



العربيّة

العدد 132 يناير - فبراير 2007

■ دبي: الحفاظ العمراني..
الفرص والتحديات

■ المخاطر والتحديات البيئية..
■ دروس من الماضي لصياغة المستقبل





الدورة التاسعة (2006-2009)

الجوائز المعمارية

تعلن مؤسسة جائزة منظمة المدن العربية عن استمرار قبول ترشيحات الجوائز المعمارية والتي تشمل التالي:

- ١- جائزة المشروع المعماري
- ٢- جائزة التراث المعماري
- ٣- جائزة المهندس المعماري

ويسعدها دعوة العنيتين من المدن الأعضاء والمؤسسات الحكومية والخاصة والجامعات والمعاهد المتخصصة ومراكز البحث العلمي والاتحادات والنفابات المهنية والأفراد للتقدم بترشيحاتهم الموثقة للجوائز المذكورة أعلاه وذلك في موعد أقصاه ٢٠٠٧/١١/٣٠ . ويمكن الحصول على استمارات الترشيح والوثائق الأخرى من المقر الدائم لمؤسسة جائزة منظمة المدن العربية على العنوان التالي:

هاتف: ٤٨٧٨٥٦٦ - ٤٨٦٩٨٨٨ - (٩٧٤) / فاكس: ٤٨٦٤٢٠٢ (٩٧٤) +

ص.ب: ٩٩٠٥ / الدوحة - قطر

أو الدخول إلى موقعنا WWW.aljaiza.org

البريد الإلكتروني: atoaward@aljaiza.org

دوريات إهداء تشاركية المدن والحكومات

في مارس ٢٠٠٧ سوف تكون منظمة المدن العربية عضواً في المجلس العالمي للمدن والسلطات المحلية (UCLG) حيث من المنتظر ان يصادق المكتب التنفيذي للمنظمة العالمية على عضوية منظمنا في المجلس جنباً إلى جنب مع المنظمات الاممية والاقليمية الاخرى التي تعنى بشؤون المدن والساكين. وكما علمنا فان منظمنا سوف تعامل معاملة المنظمات الأخرى مثل منظمة المدن الفرنكوفونية وهذا في حد ذاته انجاز يضاف إلى انجازنا حيث تتسع دائرة تحركاتنا وعلاقاتنا الخارجية بفضل حرصنا على استئثار العلاقات الودية التي تربط عمداً عواصمنا ومدننا الكبرى بنظرهم في أوروبا وآسيا.

وقد كان هناك قرار من المكتب الدائم للمنظمة في دورته الرابعة والاربعين في جدة باستئثار وتكثيف المشاركة في المؤتمرات والندوات الاقليمية والدولية نظراً لأهمية الموضوعات والحوارات والمنافشات التي تدور في تلك المنديات.

ففي المؤتمر الثاني العام لمنظمة المدن المتحدة والسلطات المحلية الذي انعقد في نهاية اكتوبر ٢٠٠٦ في مراكش كان لنا اتصالات جانبية مع رؤساء وأمناء منظمات المدن المشاركين في المؤتمر وذلك بالتعاون والتنسيق مع عمداً مدن الرباط وبيروت ومراكش وتونس وغيرها من المدن العربية التي شاركت في ذلك المؤتمر وكان لهم اسهامات ومداخلات في مناقشاته وحواراته، وهو ما اعطى منظمة المدن العربية ثقلاً من حيث حجم المشاركة والحضور.

لقد أعطى المؤتمر الدولي الثاني للمدن والحكومات المحلية فرصة سانحة لتقديم الأجوبة الشافية على التساؤلات التي تنشغل بال الحكومات والمنتخبين ومختلف الفاعلين في القطاعين العام والخاص بشأن كيفية ترسيخ دعائم التماسك الاجتماعي وتعزيز الديناميكية الاقتصادية في اطار تأمين تنمية المدن. وهذا ما أكدته الرسالة الملكية التي تلاها رئيس الوزراء المغربي عندما قال ان الحكم الرشيد وتمويل عملية الاندماج الاقتصادي والاجتماعي في إطار تنمية المدن وتوفير السكن الاجتماعي ومكافحة الأوبئة ومشاريع التنمية الحضرية كلها قضايا تطرح نفسها بجدّة في الوقت الراهن بالنسبة لجميع الدول. وقد توزعت اعمال المؤتمر الدولي لتشمل اللامركزية ودعم البلديات اللبنانية ومكافحة الفقر ومدن التضواحي والاندماج الاجتماعي حيث اخذ هذا الموضوع مساحة واسعة من النقاش داخل اللجان المختصة وخاصة بالنسبة للمهاجرين داخل المجتمعات الأوروبية.

لقد كان المؤتمر ساحة أُممية عبر فيها عمداً المدن عن الحاجة إلى الحوار والتعاون بين السلطات المحلية على مستوى العالم .. مؤكداً ان الاختلاف في الثقافات والحضارات لا يغير من الواقع. بل يضيف اليه دفعة جديدة نحو اعطاء دور اوسع للسلطات المحلية في اطار من الشراكة بين عمل المدن والحكومات المركزية.

الأمين العام

الأمين العام



المجلة العربية المدنية



6



مجلة دورية متخصصة
تصدرها منظمة المدن العربية

رئيس التحرير
عبدالعزیز یوسف العدسانی
أمين عام منظمة المدن العربية

مدير التحرير
غسان سمان
رئيس قطاع العلاقات الخارجية والإعلام

هيئة التحرير
مدير عام المعهد العربي لأمم المدن
مدير مؤسسة جائزة المنظمة
مدير مركز البيئة للمدن العربية
مدير المنتدى العربي لتنظيم المعلومات

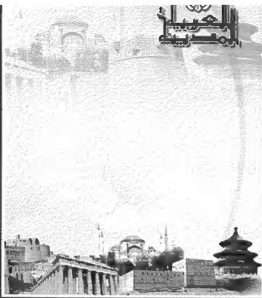
19



الاشتراكات

قيمة الاشتراك السنوي شاملة أجور البريد كما يلي:
- المؤسسات الرسمية: ١٥ ديناراً كويتياً - الأفراد: ٨ دنانير
كويتية - الأفراد في الدول الأجنبية: ١٠ دنانير كويتية

المقالات المنشورة في هذه المجلة تعبر عن آراء كتابها،
ولا تعبر بالضرورة عن رأي منظمة المدن العربية



في هذا العدد

- 6 المدن العربية عضواً في المجلس العالمي للمدن والسلطات المحلية
- 11 وزير البلدية القطري يبحث التعاون مع أمين عام المنظمة
- 12 مؤتمر الشباب في إقليم الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
- 18 اعلان الرياض
- 19 هيئة الشراكة الأوروبية متوسطة
- 25 ندوة لمركز البيئة للمدن العربية
- 30 المؤتمر الرابع للمعماريين العرب: حلب بين التراث والمعاصرة
- 42 المؤتمر الإقليمي العربي لـ "مدن الأمل"
- 47 الخصخصة متغيراً جديداً في الاقتصاد العالمي
- د. هشام القيسني - داليا الفريدي
- 65 "أمانة عمان الكبرى ودورها في دفع ذوي الاحتياجات الخاصة في مجتمع المدينة"
- د. زيد الحجسين
- 69 تقارير
- محمد مروان مراد
- 75 تخطيط المساحات الخضراء في المدن البعيدة
- د. عبدة العيسوي
- 93 مؤتمر دولي تنظمه بلدية دبي: الحفاظ العمراني: الفرض والتحديات في القرن الحادي والعشرين
- 95 توأمة وتعاون بين بيروت والرياض
- 97 قابس التونسية بوابة الصحراء الجنوبية
- أيمن بشويب
- 100 اكتشاف مخطوط يوثق زلزال دمشق عام 1173هـ
- عبد الرحمن جهادي
- 102 الأخيرة
- بقلم: محمود حمدي زقزوق

11



30



الاعلانات

المراسلات يتم بثلاثتها مع الأمانة العامة لمنظمة المدن العربية

كافة الخطابات ترسل باسم الأمانة العامة:

ص.ب: 68160 كيفان - 71962 الكويت

هاتف: 4849319/4849322 فاكس: 4849708/4849706/4849705

موقع المنظمة الإلكتروني: www.ato.net البريد الإلكتروني: ato@ato.net

المدن العربية عضواً

في المجلس العالمي للمدن والسلطات المحلية



■ رئيس الوزراء المغربي وعمدة باريس في الجلسة الافتتاحية للمجلس العالمي للمدن ■

والتمسك بمبادئ دولة القانون، ميرزا ما تبذله المملكة على الصعيد المحلي من جهود حثيثة وما تعبته من موارد هامة لتحسين ظروف عيش المواطنين في المجالين الحضري والريفي على حد سواء.

وقال جلالة الملك في الرسالة التي تلاها الوزير الأول ادريس جطو: ان المغرب انخرط كذلك في مسلسل تطوير

السادس وأكد فيها انخراط المملكة بكل عزم في إرساء الدعائم لترسيخ مفهوم جديد للسلطة تهدف من ورائه إلى تغيير طبيعة العلاقة القائمة بين الدولة والمواطن. وأوضح جلالة الملك ان الامر يتعلق بالعمل على ان تكون الادارة في خدمة المواطن. قريبة من انشغالاته وحاجياته وأن تنسج معه علاقة تقوم على أساس الاحترام المتبادل

شاركت منظمة المدن العربية في اجتماعات المجلس العالمي الثاني لمنظمة المدن المتحدة والسلطات المحلية الذي انعقد في مراكش في الفترة من ٢٩ أكتوبر - ١ نوفمبر ٢٠٠٦. وقد تميز المؤتمر بحضور مكثف لعمدات كبريات المدن العالمية والعربية. حيث تلا رئيس الوزراء المغربي كلمة العاهل المغربي الملك محمد

العدساني: انطلاقاً جديدة للمدينة العربية اقليمياً ودولياً



■ من اليسار عمر الجزولي عمدة مراكش، عمر البخراوي عمدة الرباط، دو لاثوي عمدة باريس، نائب رئيس المجلس العالمي للمدن ■

البنى الأساسية الكبرى باعتبارها احدي الدعامات الرئيسية لإعداد التراب فضلا عن انجاز برامج لاعادة هيكلة مدنه وتأهيلها بهدف اعادة الاعتبار لفضاء المدينة ومواكبة التحولات الهامة التي تعرفها كبريات الحواضر. مؤكدا ان الهدف الاسمي من هذه المشاريع هو جعل هذه المدن اقطابا اقتصادية تستجيب للمعايير المعمول بها في الحواضر العالمية الاكثر تقدما.

وأشار جلالة الملك في هذا الصدد، إلى ان المبادرة الوطنية للتنمية البشرية التي اطلقها جلالتة في مايو ٢٠٠٥ تعد مشروعا طموحا في مجال السياسة العمومية باعتباره يسعى إلى اشراك وتعبئة كافة مكونات المجتمع. مبرزا ان هذه المبادرة ترمي بالفعل إلى محاربة الفقر والهشاشة والافقاص وثروم تحقيق تنمية منسجمة ومستدامة. وذلك في تناسق تام مع المبادئ الأساسية الواردة في الوثيقة التأسيسية للمجلس العالمي للحواضر والحكومات المحلية المتحدة وكذا مع اهداف الالفية للتنمية فضلا

ما اتخذ من مبادرات للنهوض بمبادئ اللامركزية وقرار الديمقراطية المحلية. واعتبر جلالة الملك المؤتمر الدولي الثاني للحواضر والحكومات المحلية المتحدة بمراكش فرصة سانحة لتقديم الاجوبة الشافية على التساؤلات التي تشغل بال الحكومات والمنتخبين ومختلف الفاعلين في القطاعين العام والخاص. بشأن كيفية ترسيخ دعائم التماسك الاجتماعي وتعزيز الدينامية الاقتصادية في اطار تدبير النمو وتنمية المدن. وقال ان الحكامة الجيدة وتمويل عملية الاندماج

عن انسجامها مع ما جاء في البيان الختامي لرؤساء الدول والحكومات الصادر عن مؤتمر الامم المتحدة للتجمعات البشرية، (هابيتات ٢) الذي عقد في اسطنبول عام ١٩٩٦.

وأكد جلالتة مساندة المغرب لهذه المنظمة وتبنيه لطموحاتها المشروعة الرامية إلى تمكين الانسان من العيش الكريم في جو من الامن والطمأنينة. وكذا دعمه للاستراتيجية المعتمدة من لدن هذه المنظمة سعيا لاثبات وجودها ومكانتها في المحكمة الدولية عن طريق الامم المتحدة. وتأييد كل

الاقتصادي والاجتماعي في اطار تنمية الحواضر وكذا التحكم فيها وتوفير السكن الاجتماعي ومكافحة الأوبئة ومشايخ التنمية الحضرية وأليات التنفيذ العمومية. كلها قضايا تطرح نفسها بحدّة في الوقت الراهن بالنسبة لسانر الدول.

كما ألقى رئيس المدن والحكومات المحلية المتحدة ببرتران دو لانوي عمدة مدينة باريس كلمة أوضح فيها مغزى انعقاد المؤتمر في مدينة عربية افريقية في دولة مسلمة وقال: إن ذلك يؤكد أهمية الحوار والتعاون بين المدن والسلطات المحلية على مستوى العالم بغض النظر عن الاختلاف في الثقافات والحضارات والديانات... مشيراً إلى أن المطلوب هو

اعطاء دور أوسع للسلطات المحلية في اطار تشاركية بين عمل المدن والحكومات المركزية من أجل مصلحة المواطنين.

وألقى عمدة مدينة الرباط ورئيس الجمعية الوطنية للجماعات المحلية بالمغرب عمر البحراوي كلمة اشاد فيها بجهود المسؤولين عن منظمة المدن والحكومات المحلية والمكانة التي بلغتها كأكبر منظمة عالمية للمدن والحكومات والسلطات المحلية، مما اكسبها ثقة المدن والحكومات والهيئات الدولية.

ونحّد البحراوي عن الجماعات الافريقية المحلية وقال ان تلك الجماعات لم تعد فضاءات مستقلة وساكنة. بل أصبحت امتدادات لوحداث

اخرى تتفاعل مع بعضها في اطار من التكامل والتشارك، وان قوتها أصبحت اليوم تكمن في قدرتها على التألف والتكامل والانخراط في أنظمة وشبكات وطنية أو اقليمية أو دولية.

بعد ذلك ألقى عمدة مراكش عمر الجزولي كلمة رحب فيها بالمشاركين وتمنى لهم طيب الإقامة في مدينة مراكش.

فحاليات المؤتمر

على مدى يومين متتاليين عقدت اللجان ومجموعات العمل سلسلة اجتماعات تم خلالها عرض القضايا والموضوعات التي تنصل بمجالات عملها. بالإضافة إلى لجنة البحر الابيض المتوسط واللجنة الثلاثية حول لبنان. كما عقد المكتب التنفيذي اجتماعاً حضره بعض عمدات المدن العربية ومن بينهم رئيس بلدية بيروت المهندس عبدالمنعم العريس، ورئيس بلدية تونس شيخ المدينة عباس محسن، ورئيس الجماعات المحلية لمدينة الرباط عمر البحراوي، ورئيس المجلس الجماعي لمدينة مراكش عمر الجزولي، بالإضافة إلى عمدات مدن من مختلف انحاء العالم.

وقد وافق المكتب التنفيذي



■ رئيس الوزراء المغربي يحيى به عمدة باريس ووزير الداخلية المغربي ■



■ عمدات مدن العالم ■

على انضمام منظمة المدن العربية إلى المجلس من ناحية المبدأ. على أن يتم الاعلان عن قبول المنظمة رسمياً في اجتماع المكتب التنفيذي في مارس ٢٠٠٧ في باريس.

وقد أثنى أمين عام المنظمة عبدالعزيز يوسف العدساني الذي شارك على رأس وفد من المنظمة في فعاليات المؤتمر على قبول المنظمة في عضوية المكتب التنفيذي. واشاد بهذا الصدد بجهود رؤساء بلديات تونس وبيروت والرباط، وقال أن هذه الخطوة سوف تعزز من مكانة ودور منظمة المدن العربية في المحافظ الإقليمية والدولية التي تعنى بشؤون المدن والسكان.

الجلسة العامة

١- ركز المكتب التنفيذي على العلاقة بين المدن والسلطات المحلية والأمم المتحدة ووكالاتها.

٢- تم استعراض فعاليات ونشاطات المجلس العالمي ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧.

■ تقوية موقع المنظمة لدى الأمم المتحدة بحيث يكون للمدن موقع متطور في المنظمة الدولية، باعتبار أن منظمة المدن ليست جمعية، وإنما يجب الاعتراف

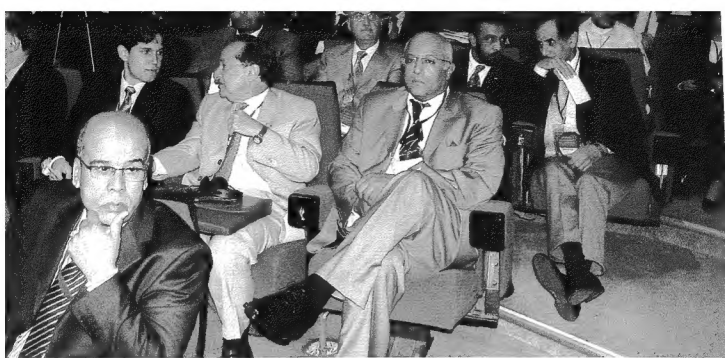
بها في الأمم المتحدة شأنها في ذلك شأن الاتحاد البرلماني الدولي.

■ زيادة دور المدن والحكومات المحلية في أجندات التنمية الحكومية.

■ سوف تستأنف المنظمة الحوار والاتصال مع البنك الدولي الذي كان وعد في فبراير بتأمين أداة أو قرض للمويل. حيث تبين أن القرض الذي كان وعد به البنك سوف يوجه إلى النخب العالية (تم منح قرضين للاسكندرية وجوهانسبرغ) وهذا غير كاف.

■ محاربة الأيدز. ■ اللامركزية، تم التطرق إلى برنامج هابيتات الذي يعكف على دراسة وثيقة اللامركزية. وندعو مدناً للضغط على حكوماتها لاجاد وسيلة أو أكثر لتطبيق تلك الوثيقة وستقوم "UCIG" بنهاية مارس ٢٠٠٧ بانجاز تقرير عن اللامركزية للعرض على مؤتمر

هابيتات. ■ الاستمرار في دبلوماسية المدن والتضامن بين السلطات المحلية حيث اطلقنا صوتنا من هنا (المغرب)، وسوف نطلق تقرير تحالف الحضارات في نوفمبر ٢٠٠٦. ■ ومن الدبلوماسية قال "رئيس اللجنة عمدة لاهاي" لقد وضعنا قاعدة بيانات بالتعاون مع برشلونه، والغرض هو الاستفادة من الموارد، نسوية النزاعات، مكافحة الارهاب، الأرضية والأسباب. ■ لجنة البحر المتوسط: تنسيق جهود المدن لاعادة اعمار لبنان وهناك اتصالات مع البنك الدولي والاتحاد الأوروبي لتوجيه المساعدات مباشرة إلى البلديات اللبنانية، وان الصندوق الأوروبي للتنمية اصبح مفتوحاً امام "UCLG" لتشكيل منتدى عالمي لمساعدة المدن اللبنانية.



■ وفد منظمة المدن العربية ضمن المشاركين ■

جمع الاشتراكات
■ تحالف الحضارات، المبادرة
كانت من رئيس وزراء اسبانيا
السابق سبانيرو في العام
٢٠٠٥ ورئيس وزراء تركيا
اردوغان، ومدير اليونيسكو
السابق. وقد جرت عدة
اجتماعات احداها في الدوحة
وسيتم اعداد ونشر التقرير
النهائي وتسليمه للأمم
العام للأمم المتحدة في
نوفمبر ٢٠٠٦. التقرير يقترح
دور الـ "UCLG".

ونطبق رئيس اللجنة عمدة
لاهاي إلى دور السلطات
المحلية (أشار إلى تجربة
دعم بلديات لبنان) وتحدث
عن القيم الديمقراطية
والثقافات والانتماء بالشباب
والمسلم وغيره ليتجاوز
الخلافات الدينية. كما تحدث
عن تنظيم ورش وانشاء مراكز
ولقاءات حوارية بين الشباب.
ودعا لانشاء صندوق للتعاون
بين المدن.

الأجندة الرقمية ومجتمع
المعلومات.

■ لجنة مدن الضواحي.

■ لجنة الحكم الرشيد +
المياه.

■ لجنة البحر الابيض
المتوسط: تأسست في بكن
ولها خصوصية جغرافية
وتضم حكومات وسلطات
محلية على مستوى الضفتين.
وقد تم تشكيل مكتب تمثيلي
من رئيس وثلاثة نواب. سبرأس
عمدة مراكش هذه اللجنة
لمدة سنة. وأعلنت اللجنة عن
خطة عملها لسنوات مقبلة.
ومن بينها تنظيم منتدى في
برشلونة لتعزيز علاقات الجوار
في أوروبا.

■ مجموعة "ACD" لتقوية
الكفاءات في محاربة الفقر.

■ في باريس سوف يتم
مناقشة أداء وتطوير المكاتب
الاقليمية بالإضافة إلى
مناقشة الميزانية وصعوبة

■ المؤتمر السنوي القادم
سوف يعقد في "JEJU"
بكوريا في الفترة من ٢٨-٣١
أكتوبر ٢٠٠٧.

■ المشاركة: تم تشكيل
٣ فرق لاعداد تقرير
حول تفعيل مشاركة
الديمقراطية.

■ عمدة برشلونة: تم اعداد
وثيقة حول العلاقات الدولية
والتقارب الثقافي وتتضمن
٦٥ فصلا تصب في صلب
استراتيجية المدن لتتقيد
الانسان. انها نقحة للتطور
الثقافي والاسهام في المعنى
الثقافي للعلوم، التراث.
الابداع الفني.

■ تسمية ٢١ مايو ٢٠٠٨ يوماً
عالمياً للثقافة.

■ لجنة تكافؤ الفرص والعدالة
ركزت في تقريرها على تمكين
المرأة.

■ لجنة الاعلام اقترحت
مخطط عمل يركز على

وزير البلدية القطري يبحث التعاون مع أمين عام المنظمة



■ الوزير القطري أثناء استقباله الأمين العام للمنظمة ■



■ وفد منظمة المدن العربية ومؤسسة الجائزة خلال اللقاء ■

استقبل
سعادة الشيخ
عبد الرحمن بن
خليفة آل ثاني،
وزير الشؤون
البلدية والزراعة
القطري الأمين
العام لمنظمة
المدن العربية
عبد العزيز
يوسف
العدساني وتناول
الاجتماع بحث
سبل التعاون
بين الوزارة
والمنظمة في
جميع المجالات
وقدم الأمين
العام للمنظمة
الشكر لدولة
قطر ولسعادة
وزير الشؤون
البلدية والزراعة
على الدعم
المواصل
للمنظمة
ومؤسساتها
بصفة دائمة
ومستمرة

الشباب في اقليم الشرق الأوسط وشمال افريقيا: توسيع الفرص الاقتصادية في المناطق الحضرية



■ مدير عام المعهد أحمد السليم، نائب أمين عمان عمان البشير، الدكتور عبيد الطنحي (الشارقة)، المهندس أمين قنديل رئيس مجلس مدينة حماة، أمين عام بلديات الامارات جاسم درويش، الدكتور بهجت الجندلي

الرباط : غسان سمان عدسة: فجاج مصطفى

جاء انعقاد المؤتمر الدولي "الشباب في اقليم الشرق الأوسط وشمال أفريقيا: توسيع الفرص الاقتصادية في المناطق الحضرية" استعراض الدروس العالمية، واعداد حلول محلية في العاصمة المغربية الرباط ليشكل انطلاقة جديدة في جهد اقليمي ودولي يقوم به المعهد العربي لانماء المدن الجهاز العلمي والفني لمنظمة

على مستوى المدن والبلديات والهيئات والجمعيات العربية التي تعنى بالشباب والطموح، حيث شكل المؤتمر الحلقة الرابعة في سلسلة المؤتمرات الدولية المعنية بقضايا الاطفال والشباب في مدن الشرق الأوسط وشمال افريقيا وقد شارك المعهد في تنظيم ثلاثة مؤتمرات دولية تعنى بقضايا الاطفال والشباب وهي: 1- مؤتمر "الاطفال والمدينة" في مدينة عمان في ديسمبر/ 2002 2- مؤتمر "الاطفال وحوض

المدن العربية بقرسط كبير في اطلاق ورعاية مبادراتهم، وذلك ايمانا من المعهد العربي لانماء المدن بضرورة التصدي لقضايا واحتياجات الشباب والاطفال وفق أسس علمية هذا المؤتمر الذي نظمه المعهد وبلدية الرباط والمدرسة الوطنية للهندسة المعمارية بالمملكة المغربية، والبنك الدولي، بالتعاون مع مبادرة حماية الاطفال في الشرق الأوسط وشمال افريقيا ومعهد البحر المتوسط للطموح. تميز بحضور مكثف

■ ثلاثون ورقة علمية ركزت على دور الإدارات المحلية والحكومات الوطنية في معالجة قضايا الشباب



■ ممثلو مدن وجمعيات ويبحثون في الجلسة الافتتاحية للمؤتمر

13



ومظمات المجتمع المدنية المعنية وتتواصل جهود المعهد العربي لانماء المدن في تنظيم اللقاءات العلمية التي تتناول المسائل الملحة التي تهم المدن العربية حيث ينظم ندوة "دور التقنية في دعم التنمية الشاملة في المدن العربية" بمدينة مراكش بالتعاون مع المجلس الجماعي لمدينة مراكش في شهر يوليو من العام ٢٠٠٧. كما ينظم السدوة الدولية الثانية "مدن المعرفة: مستقبل المدن في ظل الاقتصاد المعرفي" وذلك في شهر يوليو ٢٠٠٧ في مدينة شام ماليريا بالتعاون مع المعهد المالبري للمخططين

لقد أضاف مؤتمر الرباط هذا بأبحاثه العلمية ومداخلاته وجلساته زحماً للمؤتمرات الثلاثة

وأعرب النعيم عن الأمل في أن يتمحور مؤتمر الرباط والذي يمثل امتداداً للمؤتمرات الثلاثة عن مبادرة جديدة تدعم المسيرة وتساعد في تحسين أوضاع الشباب في المنطقة وخاصة ما يتعلق بتوسيع فرصهم الاقتصادية

وأكد النعيم في كلمته على أهمية دور الإدارات المحلية في ولايات ومحافظات ومدن وبلديات وغيرها في الاهتمام بقضايا الشباب والأطفال والتصدي لاحتياجاتهم . نظراً لأن الشباب والأطفال يمثلون الغالبية العظمى من السكان. ولأن الإدارات المحلية هي الأكثر التصاقاً بالمواطنين. وأقدر على تعهدهم مشكلاتهم والتصدي لها بالتنسيق مع الإدارات الحكومية والمنظمات الدولية

البحر المتوسط" بمدينة جنوة الايطاليا في يناير/٢٠٠٤ ٢- مؤتمر "الأطفال والشباب في مدن الشرق الأوسط وشمال إفريقيا: التصدي لتحديات التعليم" في مدينة دبي في مايو/٢٠٠٥

كلمة النعيم

وقد نتج عن تلك المؤتمرات ، كما جاء في الكلمة الافتتاحية لرئيس مجلس الامماء رئيس المعهد العربي لانماء المدن معالي الشيخ عبدالله العلي النعيم . مبادرة رائدة مثل "مبادرة حماية الأطفال" التي يمولها البنك الدولي والمعهد العربي لانماء المدن ومعهد ميد تشايلد. وجائزة دبي لأفضل الممارسات في مجال الطفولة التي سيتم إطلاقها قريباً.



■ حضور شباهي ونسالي مكتب ■



■ والي الرياض يتوسط البحراري والتنمية والكتاب العام لوزارة الإسكان ومدير المدرسة

الوطنية المعمارية المغربية ■



■ التنمية والبحراوي في جلسة الافتتاح ■

السابقة في مجال الشباب في
أفليم الشرق الأوسط وشمال
أفريقيا

البعد الاقليمي

لقد شهد هذا الاقليم مؤخرا
توسعا كبيرا في التعليم وتقليلا
في الفوارق بين الجنسين في
مجال الحصول على التعليم
ورغما عن ذلك فإن التعليم
والتدريب على اكتساب المهارات
يفتقران الى الجودة والملاءمة.
ويتسمان بعدم التناسق مع
احتياجات الاقتصاد والمجتمع
ونظرا لصحدودية الطاقة
الاستيعابية لسوق العمل فإن
ونيرة الاندماج فيه لا تتناسب
مع اعداد الراغبين في دخوله
وقد سلط المؤتمر الضوء على
قضايا متشابهة تشمل قطاعات
متعددة (اقتصادية، اجتماعية،
عمرانية).

ان معالجة القضايا التي
تهم الشباب ليست مسؤولية
الحكومات الوطنية فقط بل
يقع العبء الأكبر لعدم التوظيف،
والأحباط الذي يصيب الشباب من
جاء ذلك، على الإدارات المحلية
ولقد أبدى رؤساء الإدارات المحلية
في الاقليم اهتماما كبيرا بقضايا
الأطفال والشباب، كما أبدى
كثير منهم برامج رائدة اضم
الى ذلك انه كلما ازداد التوجه
نحو اللامركزية في الاقليم،
احبلت عملية تقديم الخدمات
الى الإدارات والبلديات، ولقد
أظهرت التجارب العالمية انه اذا
توافرت الموارد بالقرب من مصدر
المشكلة فإن الحلول المستدامة
تكون سهلة التحقيق ولذلك فإن
الرباط ركز على الكيفية التي
يمكن ان يعالج بها رؤساء المدن
والإدارات المحلية، وبالتعاون مع
الحكومات الوطنية ومؤسسات

14

البحراري
مدير



■ محافظ عدن أحمد الكعلاوي يذلي مداخلته حول التحوّلة اليمينية في مجال الشباب



■ درج الجمعية السعودية للطبولة للسيد المحراوي



■ درج للنعيم

المجتمع المدني. القضايا المهمة للشباب في مدنهم بطريفة فعالة. ويتناسب ذلك مع اقليم من المتوقع ان يصبح ٧٠٪ منه حصريا بحلول العام ٢٠٢٠م

الأهداف

هدف المؤتمر الى ما يلي - تسليط الضوء على القضايا التي تواجه الشباب (١٢-٢٤ سنة) في اقليم الشرق الأوسط وشمال افريقيا، وخاصة ما يتعلق منها بتوسيع فرصهم الاقتصادية

- تفهيم احتياجات وأولويات الشباب في المناطق الحضرية وخصائص البيئة الحضرية الملانمة لهم ودور الادارات الحضرية المحلية (أمانات، بلديات، محافظات، ولايات، محليات، الخ) في معالجة قضايا الشباب.

- عرض ومناقشة التحارب العالمية والسياسات والبرامج الفعالة التي يمكن ان تهتم بها الادارات المحلية في الاقليم لمواجهة قضايا الشباب

محاور المؤتمر

● الوضع الراهن للشباب في المراكز الحضرية في اقليم الشرق الأوسط وشمال افريقيا الصحة، التعليم، الوضع الاجتماعي والاقتصادي، التركيبة السكانية وتأثيرات العدد الصخم من الشباب، قضايا الثقافة والسلوك التي تؤثر في المشاركة الاقتصادية الناجحة الشباب

● التحولات الجغرافية للشباب الهجرة العالمية والداخلية للشباب (بما في ذلك الهجرة من الريف الى الحضر)



■ مشاركة نسائية ■



■ استعراض تقرير البنك الدولي حول الشباب ■



■ ائشاب والطفولة في مؤتمر الرياض ■

● الشباب في المحيط الحضري:
الاحتياجات للشباب ودور
السلطات البلدية في الاستجابة
لها. دمج الشباب في المناطق
الحضرية. البيئات الحضرية
صديقة الشباب والموجهات
الارشادية لتخطيطها. مشاركة
الشباب في التخطيط الحضري
والادارة والعمل الجماعي. البعد
النسائي في المدن الجديدة
تأثيرات المشكلات الحضرية
على الشباب

● التحول من المدرسة الى
العمل: الانتقال عبر مراحل
التعليم النظامي. التدريب
المهني للشباب. الالتحاق بشق
العمل. تطوير المهارات. الابعاد
الحضرية للتحول من المدرسة
الى العمل

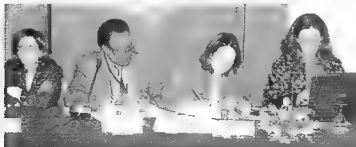
● توظيف الشباب الشباب
كقوى عاملة منتجة وقائدة
للمنمو المستقبلي. مبادرات
نشطة في سوق العمل
للسباب. فرص اعادة التدريب
وتنمية المهارات

● الشباب المعرضون
للمخاطر
العوائق الاجتماعية وغيرها
التي تؤثر على شباب الحضر.
تعبير المواطنة والمشاركة
المجتمعية

● تفعيل البرامج والسياسات
الموجهة للشباب تسليط
الضوء على التقدم الذي تحقق
في معالجة قضايا الاطفال
والشباب في اقليم الشرق
الوسط وشمال افريقيا وفي
العالم بما في ذلك مبادرة
حماية الاطفال. معهد الحر
المتوسط للطفولة وغير ذلك
من المبادرات. البرامج والآليات
التمويل. مع التركيز على دور
الادارات المحلية والحكومات
الوطنية في معالجة قضايا
الشباب.
وقد تم تقديم ثلاثة أنواع من

المشاركات العلمية لنقطة
ب - عروض للسياسات والبرامج
حول تأثير بعض السياسات
المحددة والبرامج التي طمقت
أ - أوراق علمية رفيعة المستوى
تناولت التحليل بعض

إعلان الرباط" إضافة جديدة لثلاثة مؤتمرات دولية تسهم في تحسين أوضاع الشباب في المنطقة العربية



■ من جلسات المؤتمر ■



■ رئيس المعهد في لحظة تذكارية ■

ج- ملاحظات لبعض
المشروعات المحددة
للمؤسسات غير الحكومية
وعبرها

كلمات مغربية

وفي كلمته في الجلسة
الافتتاحية للمؤتمر أشار عمدة
الرباط عمر البجاوي إلى أن هذا
المؤتمر يتنجم مع المبادرة
الوطنية للتنمية الحضرية في
المملكة المغربية والتي تركز
على فئات الشباب وتعمل على
معالجة مشاكلهم وإيجاد
فرص العمل المناسبة
لهم

وتحدث الوزير المكلف بالإسكان
والتعمير المغربي عن دور الفقر
والتهجير الحصري في إقصاء
شريحة الطفولة والشباب
عن الشأن الحضري. وقال أن
مؤتمرات الشباب هي صناديق
متنوعة للحوار وتبادل الأفكار
والنقاش. مشيراً إلى أن المغرب
العهد الجيز طوّز عدة مبادرات
متنوعة ذات أبعاد تنموية وعمرانية
لتأهيل المدن والمجتمع وعلى
رأسها تأهيل الشباب. وأسرر

هذه المبادرات المادرة الوطنية
للتنمية البشرية للارتقاء
بالحواضر والأرياف

إنها مبادرة سخرت لها الدولة
المغربية إمكانات خاصة على
مدى سنوات لمحاربة الفقر
وتنمية الدخل. وقال أن مبادرة
"برنامج مدن بلا صفيح" هدفها
تأهيل المدن وتحدث عن مشروع
تنموي لكل مدينة تحل فيه
المجموعة الحضرية المحرك
الفاعل بالتعاون مع القطاع
العام والخاص وهيئات المجتمع
المعدي

حوار مع الشباب

ولعل الأبرز في فعاليات اليوم
الثاني من المؤتمر هو الحوار
بين الشباب وعمدات المدن
حيث توزعت المحاور على أربعة
موضوعات هي: فرص
العمل والبيئة، والجانب
الاجتماعي والثقافي
والتدريب

مجموعات من شباب السعودية
ومصر والأردن وفلسطين
والسودان والمغرب طرحوا أسئلة
مباشرة على رؤساء بلديات عدن
والمدينة المورة وأريد وحماة

وحمص. ودار حوار إيجابي حول
حملة التساؤلات التي طرحها
الشباب

وفي نهاية الجلسة تدخل رئيس
مجلس الأسماء رئيس المعهد
العربي لأنماء المدن وأكد
محدودية قدرة البلديات في
المجالات التي تناولها الحوار.
وقال أن من حق الشباب أن يطرحوا
ما يشاؤون من أسئلة تشغل
بالهم. ولكن قدرات السلطات
البلدية تبقى محدودة باستثناء
موضوعات مثل الطاقة وصحة
البيئة وغيرها

اعلان الرباط

انعقد بمدينة الرباط بالمملكة المغربية خلال الفترة ٤ - ٦ ديسمبر ٢٠٠٦ كمؤتمر (الشباب في إقليم الشرق الأوسط وشمال أفريقيا توسيع الفرص الاقتصادية في المناطق الحضرية. استعراض الدروس العالمية وإعداد الحلول المحلية) والذي نظمته كل من بلدية الرباط والمدرسة الوطنية للهندسة المعمارية والمعهد العربي لإنماء المدن. والسك الدولي بالتعاون مع مبادرة حماية الأطفال في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ومعهد البحر الأبيض المتوسط للطفولة (ميد تنابلد) وشارك في المؤتمر نحو ٥٠٠ مشارك من منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وباقي بلدان العالم. ومشاركة واسعة من شباب الدول العربية وقدم فيه ٥٦ بحثاً وتحرياً علمية

ويعمل المؤتمر ما يلي

- ١ - اعتباراً من أن التنمية مشروع مجتمعي تقوم فيه العملية التنموية على الهوض بالمشورات التي تحسن الموارد البشرية باعتبارها الرأسمال الأساسي والتي تروم تحسين أوضاع أفراد المجتمع المعرفية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية. فإن الشباب يعتبر المورد الأكثر حيوية ومحور هذه التنمية

- ٢ - اعتباراً من أن مرحلة الشباب هي مرحلة التأهيل للدخول إلى معترك الحياة يمكن القول بأن من أهم سموات الانتقال إلى حياة الرشد يبقى الحصول على شغل يمكن صاحبه من الاستغلال وتوثير سبل الاستقرار النفسي والاجتماعي

- ٣ - ونظراً إلى أن كل تاهيل للشباب يمر عبر توفير ظروف تربية وتعليم وتكوين وتأهيل تستجيب لمطلبات الحياة التي تنتظرهم. ولا تعمل عن تنمية روح المبادرة لدى الشباب. إلى جانب قيم المواطنة الكاملة بإعاش الانبكار والإبداع والاعتماد على النفس فإننا نوصي بضرورة توفير عدالة في توزيع فرص العمل بين الشباب دون تمييز أو إقصاء حسب البوع الاجتماعي أو العرق أو الثقافة أو المعتقد مع الاعتماد على مبدأ الشفافية والتصدي لكل أنواع المحسوبية.

- ٤ - أن الشباب باعتبارهم الرأسمال الحقيقي والأساسي للمجتمع والصامون لاستمراره يعتبر حجر الزاوية في أي حل مقترح للهوض بأوضاع مجتمعاتنا العربية وهو ما يترتب عنه من دعم للحلول المحلية واستئلهام من الدروس العالمية في إطار الاستجابة لتطلعات الشباب وتمكيبه من المشاركة الفعلية في مختلف مناحي حياة المجتمع.

- ٥ - العمل على توفير بيئة حضرية ومعمارية ملائمة للشباب (الحق في المدينة و مرافقها/ الحق في الحركة المحلية) ووسط اجتماعي يحقق استدامة التنمية البشرية عبر مختلف مؤشراتنا من خلال توفير خدمات تستجيب لمعايير الجودة مع التركيز على تعزيز منظومة القيم الدينية والروحية والوطنية.

- ٦ - إن توسيع الفرص الاقتصادية أمام الشباب يرتبط بتوسيع مجال هذه المشاركة والعمل على توفير فرص حقيقية لها عبر بناء قدراتهم الفكرية ومؤهلاتهم المعرفية من خلال تعليم يستجيب إلى متطلبات سوق الشغل ومؤسس على مواطنة تشاركية تأخذ على عاتقها توفير فرص ثانية مثل إعادة الإدماج في التعليم النظامي التعليم عبر البطامي. برامج التكوين والتأهيل والتدريب للشباب بغية إدماجهم في السبوح المجتمعي وتقوية الروابط الاجتماعية للحد من عوامل الهشاشة والنهميش والإقصاء التي قد يتعرض لها الشباب

- ٧ - المناشدة في استمرار مبادرة حماية الأطفال التي اضطلعت من عمال ودعمها فياً ومادياً لتكامل ما بذلته من مشروعات رائدة في عدد من المدن العربية. مع توسيع مشاركة خبراء من مختلف دول المنطقة للهوض بسياسة ومهجية هذه المبادره

- ٨ - إنشاء صندوق وطني لدعم توظيف الشباب ومشروعات الأسر المستحقة بدعم من البلديات والحكومات المركزية والقطاع الخاص والمنظمات الإقليمية والدولية.

- ٩ - أحداث هيئة لمناصرة أوضاع الشباب والسياسات الشبابية تحمل اسم (المركز الدولي للشباب والتنمية) مقرها المدرسة الوطنية للهندسة المعمارية بمدينة الرباط بالمملكة المغربية تؤسسها بلدية مدينة الرباط. المدرسة الوطنية للهندسة المعمارية. المعهد العربي لإنماء المدن ودعم من الهيئات الدولية والإقليمية. ويتم الاتفاق حول تشكيل مجلس إدارتها بين الجهات الثلاث.

ونعتمد العرصه. منتظمين ومشاركين. لتقديم بجريال الشكر والامتنان لصاحب الحلاله الملك محمد السادس نصره الله وللدولة المغربية حكومة وشعباً على حسن الاستقبال وكرم الضيافة.

الهجرة والاندماج واخفاق مبادرة برشلونة موضوعات تسيطر على مناقشات الجمعية العامة

بالييرمو: غسان سمان



■ السيدة سوزان مبارك تتلقى درع منظمة المدن العربية من الأمين العام المساعد المهندس أحمد العدساني والرميل خالد البديوي ■

كلمة في الاحتمال اكد فيها أهمية تعزيز التعاون وعقد الحوار بين ضفاف المتوسط وقال ان جهود هيئة الشراكة COPPEM ومنظمة المدن العربية نصب في هذا الاتجاه. وتابع يقول: قبل عدة أشهر كنا هنا في باليرمو عاصمة صقلية في مهمة ثقافية. حصارية اسانية كنا هنا ليشترك أصدقائنا

دعبن تذكاريين للمكرمين تقديرا لجهودهما في حقل التنمية المستدامة والتقريب بين دول وشعوب منطقة البحر الأبيض المتوسط

كلمة المنظمة

وألقي الأمين العام المساعد لمنظمة المدن العربية المهندس أحمد العدساني

شاركت منظمة المدن العربية في اجتماع الجمعية العمومية العاشرة لهيئة الشراكة الأوروبية المتوسطية في العترة من ٢٤-٢٥/نومبر/٢٠٠٦. وتم في بداية الاجتماع تكريم سيدة مصر الأولى سوزان مبارك والرئيس الايطالي السابق كارلو اريجليو. وتم منحهما جائزة COPPEM "نذرة الارتفاع" كما قدمت منظمة المدن العربية



■ فرع بندرة البرتغال من رئيس (Coppem) لتسديدة ميارك ■

20

المجلة
العربية

وأوروبية ، أسهمت إسهاماً فعلياً في ميادين العمل الانساني والثقافي والحصاري انما يكرس جهوداً المشتركة نحو وضع الآخرين في أجواء هواجسنا ورغبتنا في الحوار والتعايش في اطار حصاري وعراقه شرقيه اوروبية نحتل في وجدان كل منا مساحة واسعة

كلمة لجنة الشراكة

وألقى المستشار عدلي حسين محافظ القليوبية - نائب رئيس لجنة الشراكة الاورومتوسطية كلمة هذا نصها-
نذكر جميعاً الأهداف الرئيسية لعملية برشلونة التي تعمل في ال COPPEM من أجل اقامة السلام والأمن في المنطقة الاورومتوسطية .. التنمية

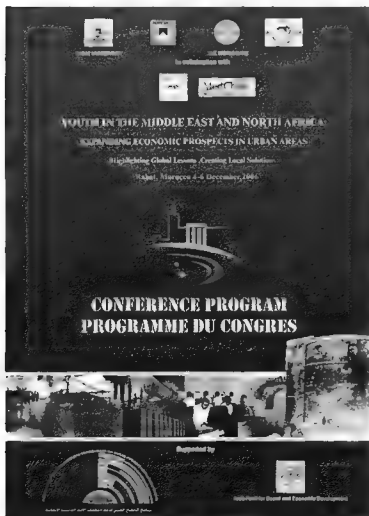
حول أشياء وموضوعات نهما كدول وشعوب تجمع بينها قواسم وروابط مشتركة من التاريخ والجغرافيا والمكنوزات التراثية والثقافية
ان منظمة المدن العربية التي تضم في عضويتها اكثر من أربعائة مدينة عربية من المحيط الى الخليج .. تنحرك بنيت لتوطيد علاقات التعاون مع أصدقائنا في المدن الاوروية.
حيث انما نعمل مع هيئة الشراكة الاوروية المتوسطية "COPPEM" لصب المزيد من حصور التعاون والتقارب بين صراف المتوسط. ولننهل من معين ثقافي حصاري يتمثل في الكثير في مكوناته وعناصره. وختتم كلمته بالقول ان الاحتفال التكريمي الذي تنظمه "COPPEM" لشخصيتين عربية

الابطالين والأوربيين عموماً في التحضير للمؤتمر الثالث للمدن العربية والاوروبية الذي سوف يعقد في الثالث الاخير من شهر مارس المقبل في مدينة دبي تحت عنوان "حوار حديد من أجل التنمية"
وما نحن نعود اليوم الى هذه المدينة الجميلة التي لا تزال تحتفظ في نسيجها العمراني وفي بسيجها الثقافي وفي عادات أهلها. مغاربات عربية مما يؤكد ان الثقافة مهما اختلفت صواعفها الحضرية انما تتحدث بلغة واحدة، رغم أنما نأروقات تحاول فيها تيارات مختلفة الفصل بين الثقافات وأصناف العداسات؛ جنباً الى هنا ونحن على يقين أن ألماننا من المهام والمسؤوليات ما يستوجب تبادل الآراء والمفكرات



■ درع بدرة البرققال للرئيس الإيطالي السابق يقدمه عمدة الرباط عمر الحراوي ■

21



الديمقراطية. وحقوق الاساس
ومبادئ البنية. ولقد حققنا
نقلا عظيمنا هذه الاجازات كبيرة
لعل اصمها هو اصرار تجمعكم
هذا الذي يمثل شعوب الشمال
والجنوب على شعوب المتوسط
على التقارب والحوار الحار بين
الحضارات والثقافات والاديان
وانجاز ما لم نستطع اجباره
الحجاء الرسمي في الدول
المشاركة. ومما يطمئني في
الحجوب ما قاله السيد رئيس
لبرمان صفيان ان الانضمام دول
شرق أوروبا للاتحاد الاوروبي لن
يؤثر على الاهتمام بدول الجنوب
وفي ذلك احساسا بدور باهائنا
مضي السنوات الأخيرة

إن انشاء الـ COOPEM خاصة بالمرأة هو اتجاه صائب تماما يتوافق مع جهودها في اشراك المرأة في كل خطط التنمية ويحافظ على التوازن الاجتماعي ويصب في اتجاه التقدم المنشود بمصلحتنا وهو ترجمة حقيقية لتفعيل قرار مجلس الأمن 1٢٢٥ حول المرأة والأمن والسلام، والسيدة العاضلة سوزان مبارك روية جادة في هذا العمل قد نسمع منها شيئاً عنها



■ السيدة مبارك ومسؤولون مصريون وإيطاليون ■

وعبر المعلومة كل ذلك وأكثر
ومن هنا صار التحدي عظيمًا
إمام محييم السلام
لذلك يتجدد الأمل في قلوبنا
حينما نسمع شيئًا عن السلام
وعن رواد السلام. حينما نسمع
عن ثقافة السلام ودعاة
السلام وسطوع التي فجر يوم
تعلب فيه قيم التنمية والتقدم
والسلام
يومنا هذا يوم عظيم. نكرم فيه
انئين من خيرة أبناء المتوسط
رجل عظيم له مكانته وله
قدرة الذي تعرفه في بلادنا كما
هو معروف في بلده رجل دولة
من الطراز الأول. كان رائعا في
قيادة وطنه. منصفًا في نظريته
لمشكلات البحر المتوسط
ضرب المثل الرائع في أصول
السلطة وديمقراطية الحكم

ولعلنا هي الـ COPPEM
لننقط الحيط ونخصص واحدا
من لقاءاتنا الواسعة لهذه
المشكلة بالذات حتى تتكامل
جهود حكومات الدول بجهود
شعوب الأمم وأعرض أن يكون
ذلك بالقاهرة. وأمل أن يكون ذلك
برعاية كريمة للمكرمة الفاضلة
سوران مبارك
نقوم بكل هذا الجهد والاضرار
في مناح شديد الفسوة يسود
منطقتنا وكان العالم قد تجمع
عندنا ليفقد رشده ويضل
طريقه ويكفي أن المفردات
السائدة الآن في المنطقة هي
القتل والتدمير والأغبيالات
هي الاحتلال والعنف والإرهاب
والأبادة والتخريب. هي القنابل
والتفجيرات وانتهاك حقوق
الانسان والسجون المعلومة

وإذا كنا ننشد في عملنا مؤامرة
المؤسسات الدولية عموما
فإننا نتطلع الى مساندة الاتحاد
الأوروبي على وجه الخصوص
وإذا كانت مشكلة الشرق
الأوسط (اسرائيل وفلسطين)
هي الأصل في كل عقبة أمام
تنمية وامان وسلام شعوب
المنطقة فقد غاب عنها الاتحاد
الأوروبي بالحدية والموضعية
والحماسة المعروضة وظل تابعًا
لا أصيلا في تناوله لهذه الأزمة
الى أن جاءت اخيرا مبادرة الدول
الأوروبية الثلاث اسبانيا وإيطاليا
وفرنسا لتنادي بمؤتمر دولي
لإحلال السلام بالمنطقة نامل
له الملاح والنجاح. ولنتذكر جيدا
مبادرات الدول العربية عموما.
والمبادرات المصرية خصوصا
في هذا الصدد.



■ جانب من حضور حفل التكريم في باليرمو ■

23

البحر المتوسط
المدنية

الأورومتوسطي. ووجد دعم البلدية لـ "COPPEM" من أجل نشر مشاعر السلام والتسامح والتضامن والصداقة وتعاقب على الكلام ممثلو الحكومة الإيطالية ومحافظ باليرمو. والبرلمان الأوروبي. والمفوضية الأوروبية، حيث أكد الجميع على أهمية تأسيس شراكة أوروبية متوسطية تجاور العلاقات الثنائية وضرورة التدخل في تنفيذ إعلان برشلونة لتحقيق السلام والحوار والتبادل الحر بين الدول المطلة على البحر المتوسط وقد أشار المتحدثون إلى صعوبات في النواحي السياسية والديمقراطية التي تحول دون صياغة مشروع سياسي أوروبي يمتد إلى دول البحر المتوسط فعملية برشلونة تعتمد على إمكانية التدخل أفليما ودوليا لمعالجة المشاكل. وأزاله التناقضات باعتبار أن الشراكة تعتمد على المؤسسات

العربية حركة سوزان مبارك للسلام. مبادرتها الإنسانية لرعاية ضحايا الزلازل في أنحاء العالم. ايدونيسيا، تركيا. لرعاية ضحايا الحروب في كوسوفو، العراق، لبنان، فلسطين. خرجت هذه السيدة العظيمة بأفكارها من المحلية إلى الإقليمية إلى العالمية فكان تقديركم وتكرمكم لها

كلمة رئيس البرلمان

وتحدث رئيس البرلمان في أفليم صقلية عن دور "COPPEM" في إقامة شبكة للحوار لتحقيق الأمن والاستقرار. وقال نحن في قلب العالم ولا نقبل بدور مهمش.

كما تحدث عمدة باليرمو عن أهمية ما تقوم به "COPPEM" وما تنفذه من برامج في المجال التنموي. وقال أن علينا أن نكون مستعدين للعام 2010 لنقوم بدور رائد في الاطار

انه فحامة الرئيس/ تشامبي رئيس إيطاليا السابق فلنقدم له التحية وهذا هو شريكك في التكريم سيدتي الفاضلة سوزان مبارك. أما الشخصية الأخرى الحاضرة معنا اليوم هي سيدة مصر الأولى سوزان مبارك. هذه السيدة الرائعة التي كرمنا بحضورها قبل أن نكرمها نحن

في بلدي نعرف هذه السيدة العظيمة. يعرفها كل واحد بهونها وحيديتها واحترامها وانسانيتها يعرفها من أعمالها الرائعة بشر القراءة للجميع. رعاية ذوي الاحتياجات الخاصة برامج أطفال الشوارع. تعليم الآثاء. محو الأمية. رعاية الأمومة والطفولة. القضاء على شلل الأطفال. مستشفى علاج سرطان الأطفال. تنمية المناطق العشوائية. مساكن الشباب. خلق فرص عمل حقوق المرأة ونسبتها. المجلس القومي للمرأة. منظمة المرأة



■ من احتفال التكريم في مبنى برلمان صقلية ■

واستثمارات وتبادل زيارات لطلبة والفنانين التشكيليين والجامعات المصرية راروا صقلية والنقوا بطرائهم الايطاليين لتبادل التجارب وصقل الخبرات

وقد استحوذ موضوع الهجرة على حيز واسع من المباحثات حيث ادلى ممثلو مطمة المدن العربية والجزائر والمغرب وتونس ولبنان وفلسطين بوجهات نظر متقاربة حول ضرورة ايجاد حلول لمشكلة الهجرة والاندماج في المجتمعات الاوروبية مع ضرورة معالجة الاسباب الكامنة وراء الهجرة وعدم اندماج الحيل الرابع من المهاجرين في المجتمعات التي يعيشون فيها

واكدت مطمة المدن العربية في مداخلتين على ان موضوع الهجرة من دول جنوب المتوسط الى شماله له اسبابه الاقتصادية والاجتماعية وان هذا الموضوع سوف يكون ضمن محاور المؤتمر الثالث للمدن العربية والاوروبية المقرر عقده في الفترة ١٨-١٩/٢/٢٠٠٧

في اطار "COPPEM" تحت عنوان "لجنة تكافؤ المصروف" وسوف تعمل اللجنة على مستوى اوروبا والبحر المتوسط. وذلك بغية اعطاء دور اوسع للمرأة للمشاركة في الحياة العامة

وعرض أمين عام "COPPEM" لمهام الهيئة في عام ٢٠٠٧ وقال ان المدن يمكن ان تعمل بصورة افضل من الحكومات بالنسبة لاعلان برشلونه. حيث نجحنا كسلطات محلية على مدى خمس سنوات في العديد من البرامج والمبادرات وقال ان علينا تقديم مبادرات ومشاريع ملموسة لمكافحة الارهاب وتحقيق السلام وان "COPPEM" بصدد تقييم اداء المكاتب التمثيلية في كل من القاهرة واسطنبول والرباط. حيث تم توقيع اتفاقية لافتتاح مكتب جديد في "ولندا"

وتحدث عدلي حسين عن نشاط مكتب "COPPEM" في القاهرة وقال ان وفودا ومشاريع

والجامعات. بالاضافة للسلطات المحلية والحكومات. والهدف من مبادرة برشلونه هو الحوار وتمهيد النقاشات الاخرى. وهنا يبرز دور الشراكة على مستوى السلطات المحلية

وتشدد المنحدون على ضرورة تحاور مشاعر التشاؤم التي تحيط بمبادرة برشلونه لأنه لا يكفي التركيز على نادل السلع بل يجب التفاعل بالقيم الثقافية والحضارية. اضافة الى التأكيد على البعد الانساني والاجتماعي وتطوير الحكم الحضري

وأشار ممثل بلدية دبي الى الجهود الرامية للاعداد للمؤتمر الثالث للمدن العربية والاوروبية. وأشاد بمبادرة "COPPEM" لتكريم سهران مبارك الذي هو تكريم للمرأة العربية.

اجتماع الجمعية العمومية

بعد ذلك عرضت اللجان الأربع تقارير أسشطتها وانجازاتها وتم الاعلان عن اشاء لجنة خامسة

المخاطر والتحديات البيئية : دروس من الماضي لصياغة المستقبل



■ الوزير محمد سعيد الكندي ■

وبحث أفضل السبل لدراسة وتقييم المخاطر البيئية إن الجهود المبذولة في المجالات البيئية المتعلقة بالاستدامة البيئية قد بدأت تؤتي ثمارها

والاستفادة من تجارب المدن في إيجاد طرق لمواجهة التحديات البيئية المستقبلية. وكذلك الاطلاع على المستجدات في إدارة النفايات العامة والخطرة

عقد مركز البيئة للمدن العربية ندوته الاولى تحت عنوان "التحديات والمخاطر البيئية دروس من الماضي لصياغة المستقبل" في دبي في الفترة ١٤-١٦/١١/٢٠٠٦. وقد تميزت الندوة التي تعتبر باكورة اعمال مركز البيئة للمدن العربية وهي مؤسسة حديثة من مؤسسات منظمة المدن العربية. بحضور مكثف حيث توزعت اعمال الندوة في خمس جلسات تناولت في موضوعاتها قضايا تنصل بالمخاطر التي تواجه البيئة في مدنها العربية

كلمة الافتتاح

اهنحت الندوة بكلمة لوزير البيئة والمياه في دولة الامارات العربية المتحدة الدكتور محمد سعيد الكندي رحب فيها بالحضور وبالخبراء الذين جاءوا من مختلف دول العالم ليقدموا عصارة إبحارهم وتجاربهم في مجال البحث العلمي المتعلق بالفضايا البيئية.

وقال، إن ث روح الابداع والتميز في تنفي وتسيب المشاريع البيئية الساءة في المدن العربية له دور فعال في توثيق الصلات بين هذه المدن من خلال تبادل الخبرات



■ مدير عام بلدية دبي بالوكالة حسين ناصر لوتاه ■

الحباريات الفنية المتاحة من أجل الاستثمار في هذا المجال وتوحيد الجهود لوضع استراتيجية عربية من أجل تأسيس شبكة تعاون بين الدول العربية في هذا المجال وأثنى الوزير على منظمة المدن العربية لاختيارها مدينة دبي لتكون مقراً لمؤسستها الجديدة .. مؤكداً على أهمية التعاون والتفسيق بما يخدم الشأن البيئي

كلمة المنظمة

وألقى الأمين العام المساعد لمعظمه السعد العربية المهندس أحمد العدساني كلمة نقل في مسهلها تحيات معالي الأمين العام للمنظمة إلى دولة الإمارات العربية المتحدة آراء الدعم المتواصل والمبادرات الإيجابية على طريق

الهامة التي يقدمها نخبة من الخبراء يعرضون فيها نتائج أبحاثهم وتجاربهم في دول مختلفة وهي بذلك توفر منتدى مهما للمناقشة وتبادل الآراء والتجارب في مختلف المجالات التي من المحتمل أن تشكل خطراً وتحدياً للبيئة.

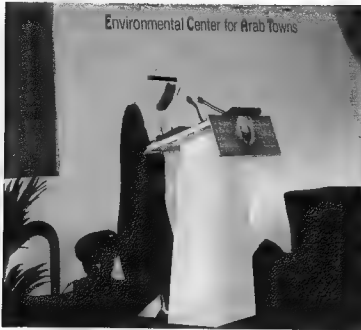
وفي هذا الصدد فإنه من الأهمية تسليط الضوء على أساليب التخلص من النفايات وفق طرق علمية متطورة. وضروة الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة في إدارة ومعالجة النفايات بطريقة مستدامة للمحافظة على البيئة. من خلال تقييم الوضع الراهن لإنتاج الملحقات. والأساليب والتقنيات المستخدمة في معالجتها وتحويلها وسبل التقليل من أثارها وتطويع بدائل تضمن الاستخدام الاقتصادي للموارد المتوفرة والتعرف على

وأصبحت الصلات بين سلامة البيئة وصحة الإنسان أكثر وضوحاً. لذا اتخذ العديد من الشعوب والحكومات في الوقت الراهن الإجراءات اللازمة من أجل جعل قضية الحفاظ على البيئة قضية محورية

وأضاف بما أن دولة الإمارات العربية المتحدة تشهد تطوراً كبيراً ومتسارعاً في جميع المجالات وخاصة السكانية والعمراية، فطبيعي أن يصاحب هذا التطور تحديات بيئية مما يتطلب استخدام الأساليب المتطورة لمواجهة هذه التحديات والآثار السلبية الناجمة عن هذا التطور. ولعل من أهم الآثار السلبية الناجمة عن هذا التطور هو زيادة إنتاج النفايات. التي تتطلب استخدام أساليب وتقنيات متطورة للتخلص منها حتى لا تشكل تهديداً للبيئة وصحة الإنسان وإن دولة الإمارات العربية المتحدة تواكب التطورات العلمية في هذا المجال وبلديات الدولة تستخدم التقنيات والأساليب الحديثة في التخلص من النفايات ومن ضمنها إعادة تدوير النفايات ومعالجة مياه الصرف الصحي. إن التخلص الآمن للنفايات سواء الصلبة أو السائلة سوف يكون له آثار إيجابية على البيئة. كما أن معالجة جزء كبير من مياه الصرف الصحي وتحويلها إلى مياه ري للنباتات الزينة ستساهم في المحافظة على المحزون الجوفي للمياه. إضافة إلى أن تحويل النفايات إلى أسمدة سيساهم في تغطية الطلب المحلي على الأسمدة العضوية

وأضاف فأنلا إن جدول أعمال هذه الدورة غني بالمواضيع

Environmental Center for Arab Towns



■ م. احمد محمد صالح المدساني ■

النهوض بحواضرنا واريافنا العربية وساكنتها لقد أدركت منظمنا مبكرا ان البيئة وما تتعرض له من انتهاكات وتعديات تتطلب عناية خاصة. واهتماما جماعيا يبدأ من الحلقة الأصغر وهي البلديات . وينطلق افقيا ورأسيا ليلامس اهتمامات الخاصة والعامة ومختلف القطاعات التي يتشكل منها نسج المدينة والصواحي والأرياف

وتابع : من أجل البيئة وصحتها والعناية بها أنشأنا مؤسسة في دبي تهتم بها وتقديم الخبرة والمشورة لمدننا العربية .. وما هذه الندوة التي نحتفل اليوم بافتتاحها في هذه المدينة المناخية، دبي، إلا محطة أولى على طريق طويل نتمنى ان نبلغ أهدافه بالعمل الدؤوب والتعاون العربي الموسوم بالنجاح. ونحن على يقين بان هذه الندوة البيئية . بابائها ودراساتها سوف تصيف جديدا الى وعينا

واهتماماتنا البيئية في مدننا ودولنا العربية والقي مدير عام بلدية دبي بالوكالة المهندس حسين ناصر لونه كلمة تحدث فيها عن جهود بلدية دبي في حماية البيئة وقال ان انشاء مركز البيئة للمدن العربية في دبي هو خطوة متقدمة على طريق الحفاظ على البيئة وحمايتها من التلوث .

27



■ المشاركون ■



■ جانب من الجلسة ■

كلمة مركز البيئة

وألفت مديرة مركز البيئة الدكتورة راضية الهاشمي كلمة قالت فيها تعلمنا ممن سبقنا في هذا المجال وبدأنا نضع المبادئ والحلول للمستقبل لتستمر هذه العجلة بصورة صحيحة، نسقنا مع نخبة مميزة من الخبراء في هذا المجال من مختلف دول العالم لتتوصل إلى آخر المستجدات والحلول للمخاطر والتحديات البيئية من خلال مواضيع وأوراق عمل هامة ومفيدة سيتم طرحها ومناقشتها. وأعربت عن أملها هي أن تكون بداية إيجابية تفتح لنا سبل التعاون وتبادل الخبرات في

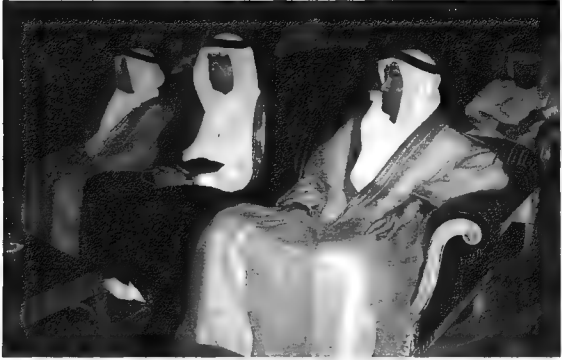
المحالات البيئية المختلفة بين المدن العربية

وألقي المدير الاقليمي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة الدكتور حبيب الهير كلمة أشاد فيها بمنظمة المدن العربية وجهودها انشاء مؤسسة جديدة تعنى هي البيئة وأعرب عن أمله في دفع مسيرة التعاون بين المركز والمكتب الاقليمي للبيئة

توصيات

وقد صدر في نهاية المدة مجموعة من التوصيات أكدت أهمية رقابة النفايات حتى التخلص النهائي منها. أي "من المهد إلى اللحد" وكذلك ضرورة تجنب المخاطر الصحية

الناجمة عن النفايات وأثارها السمية على محيط المجتمع بما في ذلك التربة والمياه وشارك في تقديم أوراق العمل في الندوة مجموعة من المتحدثين من ذوي الخبرة والاختصاص في هذا المجال منهم مهندسون وخبراء من لكسمبورغ، تركيا، اسبانيا، الولايات المتحدة الأمريكية وبروفسورات في الصحة البيئية من جامعة تكساس و جامعة ويغينغتن (هولندا)، وباحثون من جمهورية مصر العربية ودولة الإمارات العربية المتحدة بالإضافة إلى متخصصين في إدارة النفايات من اليونان و ألمانيا ودولة الكويت وأشادت الدكتورة راضية الهاشمي



■ أمين الرياض يتوسط الوزير الكندي ومدير بلدية دبي بالوكالة ■



■ الدكتورة راضية الهاشمي ■

مديرة مركز البيئة للمدن العربية بالحضور الاستثنائي المتميز في هذه الندوة التي شارك فيها العديد من الشخصيات الصانعة للقرارات والسياسات في الدول العربية والخليجية بما يشير إلى الاهتمام العميق بهذه المبادرة ويعد خطوة حادة نحو مجتمع واع ومساهم بنينا لما يتفق مع رؤىة المركز

ونذكرت أن من أهداف الندوة كان توفير منتدى لتبادل المعرفة والخبرات بين المختصين في مجالات البيئة والجهات المعنية، وبحث الابتكارات والتطورات في ممارسات إدارة النفايات العامة والخطرة، وأساليب دراسة كيميائية الاستفادة من تجارب الماضي وطرق التأهل لمواجهة التحديات البيئة المستقبلية

المؤتمر الرابع لهيئة المعمارين العرب

حلب بين التراث والمعاصرة



■ عميد كلية العمارة د. صخر علي ، د.م. خير الدين الرفاعي ■

تتابع باحتضانها هذا الحدث الهام، دورها الريادي في طرح الحلول المناسبة لمشاكل الحضارة العربية والإسلامية على مر تاريخها ولا عجب في ذلك، بدأ منها الزكيون بعد وحدتها مع الموصل، وتتابع بمعونتها مع الأيوبيين بعد تنسيقها مع مصر، ولروح غير قليل من الزمن، وما الزمن الحالي إلا ترداد لما حدث تلك الأيام بوسائل أخرى ولأهداف متشابهة، والتصدي للماعل للتحدي الحضاري الذي

مشروع إعلان حلب حول التراث المعماري العربي، والمعاصر، حيث جاء في مقدمة المشروع أن هيئة المعمارين العرب ومن خلال مؤتمرها في حلب، تتابع بحثها المتابر عن الاجابات المقتنعة والمفيدة فيما يخص اشكاليات المعاصرة والتراث، وعن حدليات التقدم وروح العصر والتنمية المستدامة، وفي ماهية العناصر المؤثرة في العمران المتوازن والعمارة الملائمة. ويتأكد مجددا ان حلب العريقة

برعاية رئيس مجلس السوراء السوري المهندس محمد ناجي عطري استضافت مدينة حلب فعاليات المؤتمر الرابع لهيئة المعمارين العرب بمشاركة حوالي ٤٥٠ منهم ١٢٥ مشاركا من الأقطار العربية. وقد تميزت أعمال المؤتمر بمناقشات ومشاركات شكلت، كما هي حلب بأوايدها الانثريه النادرة، محطة وقوف ومجال بحث وأهتمام كبير من قبل المعمارين وقد صدر في نهاية المؤتمر

30

المعمار
العربي



■ الوزير هريزات ومحافظ حلب في المعرض ■

في حلب عمراننا متضامنا كئيبا وعمارة أصيلة غنية بمفرداتها ونزوتها الرمرية والجمالية. أما يعكسان بصديق وأمانة مرة أخرى بنية المجتمع الاسلامي في تحويلاته الكبرى. وقد أراد هذا المجتمع ان يعبر عن ذاته دائما ورغم كل المتغيرات. بكونه محتفيا مفرصا. فيه وحدة وتكامل بين كل مكوناته

٥- ويؤكدون ان هذا الارث في العمران وفي العمارة هو ثروة حضارية نادرة. ومرجعية ثقافية لا غنى عنها. تستدعي كل الاهتمام وكل الدراسة. وهي نستدعي بالتأكيد التعريف بها. بكونها جزءا هاما وفاعلا في الحضارة الانسانية في العالم بأسره

البالغة للمدينة التاريخية فيها أهمية مساحتها أربعمائه هكتار محافظ عليها. وأهمية الارث المبني التمنين فيها

٢- وينشيدون بمدينة حلب نموذجا حيا للمد العربي الاسلامية. فالمدينة التاريخية فيها. وهي اكبر مدينة عربية اسلامية متواصلة الوجود حتى يومنا. انها مدينة حية. ديناميكية. فاعلة

في محيطها المباشر. في سورية. وفي المنطقة بكاملها ٣- ويؤكدون ان العمران التاريخي في حلب والعمارة الاسلامية فيها. يعكسان بأمانة وصديق التحولات التاريخية التي مرت بها المدينة في العصور الاسلامية المتلاحقة والمتواصلة

٤- ويرون ان الارث الثقافي

بواجهه اليوم. ينم باوجه متعددة ويعنوان واحد هو المقاومة وبشكل "إعلان حلب" حدثا مقاوما باطمنا للأبعاد الاخلاقية القيمة والمعمارية التي لا تمهم العمران والتطور الا من خلالها

الاعلان

١- يحى المؤتمرين اختيار حلب عاصمة للثقافة الاسلامية لهذا العام. ويعتبرون ان اختيارها مكانا وموضوعا للمؤتمر الرابع لهيئة المعماريين العرب. يعود الى مكانتها الفريدة في تاريخ المنطقة الممتد بتواصل قل بظهره منذ الالف الثاني قبل الميلاد. كما يعود الى الأهمية



■ م. محمد نورخوجة ■

ويعملون على كل الجامعات والمعاهد المعنية وفي كل البلدان العربية. ابتداءً من هذا الموضوع الاهتمام والمجهود اللازمين

الافتتاح

وكان المهندس حسين فرزات وزير الدولة قد افتتح المؤتمر نيابة عن رئيس الوزراء بحضور محافظ حلب الدكتور المهندس تامر الحجة والدكتور نزار عقيل رئيس جامعة حلب والرئيس المنتخب لاتحاد المهندسين العرب نقيب المهندسين

المبادئ ٩- وبشدد المؤتمر على ضرورة الحفاظ على هذا التراث الثقافي المبني عمراناً وعمارة وحمايته وتوظيفه في الحياة المعاصرة. بما يساعد في إيجاد تنمية إنسانية حقيقية وشاملة فانهم يحسون أهمية تجربة حلب

العريضة في هذا المجال ١٠- وأن يحيي المؤتمر. اعتبار كلية العمارة في جامعة حلب مكاناً لاتعداد المؤتمر. فإنهم يجدون في ذلك إشارة قوية إلى أهمية التعليم وأهمية جودته. وأهمية البحث العلمي في الموضوع الحيوي الذي يشغلنا

٦- ويعتبرون أن الكثير من التيارات المعمارية المعاصرة المزدهرة اليوم، مع تراجع فكر الحدائق في العمارة، والذي يدعي كونيتها وشموليتها تلك التيارات التي تعنى بالبحث المتعدد الميادين عن العمارة المكار. والعمارة الأفريقية المصاطفية. والعمارة المصاحبة. والعمارة الأيكولوجية. والعمارة المستدامة وغيرها. أن كل هذا الحراك في ميدان التنميش عن الادعاء والخصوصية في العمارة. إنما يمكن أن يجد له ما يفيد ويغنيه في العمارة العربية الإسلامية الموروثة. لأن في هذه العمارة عناصر حية. يمكن توظيفها بمعالجة في عمارتنا المعاصرة

٧- ويؤكدون أنه ربما وجدنا في هذا الشكل من التواصل الحي. ما يساعد على سد الفجوة السحيقة بين التراث المبني والمعاصرة. إذ عالمنا ما تكون العمارة المعاصرة بليدة. قبيحة ومصدرة

٨- ويؤكدون أن روح العصر لا تحددها السطوة الفجة للأنساق المتوحش على قطاع البنيان. والذي يحول العمران والعمارة إلى استثمارات عقارية حنة لا علاقة لها بالمكان وببأسه ولا مكان فيها لأي انداع إنساني حقيقي بل أن روح العصر تآكلت من خلال المهمل العمق للمكان حيث تقدم العمارة هذا المهمل الانساني للمكان بما يبأسه ومفوماته. وبإمكاناته المتاحة في كل



■ جلسة الافتتاح ■

اهلها وسكانها كما هي الحال في المدن العربية في كل انحاء الوطن العربي وتوجهات من السيد الرئيس بشان الاسد فان الحكومة والجهات المعنية في بلدنا اهتمت اهتماما بالغاً بالمحافظة على كسورنا المعمارية فأوجدت الهيئات والادارات واللجان اللازمة ومبأت لها الظروف المناسبة وأمنت لها كل المتطلبات لتحقيق غايتها المنشودة في المحافظة على معالم مدننا وأوابدنا التاريخية وتراثنا الثمين وتمنى السيد الوزير ان تكون المواضيع التي تطرح امام المؤتمر والمقدمة كورقات عمل للبحث ضمن اعماله ان تقدم رؤية واضحة وان تلخص الى نتائج تنصم

الاصيل حيث بقيت شامخة على مر العصور رغم كل الظروف والانتكاسات التي شهدتها هذه المدينة الصامدة وأضاف الوزير: لا شك ان مدينة حلب تنمير عن باقي المدن السورية باحتوائها على العديد من الكور الاثرية والتراثية التي تعكس معالم عدة مدارس في تاريخ الهندسة المعمارية والتي تنمير بأوابد اثرية نادرة وعناصر ومقررات معمارية في بيئتها واحيانها القديمة تشكل محطة وقوف ومجال بحث واهتمام كبيرين من المعمارين السوريين والعرب ومن المعمارين الاجانب وإن معظم مدننا السورية تحتوي كسورا نمية من المراث المعماري الذي يعكس حضارة

السوريين المهندس حسن ماحد علي والمهندس رهياف هياض رئيس هيئة المعمارين العرب وعدد من الباحثين والمشاركين في المؤتمر ومن بينهم منظمة المدن العربية وألقى الوزير فرزات كلمة قال فيها: ينعقد هذا المؤتمر في احضان مدينة حلب الغنية بتراثها المكري والثقافي والمعماري لبنواكب مع الاحتمالية الكبيرة بحلب عاصمة الثقافة الاسلامية لعام ٢٠٠٦ بلمعة كريمة من رئيس واعضاء هيئة المعمارين العرب وقائعتهم بعراقة هذه المدينة الهامة وقدمها التاريخي وعنى تراثها العمراني الذي يعكس حضارة وقيم شعبها العربي



■ م. ربيع فياض ■

من أقباس ومشربيات وباحات داخلية وبوابات وبزعوها في بيته معمارية حديثة وليس مقبولا ان ينحاهلوا بسبح حلب العمراني فيحولوه الى ابراج وباطحات سحب وواجهات زجاجية هجينة بعيدة عن بيته حلب القديمة وعمارتها الاصيله

وأضاف رئيس الاتحاد، وليكن الموقف الذي اتخذته بقاءه حلب ومهندسوها ومنفقو حلب في اوائل الثمانينات مثالا يحتذى تجاه كل محاولة لطمس هوية المدينة والمسألة الأخرى التي تلح على المهتمين بالمدن التاريخية هي مسألة الحفاظ

وهي محاور يجمعها العنوان العريض بين التراث والمعاصرة وأضاف : اعتقد ان الاشكالية الكبرى في حلب المعاصرة وفي كل مدينة تراثية هي الاشكالية التي تعرضها الفقرة الثالثة من المحور الرابع من محاور المؤتمر والمعبونة (نحو عمارة معاصرة في حلب تعبر عن الهوية والانتماء الحضاري)

وتابع: لا أنصوّر ان المطلوب من معماري حلب او القدس او القاهرة او فاس ان ينسخوا العمارة القديمة التي نبت بها هذه المدن نسخا آليا ولا ان ينقلوا مفردات هذه العمارة بما فيها

توصيات ومقترحات واقعية وعملية تساعد في الحفاظ على مدنا القديمة وتراثنا المعماري وان تتضمن اسسا تحيططية وقواعد صحيحة تساعد في ربط توسع مناطق مدنا الجديدة بالمدن القديمة دون المساس بالقديم وتشويهه لينشكّل نسجا معماريا متكاملا يحافظ على هويتنا العربية الأصيلة مع استخدامنا لادوات العصر الحديث ومواده

كلمة اتحاد المهندسين العرب

وألقي المهندس حسن ماجد علي الرئيس المنتخب لاتحاد المهندسين العرب نقيب المهندسين السوريين كلمة الاتحاد وقال ها هي ذي هيئة المعمارين العرب تقصد حلب الشهباء لتعقد في رحابها مؤتمرها العلمي الرابع في السنة التي اختيرت فيها حلب عاصمة للثقافة الإسلامية وها هي ذي حلب تفتح ذراعيها على مدى العام وعلى مر العصور لتستقبل صيوفها باحسين ومحاورين ومشاركين في المؤتمر الذي يتناول المحاور الرئيسية التالية.

- حلب التاريخية حصاره وانتماء

- الحفاظ على التراث الحصري في حلب التاريخية

- التكامل بين حلب التاريخية ومحيطها العمراني المعاصر

- العمارة المعاصرة بحلب واشكالية الهوية



■ د. وليد غزال ■

المدينة التاريخية في هذا العمراني يعيش فيه الناس اليوم وبشكل القلب النابض للمدينة المتروبولية المعاصرة ويحافظ على هذا الموروث بمهجة ومعركة ومهارة واحتراف واضرار وان المؤتمر سينوقف عند هذه التجربة لدراستها واستغلالها في محارب ميدانية اخرى على امتداد الوطن العربي. وتابع السيد رئيس الهيئة، ينظر المؤتمر الى أن حلب المعاصرة تسبح مديني متجانس، مخفض في وسطه مرتفع بلطف في أطرافه كالصحن، المدينة التاريخية في زاويته الجنوبية الشرقية ومعظم التمدد المديني غربي

على الأبنية التاريخية وهي تحتاج أولا الى التوثيق ثم الى الصيانة والترميم وأخيرا الى التوظيف الملائم

كلمة هيئة المعمارين العرب

وألقى المعماري رفيف فياض رئيس هيئة المعمارين العرب كلمة جاء فيها لقد قررت الجمعية العامة لهيئة المعمارين العرب الاستمرار في عقد مؤتمراتها العلمية الدورية تحت عنوان عريض هو "مدن عربية" إذ كان عنوان المؤتمر الأول الذي عقد في بيروت عام ١٩٩٩ (القدس الآن، المدينة والناس، تحديات مستمرة) وكان المؤتمر وسيلة فضلى اعتمدها هيئة المعمارين العرب لتوضيح مخططات الاحتلال الصهيوني حيال المدينة الرمر والأبرار نضال ناسها لأحباط هذه المخططات حفاظا على المدينة وعلى مكانتها العمرانية والروحية في فلسطين وفي الوطن العربي وفي العالم الإسلامي ثم تحدث السيد فياض عن محاور المؤتمر الأربعة ومما قاله في المحور الأول عن حلب التاريخية أن حلب هي أفضل شاهد على ما حفره التاريخ بالمنطقة برمتها فقد قامت فيها الممالك ثم انهارت واستمرت حلب بعد رحيل الجميع سورية عربية إسلامية وفي المحور الثاني المتعلق بالحفاظ على التراث الحضاري في حلب التاريخية بين أنه يوجد ٤٠٠ هكتار من الموروث



■ م. حسن ماجد علي ■

المحور الأول
حلب التاريخية حصارة وانتماء
وقد ترأس الجلسة الأولى
المهندس محمد حير الدين
الرفاعي وتحدث في هذه
الجلسة كل من الدكتور محمود
حرياتي من سورية في بحثه
"حلب عمرا و عمارة وتاريخا
موجزا" فقدم لمحة عن تاريخ
حلب وأهم الأحداث التي مرت
عليها فقد ذكر ان المكتشفات
والدراسات التي تمت في منطقة
حلب وأحواض الأنهار المجاورة
تدل على استيطان الانسان في

الجغرافي الاستراتيجي مركز
هام لمختلف الأنشطة العلمية
والاجتماعية والتجارية والثقافية
العربية والعالمية وكانت هي
فترات عديدة من التاريخ تشكل
خط الدفاع الأول عن الأمة
العربية الاسلامية

الجلسات اعميه للمؤتمر

بعد الاستراحة التي لب حفل
الافتتاح للمؤتمر والمعارض
بدأت الجلسات العملية وفق
المحاور التالية

- هل تكامل معه وما هو
دورها في هيكلة المدينة
بأكملها؟

- كيف يدمج المسبح الموروث
بعمارة واسسه في نسج
المدينة المعاصر لينتج معا
تنمية اسابية شاملة. تنمية
مستدامة للمدينة بأكملها كما
بمفردات اليوم؟

وتصل هذه المقاربة النصاعدية
للعلاقة بين التراث والمعاصرة
الى طرح اشكالية الهوية
فيسأل المؤتمر في محوره الرابع
والأخير

كيف نتج في حلب اليوم
عمارة معاصرة تدل على هويتها
وانتمائها الحضاري؟

وقبل نهاية كلمته تقدم رئيس
هيئة المعمارين العرب بالشكر
لكل من ساهم في دعم هذا
المؤتمر بالتأييد والمساندة
منمنا ان تتكامل جهود الجميع
بالحاج .

كلمة نفاة المهندس

وألقى المهندس محمد وليد
عزالرئيس فرع نقابة المهندسين
بحلب كلمة الأمين العام
للمؤتمر رحب فيها بالمعمارين
العرب في حلب الشهباء عاصمة
الشمال السورية والتي كانت مد
الآلف الثاني قبل الميلاد عاصمة
لمملكة بخاص العمورية. وهي
اليوم عاصمة الثقافة الاسلامية
لعام ٢٠٠٦. وقال هذه المدينة
الشامحة العربية مدينة الاصاله
والشهامه عرفها التاريخ البشري
مدينة الحصارات هي بموقعها

36

العرب
المعمارين



■ مشاركون ■

الروم الشرقية وطلت تحت سيطرتهم حتى فتحها العرب المسلمون ودخلوها سلماً عام ٦٣٧م وكانت حاضرة عظيمة خلال فترة الخلافة الراشدية والفترة الأموية والعباسية وأصبحت إمارة للحمانيين أيام سيف الدولة حيث زخر بلاط الدولة الحمدانية بالأدباء والشعراء والمفكرين وتعتبر فترة حكم الملك الظاهر غازي بن صلاح الدين الأيوبي لمدينة حلب عصراً ذهبياً فيها أما الدكتور المهندس صحر علي عميد كلية الهندسة المعمارية في جامعة حلب فنناول في بحثه واقع مدينة حلب التاريخية وأهم معالمها

الألف الثالث قبل الميلاد. أقام فيها العموريون مملكة بحاضر التي لعبت دوراً سياسياً كبيراً كما أقام فيها الآراميون ممالك عدة أهمها مملكة أرساد في تل رمعت ومدينة هليو بوليس (منبج) العاصمة الدينية الأولى عند الآراميين. ثم خضعت للسيطرة الفارسية عام ٥٣٩ ق.م التي انتهت عام ٣٣٢ ق.م على يد الإسكندر المقدوني وتحولت حلب إلى مستعمرة مقدونية حطت هلسنسيا وفي عام ٦٤ ق.م سيطر الرومان على سوريا وأصبحت حلب من قضاء قيسرين. وعندما انقسمت الإمبراطورية الرومانية كانت حلب من نصيب إمبراطورية

حلب منذ عصور ما قبل التاريخ كما كشف عن مستوطنة تعود إلى العصر الحجري الحديث ومستوطنة شمالي مدينة حلب تعود إلى الألف التاسع قبل الميلاد. ثم كشف عن برج دفاعي يدل على قيام مدن ذات نظام سياسي واجتماعي وتحدث الدكتور المهندس ياسر صابو والي رئيس قسم التخطيط والبيئة في كلية الهندسة المعمارية في حلب عن التطوير العمراني لحلب القديمة عبر العهود المتعاقبة مبتدئاً بموقع حلب الاستراتيجي الذي اكسبها أهمية تاريخية واقتصادية. فقد كانت مدينة تجارية هامة منذ



■ د. مشاري، عبداللّه النميم، د. صالح لمي مصطفى، د. م. جمان منجد ■

المدن من اشكالات عديدة تهدد التراث الحضاري وقد عرض الأهداف الاستراتيجية للحفاظ على هذا التراث العمراني وأهمها:

- الحفاظ على النسيج العمراني التاريخي وما يحتوي عليه من معالم وقيم حضارية
- الانقاء بالبيئة العمرانية التي تحتضن هذا التراث
- تنمية احوال السكان ثقافيا واجتماعيا واقتصاديا
- ادماج التراث العمراني والمعماري في الحياة المعاصرة للمجتمع
- تأمين التواصل والتكامل بين المدينة التاريخية ومحيطها العمراني والطبيعي

المحور الثاني الحفاظ على التراث الحضاري في حلب التاريخية. وترأس الجلسة الثانية: "الحفاظ على التراث الحضاري في حلب التاريخية" الدكتور المهندس صالح لمعي مصطفى من مصر وفي هذه الجلسة شارك كل من المهندس محمد خير الدين الرفاعي من سوريا وتناول في كلمته موضوع استراتيجيات وإدارة الحفاظ على التراث العمراني في المدن التاريخية فقد تحدث عن المدن العربية التاريخية وما تمثله من تراث حضاري هام وعمّا تعانيه هذه

الاثنية واستعرض الوضع الراهن للمدينة القديمة من حيث البنى العمرانية والتحتية والاجتماعية والاقتصادية. كما تحدث عن الاخطار المحدقة بها وبين المشاكل المتعددة والمتباينة التي تعيق كل جهد للحفاظ على المدينة القديمة وعرفنا بأهم معالم حلب الاثرية مع توصيف لوضعها الراهن ومشاكلها والجهود المبذولة للحفاظ عليها مع ابراز الاشكاليات التي تعرقل نجاح هذه الجهود او تعمل على اجهاسها. وهي الهابة قدم مجموعة من التوصيات للحفاظ على المدينة القديمة

المعماري" (امكانية النقد المقارن في العمارة العربية المعاصرة)، فدمجها الدكتور مشاري بن عبدالله النعيم من السعودية وهو يرى ان الاشكالية التي تعاني منها العمارة العربية المعاصرة تكمن في ٣ قضايا رئيسة هي: التعليم والتقنية والنقد فهذه القضايا متشابكة وبصعب فصل بعضها عن بعض اذ غالبا ما يكون التعليم سببا في التطور التقني وبرور مدارس فكرية نقدية تجعل العمارة ضمن النسق الثقافي العام للأمم كما ان النقد في جوهره عملية تعليمية اساسية تعمل دائما على تصحيح التعليم والمجتمع. وتحقق نوعا من التطور الفكري على ان عملية النقد ذاتها بحاجة الى مساهمة عدد كبير من المماركين ليس في مجال التخصص فقط بل في المجالات الانسانية والتقنية كافة. وهو ما يسميه "وحدة النقد"

ويتابع: في عالمنا العربي لا نستطيع ان نرى هذه الوحدة ولا نجد من يعمل على تحفيزها وفي محال العمارة على وجه الخصوص . لا يوجد الا قلة يهتمون بهذا النقد. ويحاولون تقديم دراسات حادة يمكن ان تساهم في تطوير العمارة بشكل عام. والتعليم المعماري بشكل خاص. هذا ربما يكون احد الاسباب التي تريد من حجم المسؤولية الفكرية لطرح بعض الافكار النقدية التي يمكن ان تساهم في وجود حراك نقدي

الحرب مركز الثقل الاجتماعي والاقتصادي والثقافي في لبنان وتجلي ذلك بحركة الهجرة نحو العاصمة ومحيطها في المناطق والأرياف التي تركت دور انهاء وكان لحرب (١٩٧٥-١٩٩٠) تأثير عكسي جزئي على انتعاش المدن النائية ولكن هذا الانتعاش لم يطل المدن الثانوية القديمة ولم تحظ باهتمام من قبل الدولة بسبب التركيز على انهاء القطاعات الحيوية (كهرباء، اتصالات، مرافق، مطارات، اوتوسفرادات..الخ) فجاء مشروع إعادة احياء الارث الثقافي والتنمية المدينة للمدن اللبنانية القديمة الرئيسة الخمس للحفاظ على عمراتها عبر تأهيل الهيكلية المدينة الخاصة بكل منها . وانتعاش اقتصادها المحلي ودعم الآليات الخاصة بحماية الارث الثقافي في لبنان. والاهتمام بالمخططات التنظيمية لتساعد على الحفاظ على هذه المدن وتطويرها كما تمت مناقشة النتائج المتوقعة من هذا المشروع وعرض الاشكاليات المتعلقة بالتراث والعمارة في لبنان من خلال هذه التجربة.

المحور الثالث

التكامل في مدينة حلب التاريخية ومحيطها العمراني المعاصر وترأس الجلسة الثالثة دم هاشم الأيوبي من لبنان وكات الورقة الأولى بعنوان "تمو الهوية وحركة الشكل

ويرى ان تحقيق هذه الأهداف يجب ان يتم ضمن المعايير الدولية كما ركز على دور ادارة اعمال الحفاظ والتنمية المستدامة في تحقيق تلك الأهداف من خلال الوعي وتكوين هيكل مؤسسي مؤهل صمم خطة عمل متكاملة مستندة الى قاعدة معلومات مؤنفة تنفذ على مراحل وفق الأولويات والامكانيات الذاتية الكامنة في المدينة التاريخية اضافة الى ما تقدمه الجهات الرسمية المعنية والاستثمارات ذات المعايير والمحددات التي تحفظ للتراث اصالة كما عرض أهمية التشريع القانوني والمشاركات السكانية في عملية الحفاظ وأهمية التعاون مع المنظمات العربية والدولية لتبادل الخبرات والاستفادة من الدعم المادي الذي تقدمه

وما تلعبه السياحة الثقافية من دور في تعريف العالم بأهمية هذا التراث الذي يشكل جزءاً من التراث الانساني العالمي وعامل تواصل وحوار بين الأمم. وفي المحور "تجارب عربية في الحفاظ على المدن التاريخية" عرضت المهندسة وفاء شرف الدين والتي نابت عنها المهندسة دينا حواد (مجلس الانماء والاعمار بلبنان) الارث الثقافي والتنمية المدينة في المدن اللبنانية الخمس (طرابلس- جبيل- صيدا- صور- بعلبك) فقد شكلت بيروت والضواحي المحيطة بها شيل



■ المهندس همار غزال رئيس جهاز مدينة حلب القديمة يتلقى درع هيئة المعماريين ■

40

المعماري
مجلة

المجتمع امر مفيد للمحافظة عليها" وتحدث في بحثه عن عدة أمثلة لمبان أثرية أعيد توظيفها بفعاليات تناسب مع تكييفها المعماري والبيئة المحيطة بها. وهي: ثانوية المأمون في حلب دار نقاش في جدة (السعودية). خان سليمان باشا ودار المجلد ودار شيخ الأرض في دمشق

المحور الرابع "العمارة المعاصرة في حلب واشكالية الهوية". وترأس الجلسة الرابعة الدكتور مشاري عبدالله النعيم وقد تحدث في هذه الجلسة الدكتور المهندس صالح لمعي

التأهيل". قال فيها. يكسب التراث العمراني أهمية خاصة. كونه يمثل التعبير الحقيقي عما وصلت اليه الحضارات الانسانية من تطور عبر عهودها المتعددة وثبت ان استدامة الحفاظ على هذا التراث لا تكون نزيهه وتحويله الى متاحف تزار في المناسبات بل بادخاله في الحياة المعاصرة للمجتمع من خلال اعادة توظيفه بفعاليات مناسبة تعيد الحياة اليه ولقد أكدت المواثيق الدولية على هذا. ومنها ميثاق فينيسيا الصادر عام ١٩٦٥. الذي ينص في مادته الخامسة على ما يلي: "إن الاستفادة من المعالم الأثرية لاحتضان أنشطة لصالح

نتمتقه بشدة فالدكتور مشاري قدم ورقته فكرة النقد المقارن الذي عرفه على انه (محاولة نقدية مقارنة تجمع المتشابه والمختلف في العمارة العربية الفطرية) كآلية فكرية يمكن ان تصنع حركة نقدية واسعة في العمارة العربية المعاصرة ونحاول ان نثير بعض الاشكاليات النقدية المقارنة التي يمكن ان تمثل منطلقات نبدأ منها لفهم التحولات التي مرت بها المدينة العربية خلال القرنين الماضيين وقدم المهندس باسر الجاسي من دمشق ورقة في هذا المحور موضوعها: "ادماج التراث العمراني في التنمية المستدامة للمدن العربية وأمنلة للترميم وإعادة

بحسب ان نكون عليها
عمارتنا المعاصرة لنؤكد
ما نملكه من اراث معماري
عني
واضافا ان مدينة حلب وما
تحويه من اراث حضاري ومعماري
صحح تمثل ميعبا عبا ومهما
على المهندسين المعماريين
المحليين العودة اليه ودراسته
بالتفصيل. بقية التوصل الى
تحقيق التوافق بين القيم
المعمارية التي تنسجم بها العمارة
التراثية. وقيم التفانة المعاصرة
لتحقيق عمارة معاصرة تنع
من ماض عريق وتسير في ركاب
المستقبل. وطرحا في نهاية
ورقتهما التساؤل هل سننوصل
الى حل لتلك المعادلة الصعبة
في العمارة؟

معارض هامة ترافق اعمال المؤتمر

رافق اعمال المؤتمر ثلاثة معارض
تحاول المساهمة في النقاش
حول بعض المحاور عبر تجارب
العارضين
المعرض الأول عنوانه (الحفاظ
على التراث وادماجه في الحياة
المعاصرة للمدينة) بمشاركة
سورية ولبنانية وفلسطينية
وسعودية
والمعرض الثاني عنوانه (العمارة
المعاصرة في السببح التقليدي
ودوره في اعادة هيكله المدن
واحياؤها) بمشاركة سورية
ولبنانية
والمعرض الثالث عنوانه
(الاصالة والمعاصرة في العمارة
تجارب عربية)

العمارة المعاصرة في حلب
هي جزء من إشكالية
العمارة المعاصرة في كثير
من المدن العربية. فالعمارة
المعاصرة تعاني من
تحديات عديدة أهمها
- فقدان الهوية المعمارية
الأصيلة
- انحسار العمارة
العربية وتأثير العولمة
ووسائل الاتصالات وانتقال
المعلومات
- التأثير السلبي لجمود
القوانين العمرانية والمظم
السائدة والمتبعة في تحطيط
المدن
- التطور التكنولوجي بكل
حواشه
وتابعا : ان ذلك يتطلب البحث
والتعريف بالتطور التكنولوجي.
وكذلك بالمعمارة العربية
وخصائصها . وشرح مفهوم
المعاصرة والانزما في العمارة.
وما يقابلها من مفهوم للانتماء
والاندماج من خلال دراسة بعض
التوجهات المعمارية المعاصرة
وتحليل بعض الأمثلة المعمارية
المنفذة ولابد من التركيز على
الصحة المعمارية بضرورة
العودة الى الماضي واستلهام
المقومات التي تخلق عمارة
معاصرة متميزة تشكل جسرا
رابطا بين الماضي والمستقبل.
وفي الوقت نفسه هناك من يربو
الى المستقبل بكل ما يحمله
العصر من تطورات تقنية عالية
في النظم الانشائية المتطورة
والمواد الحديثة التي تقدمها
تكنولوجيا العصر. ويدعو هذا
الى التساؤل عن الصورة التي

مصطفى (مصر) في بحثه
"تأصيل القيم الحضارية في
العمارة العربية المعاصرة"
فيبن ان عنوان المحاضرة يتكون
من شقين: الأول وهو القيم
الحضارية. والثاني العمارة
المعاصرة. ثم قدم عرضا مهما
تصم التعريف بالحضارة. وهي
التعبير عن حالة التطور الحضري
والصفاء والنقاء المكثري والنقد
الاجتماعي والمثني. وبين انه
يتوجب التعمق في التاريخ
الحضري للمطقة العربية
لتحديد القيم المعمارية في
النجاح المعماري لهذه الحضارة.
ومن ثم تحليل بعض الاعمال
المعمارية لصورة المعماريين
العرب للتعرف على كيفية
استلهم هذه القيم وتوظيفها
في العمارة المعاصرة. و اضاف
الدكتور لمعي.
يتوجب النظر الى التراث
المعماري ليس من منظور
عاطفي فقط. ولكن النظر
في كيفية تحليله واستلهم
مصادره لتحفيز القدرات الكامنة
لدى الانسان والمادة. وتابع قائلا
ان العمارة الحاصرة تمثل القلق
الذي يعامل الانسان العربي
الذي فقد علاقته مع
بيئته وقد انتماءه الوطني
الحقيقي لتراثه وتمسكه
تراثه
وقدمت الدكتورة المهندسة
حسان المنجد والمهندس
المعمار عدنان لطفي (سورية)
بحثا بعنوان " نحو عمارة
معاصرة في مدينة حلب
تعبر عن الهوية والانتماء
الحضاري". فبيننا ان اشكالية

المؤتمر الاقليمي العربي لـ «مدن الأمل»



■ من اليسار عامر البشير نائب أمين عمان، عبداللّه العلي النعيم رئيس مجلس الامناء ورئيس المعهد العربي لانماء المدن، م.حسني ابوغيرا وزير الاشغال العامة والاسكان، شحادة ابوهديت مدير عام المؤسسة العامة للاسكان والتطوير الحضري ■

42

المدينة
المتغيرة

محاور المؤتمر:

تضمنت اعمال المؤتمر المحاور الرئيسية التالية
- استراتيجيات تمويل التنمية الحضرية
- نحو استراتيجيات تخطيطية متواصلة للمدينة
- توفير الاسكان لذوي الدخل المحدود
- مائدة مستديرة حول المدينة وتحديات المنافسة
- المدينة وواقع العولمة وتمت مفاصلة المحاور من خلال أوراق عمل ومداخلات للمشاركين

الدولية التالية
(المملكة الاردنية الهاشمية، مملكة البحرين، المملكة العربية السعودية، سلطنة عمان جمهورية العراق دولة فلسطين دولة قطر المملكة المغربية، الجمهورية العربية اليمنية
وشارك بأعمال المؤتمر كذلك ممثلون عن السلطات المحلية والبلديات والمنظمات العربية والدولية والمقابلات والجامعات والجمعيات الاستثنائية

اخذت في عمان أعمال المؤتمر العربي الاقليمي (مدن الأمل) الذي نظمته عدد من الشركاء بمناسبة اليوم العالمي للموئل ٢٠٠٦ ومن بينهم برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ومنظمة المدن العربية والمؤسسة العامة للاسكان والتطوير الحضري في الاردن وأمانة عمان الكبرى والأمانة العامة لمجلس وزراء الاسكان والتعمير العرب
شارك في أعمال المؤتمر ممثلون عن البلدان العربية والمنظمات

● التأكيد على ضرورة إنشاء وتطوير المراكز الحضرية لكل مدينة في الدول العربية
لتسهيل الحصول على المؤشرات اللازمة لرسم الخطط ودعم عملية اتخاذ القرار



■ افتتاح المؤتمر ■

الدعوة إلى المساواة - عشر
سموات بعد اسطنبول. وذلك
باعتبار الدعوة إلى المساواة في
النمجة مطلباً أساسياً لتحقيق
المساواة الاجتماعية والمساواة
في فرص السفاذ إلى ضمان حياة

كلمة الاسكوا

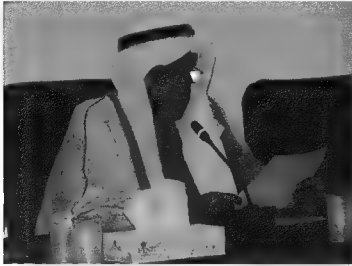
وقد سلطت كلمة رئيس دائرة
النمجة الاجتماعية في اللجنة
الاقتصادية والاجتماعية لغربي
آسيا "اسكوا" الضوء على
الجهود التي يقوم بها الشركاء
الاقليميون والدوليون ومن بينها
منظمة المدن العربية في
متابعة وتنفيذ أجندة المونل
على مستوى المدن والدول
وقال

لقد أطلقت اللجنة الاقتصادية
والاجتماعية لغربي آسيا على
المؤتمر الإقليمي العربي
للمراجعة والتقييم العشري
للمونل والذي نظمته الاسكوا
منذ أشهر قليلة. نداء حول



■ من اليمين ابراهيم الهيدروس، علي شبو، شحادة ابوهديت ■

• حبت السلطات المحلية على المحافظة على المبانى والأحياء التراثية وإعادة الحياة إليها.



■ رئيس المعهد العربي لإنماء المدن يلقي كلمته ■

المعطيات السكانية والمعنوية بأبعادها الاجتماعية والاقتصادية والتراثية والثقافية والبيئة مع المقاربات القطاعية في إدارة المدن وأداء سلطاتها المحلية مع تركيز خاص على الأوضاع الطارئة الناجمة عن الحروب والاضطرابات في منطقتنا كالبزوح والنهجر وإعادة الأعمار نالاً: عكس مخرجات "السياسة الاجتماعية" ومكوناتها على رءاه الأفراد وخاصة المرأة المس والطفل وذوي الاحتياجات الخاصة وتحفيز مشاركتهم الفاعلة في العملية التنموية ومدحلاتها كضمان الحياة الآمنة والإدارة الحضرية الجيدة التي تبلورت من خلال نشاط الأسكوا وشركائها الدوليين والإقليميين وأخص برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ومنظمة المدن العربية ودراغها التنسي المعهد العربي لإنماء المدن

التي تسعى كلها محتمة إلى تحقيق العدالة والمساواة في الحقوق والواجبات وفي تكافؤ الفرص للوصول إلى الخدمات ضمن منظومة شمولية تنصدي للتمييز والإقصاء فكيف يكون ذلك؟ جهدت الأسكوا في وضع مقاربة لهذا التحدي قوامها ما يلي أولاً: إعادة صياغة البعد الاجتماعي المتضمن في السياسات الاقتصادية وفي خطط الإصلاح الهيكلي التي تطل دول منطقة عربي آسيا. وكذلك البعد الاجتماعي المتضمن في آليات الانخراط في العولمة لصالح الشرائح الأوسع من مجتمعاتنا العربية ثانياً: فهم وتحليل الواقع الحضري ضمن منظومة مهابمية كلية تتمحور حول قضايا السياسات الاجتماعية في المدينة تدمج من خلالها

المسكن الملائم والارتفاع من الخدمات الأساسية الحضرية. والنسب التحتية. إضافة إلى الخدمات الاجتماعية. والتعليمية والصحية. لصالح كل الفئات المحتمة وخاصة النساء والشباب وذوي الإعاقات والفئات المهمشة. كما أنه نهج لحماية نتائج التنمية وتمارها وما نحن ها نحنفل اليوم. وفي رحاب العاصمة عمان بماسبة يوم الموئل تحت شعار "مدن الأمل"

وإن كان لذلك من دلالة فهي أننا كلنا مجمعون على أهمية وحتمة العدالة التنويرية لمنافع ومزايا الحجازة الحضرية للجميع ونسائل. كيف تكون مدنا العربية مدنا للأمل؟ وما هي المسؤوليات والأدوار والأدوات الأيلة لتحقيق هذا الهدف؟ وأجاب على السؤال بقوله:

للاسكوا طرح نوعي وتجديدي في هذا الإطار يبرني أن أنتهز فرصة وجودي هنا. وبحضور ومشاركة جمعكم الكريم، كي نفسح سويا مدحلاً للحوار والتداول بشأن هذا الطرح وقال نعمل سويا ومنذ زمن كي تكون مدنا خاضعات للتكنولوجيا وللثورة الرقمية. وكذلك أن تكون خاضعات للأعمال وخاضعات للاستثمار. إلا أن الأمل في واقع حضري أفضل يجعل من مدنا مدنا للأمل. يمرض علينا أن نعمل كي تكون مدنا العربية خاضعات تنمية للجهود الدولية والوطنية والمحلية وكذلك لجهود ومبادرات المجتمعات والأفراد

● التأكيد على الحد من انتشار مناطق السكن العشوائي ومعالجة القائم منها.



■ الهيدروس . الحصين / شبو ■

رابعاً، الالتزام الحاد والموضوعي في تحليل وفهم وتقييم حجم التباينات الحضرية والحيث في أسياها وأثارها كما ونوعاً، وصولاً إلى توطيد مصاديق السياسة الاجتماعية وأدائها وهياكلها التشريعية والاجرائية والتميزية في المدن من خلال ضوابط ومعايير تكون بمثابة عتة اختبار مصداقية وجدوى هذه السياسة

حامساً التعاطي مع مكونات الواقع الحضري والمدينة من سلطات محلية وهياكل مؤسسية قطاعية كالإسكان والمرافق الاجتماعية والاقتصادية والبنية والخدمات الحضرية مس شبكات وبنى تحية. كقرائن رصد وتقييم للانجاز، بقيس بها مدى نجاح أو فشل انتهاج السياسة الاجتماعية على المستويين الوطني والمحلي. مكرسين بذلك الأدوار والمسؤوليات العضلى وطنيا ومحليا. وكذلك الأدوار والمهام الاساسية الملقاة على عاتق السلطات المحلية والمجتمع المدني بشقيه المحلي والأهلي. إضافة إلى القطاع الخاص والإعلام. وستتخذ الاسكوا المراكز الحضرية المحلية في دول منطقة الاسكوا كالبية عمل وأداة متابعة ورصد

وتابع يقول: يمثل إجمالي سكان دول منطقة غربي آسيا ١٩٢ مليوناً وفق إحصائيات إدارة السكان في الأمم المتحدة للعام ٢٠٠٥. ويمثل السكان الحصر ١٠٦ ملايين أي ما يميغ عن الخمسين في المائة من إجمالي السكان. رغم هذا التحدي السكاني إلا أنني أود أن أشير هنا

، العمل على تعزيز دور المرأة التنموي في الحضر والريف وختم كلمته بالقول إن توسع قاعدة التحديات التي تواجه دول منطقة غرب آسيا يشير إلى تناقضات ملموسة رغم التقدم المحرز كاستمرار انتشار مناطق السكن العشوائي وتكريس العزل الاجتماعي والاقتصاد للأكثر فقرا وكذلك الفقدان الحاد في السي التحنية. وبرز أشكال ناشئة وأنماط جديدة من الممارسات الاحتمالية. التي تكرر الهدر والسلمية في مجتمعاتنا. إضافة إلى تغيب شركاء فاعلين عن العملية التنموية. بدعوا جميعا إلى التفكير مليا والعمل على إيجاد حلول مثمرة ومخرجات عملية لما نحملة "مدن الأمل" إلينا

التوصيات:

، التأكيد على هوية المدينة العربية الفنافسية على الصعد الوطني والإقليمي والدولي ، ترسيخ مفهوم حق العيش

إلى أن دول منطقة غربي آسيا قد حققت تقدما ملموسا تحت مظلة تنفيذ جدول عمل الموئل خلال العشر سنوات المصروفة قامت الاسكوا برصده من خلال التقارير الوطنية للدول الأعضاء والذي يتمحور حول النقاط التالية

، تحسين إدارة قطاع الإسكان وإنجازه ، تطوير مفهوم دور الدولة من مَرَوَة إلى ممكن في سياسات توفير الماوى؟

، تحسين نظم تمويل الإسكان من خلال تطوير آليات جديدة لتمويل إنتاج المساكن مع توفير الدعم التمويلى الحكومى ، العمل من خلال مفهوم التنمية الاجتماعية على استئصال الفقر والبحث في إعداد سياسات وطنية لمعالجة العشوائيات ، التنمية الاقتصادية الحضرية ، الإدارة الحضرية الجيدة والدور الناشئ للسلطات المحلية ، المشاركة في التنمية مع المرفاء من مجتمع مدني وقطاع خاص



■ وزير الأشغال يلقى كلمته ■

وتطوير المراكز الحضرية لكل مدينة في الدول العربية لتسهيل الحصول على المؤشرات اللازمة لرسم الخطط ودعم عملية اتخاذ القرار
(التأكيد على الحد من انتشار مناطق السكن العشوائي ومعالجة الفائض منها.
(حث السلطات المحلية على المحافظة على المباني والأحياء التراثية وإعادة الحياة إليها
(تجسير الفوارق التنموية بين المدن في الدولة الواحدة

متكاملة الخدمات لضمان تحقيق العدالة الاجتماعية والتنمية المستدامة
(الاستفادة من العوائد الضريبية كمصدر تمويل مستمر لإنشاء المدن الجديدة. بالإضافة إلى مساهمة كافة القطاعات العامة والخدمات والمؤسسات غير الحكومية
(التأكيد على أهمية دور المرأة بالمشاركة في اتخاذ القرار في جوانب التنمية الحضرية وإدارة المدينة.
(التأكيد على ضرورة إنشاء

توصيات عامة

■ **الطلب إلى منظمة المدن العربية تفعيل الصندوق المالي التابع للمنظمة الذي يعنى برعاية المدن في فلسطين وخاصة مدينة القدس وحث المدن العربية على المساهمة فيه.**

■ **الطلب إلى الأمانة العامة لمجلس وزراء الاسكان والتعمير العرب عرض هذا التقرير والتوصيات على الدورة العربية القادمة لمجلس وزراء الاسكان والتعمير العرب.**

في المدينة وتعزيز حس الانتماء الوطني من خلال تبني سياسة تطبيق مفهوم التوازن الحضري ورفع مستوى الحياة في المدينة ونوعيتها

(تطبيق مفهوم الحكم الرشيد في المدن العربية بما في ذلك تفعيل تطبيق مبادئ الشفافية والمساءلة

(السعي للمواءمة بين الموارد الاقتصادية والاجتماعية والسياسات السكانية. وربط السياسات الاسكانية بالسياسات الاقتصادية وتوزيع السكان

(حث الحكومات بالسعي لتطوير التشريعات والقوانين المتعلقة بحقوق الملكية وخاصة في مساكن السكن العشوائي لما لذلك من أثر في تشجيع الاستثمار بمشاريع اسكان الفقراء وذوي الدخل المتدني

(حث الحكومات على الاضطلاع بالدور التمكيني في قطاع الاسكان من خلال صياغة انظمته شفافة تساهم في رفع الحاجة المتزايدة لاسكان ذوي الدخل المتدني والاضطلاع ايضا بدور فعال في الانعاج السكني والتمويل الاسكاني

(برمجة النمو العمراني وفق خطط مرحلية تنمى مع السياسات والخطط الانفاقية

على خدمات البنية التحتية (التأكيد على دور القطاع الخاص كشريك استراتيجي في عمليتي التنمية الحضرية والاسكان من خلال التخطيط الافضل للمدن وتوفير الخدمات العامة

(ايجاد آليات عمل مناسبة لتنفيذ الخطط والبرامج. توفر تنمية مستدامة

(وضع معايير مناسبة لاختيار مواقع جديدة لإنشاء مدن سكنية

الخصخصة متغيراً جديداً في الاقتصاد العالمي وتأثيرها في إدارة التنمية الحضرية بالمدن

د. داليا حسين الدرديري
أستاذة مساعدة بكلية العمارة والتخطيط
جامعة الملك فيصل بالدمام
المملكة السعودية

د. إسلام حمدان الغنيمي
أستاذة مساعدة بكلية العمارة والتخطيط
جامعة الملك سعود - المملكة العربية السعودية
elghonaimy@yahoo.com

شهدت السنوات الأخيرة تحولات مميزة للتاريخ الاقتصادي المعاصر. حيث نشأت موجة عارمة اكتسحت بلدان العالم تم بمقتضاها منح القطاع الخاص دوراً أكبر في النشاط الاقتصادي وتقليص دور الدولة في هذا النشاط. وسيتأثر العالم الآن أكثر تداعلاً في علاقاته الاقتصادية والسياسية ولم يعد من الممكن للدولة أن تتعزل عما يجري فيه. وإذا كانت الصناعة الحديثة يطبقها وتجاهها تأخذ بالعالمية. فإن الأمر لا يختلف عن ذلك في النواحي الاقتصادية. وخاصة أن العالم الجديد أصبح أكثر اندماجاً وارتباطاً عن ذي قبل.

العولمة

تعتبر العولمة حركة متدفقة عبر العالم ثقافياً واقتصادياً وسياسياً وتكنولوجياً. وتعتبر عن عالم يتلاشى فيه أثر الحدود الجغرافية والسياسية حيث تتحرك رؤوس الأموال بغير قيود. ومعلومات تندفق بغير عوائق جغرافية أو سياسية. وشركات تتحالف وأسواق تتقارب. فالعولمة أشد قوة فعالة تدفع نمو الاقتصاد العالمي اليوم. وتتسم العولمة وتتحرك بمجموعة من العوامل التي تعمل مع بعضها البعض بشكل مترابط بحيث تهيئ فرصاً لتوسيع نطاق الرفاهية البشرية في العالم النامي والمتقدم على السواء. وقد تم الاتفاق بين دول العالم على القواعد الاقتصادية والمالية والتجارية التي يقوم عليها النظام العالمي الجديد في المرحلة التالية للحرب العالمية الثانية وهذه القواعد الجديدة هي (١).

أولاً:

صندوق النقد الدولي

The International Monetary Fund (IMF)

يختص بالمسائل المتعلقة بأسعار الصرف. فيعطي قروضاً قصيرة الأجل لمواجهة

أجراءات تصحيح المشاكل النقدية التي تواجه الدول الأعضاء. ويقوم بدور الحارس على النظام النقدي العالمي ويعمل على إزالة الاختلال في ميزان المدفوعات للبلاد المختلفة ويضع قواعد تمويل هذا الاختلال وشروطه.

ثانياً:

البنك الدولي للإنشاء والتعمير

(The World Bank)

ويختص بمساعدة الدول الأعضاء وخاصة البلدان النامية في تمويل المشروعات الإنمائية حيث يعمل على تنشيط التدفقات طويلة المدى أي أن قروضه طويلة الأجل.

ثالثاً:

منظمة التجارة العالمية

World Trade Organization (WTO)

وقد أنشئت عقب جولة أورجواي ١٩٩٤. لكي تعمل على تنمية التجارة الدولية بين الدول الأعضاء. وقد كانت نتيجة تطورات لاتفاقية الجات The General Agreement Tariff & Trade (GATT) على الساحة الدولية. وهي الاتفاقية العامة للتعريفات والتجارة وهي تقوم بتحرير التجارة الدولية من تدخل حكومات الدول.

كانت مسمياتها مسؤولة عن معظم الاستثمارات الأجنبية المباشرة والمعروفة باسم

Foreign Direct Investment (FDI)

في العلاقات الاقتصادية الدولية. فان لهذه الشركات أهمية كبرى في التنمية العالمية لما لها من تأثير قوي وفعال في الاقتصاد العالمي. مع تعاظم الدور الذي تقوم به في رفع معدلات التنمية الاقتصادية الدولية. وبتزايد الاهتمام بالدور الذي تلعبه هذه الشركات وخاصة في اقتصاديات الدول النامية في ظل التحديات التي فرضتها التغيرات الدولية وظهور عالم من التكتلات الاقتصادية العملاقة تنسبد فيه الدول الكبرى والكيانات الكبيرة. أصبح الخيار أمام الدول النامية أما ان تقبل بالنظام الدولي الجديد وأما ان تنفصل وتضع وسط هذا العالم الاقتصادي الضخم (٣).

ثورة المعلومات والاتصالات

يشهد العالم حالياً تطوراً متزايداً في تطبيق واستخدام نظم المعلومات والاتصالات. مما سيكون له أثر كبير في المستقبل على خريطة التعامل بين الأفراد والمؤسسات. (الجدول ١ والشكل ١).

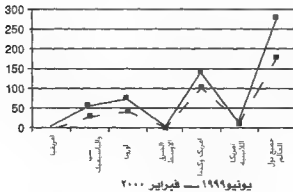
ان ثورة المعلومات والاتصالات وما صاحبها من تكنولوجيا متقدمة أحدثت طفرة في نمط التنمية المعتاد لسنوات فانتقل المجتمع الى مجتمع خدمات حيث دخلت الخدمات في عصر العولمة لتحل مرتبة عالية جداً في الناتج القومي الاجمالي. ففي أوروبا وأمريكا أصبحت تمثل أكثر من ٧٠٪ من عائد الدخل القومي (٢).

ولما كانت الشركات متعددة الجنسية Multinational Corporations والشركات دولية النشاط International Corporations أو الشركات عابرة القارات

جدول (١) مستخدمو شبكة الانترنت بالمليون

الدولة / القارة	يونيو ١٩٩٩	فبراير ٢٠٠٠
أفريقيا	١.١٤	٢.٤٦
آسيا الباسيفيك	٢٦.٩٧	٥٤.٩
أوروبا	٤٢.١٩	٧١.٩٩
الشرق الأوسط	٠.٨٨	١.٢٩
أمريكا وكندا	١٠٢.٠٣	١٣٦.٠٦
أمريكا اللاتينية	٥.٢٩	٨.٧٩
دول العالم	١٧٩	٢٧٥.٥٤

شكل (١) مستخدمو شبكة الانترنت بالمليون



المصدر: باليا حصين البرديري: المعدن الجديدة وأدارة التنمية الحضرية في مصر القاهرة: الأهرام الاقتصادي (١٩٧) مايو ٢٠٠٤ ص ١٩

الخصخصة

مصطلح له اتجاه ايجابي وفعال لاعادة التعامل بقوى السوق في النشاط الاقتصادي وتأكيد للمبادرة الفردية كأساس للنموذج (1). ولا يقصد بالخصخصة مجرد تحول شركات قطاع الأعمال الى القطاع الخاص ولكنها فلسفة واستراتيجية تعمل على اتساع النصب النسبي للقطاع الخاص وانكماش النصب النسبي للقطاع العام في الاقتصاد القومي

ولا يوجد نموذج واحد للخصخصة يصلح لجميع البيئات ومختلف المجتمعات او يمكن تطبيقه في كافة البلدان الراغبة في الخصخصة بصرف النظر عن اوضاعها السياسية والاقتصادية فمشكلة الخصخصة هي حالة التشابك ما بين البيئة السياسية والاجتماعية من خلال السياسات الاقتصادية (2)

١ - أساليب الخصخصة

لقد كشفت تجارب الدول الرائدة في مجال الخصخصة ان اشهر اساليب الخصخصة هي:

أ- بيع المشروعات العامة كلياً او جزئياً الى منظمات وافراد القطاع الخاص. وقد كانت حكومة كوريا الجنوبية سباقة في هذا المجال. اذ اقامت الصناعات الاساسية (كصناعة الصلب والآلات وتكرير البترول) ثم باعنها للقطاع الخاص بعد ان تأكدت ربحيتها واستخدمت حصيلة البيع في ازدياد مجالات انتاجية جديدة.

ب - تصفية واعلاس المشاريع العامة الخاسرة باغلافها وهو ما يسمى بالتدمير الخلاق. اذ يسمح بتخصيص الاصول المتبقية لأغراض أخرى أكثر انتاجية ويتوقع ان يلقى هذا الأسلوب نفس المعارضة السافرة

ت - مبادلة الديون بالمشاركة في رأس المال من خلال تحديد حصص في الشركات العامة المهدية ثم بيع الأصول تدريجياً إلى مستثمري القطاع الخاص. وذلك لمحاولة إصلاح خلل الهياكل المالية للشركات

ث - نقل إدارة المنشآت العامة الى القطاع الخاص بموجب عقود تأجير مع احتفاظ الحكومة بحق ملكية الرقابة كذلك يمكن ان تتعاقد الحكومة مع القطاع الخاص لتوفير الخدمات وفق نظام عقود امتياز لأجل محددة. مثال ذلك مشروعات توريد مياه الشرب والغاز والكهرباء والتليفونات

والاسسال التليفزيوني والنقل الحضري وصيانة الطرق

ج - ضخ استثمار خاص جديد في المشروع الحكومي. ويكون ذلك اذا رغبت الحكومة في زيادة رأسمال المشروع عن طريق دخول القطاع الخاص ويكون ذلك في حالات مثل اعادة تأهيل المشروع او توسعة المشروع او توفير السيولة اللازمة لرأس المال العامل. وفي هذه الحالة فان الحكومة تبقى على مساهمتها في رأسمال المشروع وان كانت نسبة المساهمة نقل بمقدار مساهمة القطاع الخاص. وفي هذه الحالة فان المشروع يصبح مشروعاً مشتركاً

د - شراء الإدارة والعمال للمشروع ويعني ذلك قيام الإدارة (او مجموعة صغيرة من المديرين) بشراء حصة كبيرة في أسهم الشركة التي يعملون فيها وقد يعني ذلك قيام العمال أنفسهم بشراء حصة في الشركة الحكومية أي ان عملية الشراء يقوم بها كل من الإدارة والعمال معاً وفي هذه الحالة يتم الحصول على قرض لتمويل عملية الشراء ويتم صمان القرض بواسطة أصول الشركة

٢ - مفهوم البناء والتشغيل والنقل (BOT)

تتعاهد الحكومة مع القطاع الخاص لتوفير الخدمات وفق نظام عقود امتياز لأجل محددة. وقد استخدم لتنفيذ مشاريع كبيرة تتعلق بالبنية الأساسية، خاصة في مجالات توليد الطاقة والنقل (1) ومشروعات البنية الأساسية. حيث ان هذا النظام هو شكل من أشكال تمويل المشاريع تمنح بمقتضاها حكومة ما لفترة محددة من الزمن أحد الاتحادات المالية الخاصة والتي يطلق عليها اسم شركة المشروع. امتيازاً لدراسة وتطوير وتنفيذ وتشغيل مشروع معين تقترحه الحكومة او الهيئة او شركة المشروع. وعندما تقوم شركة المشروع بتصميمه وبناءه وتملكه وتشغيله وإدارته واستغلاله تجارياً لعدد من السنوات (الفترة المتفق عليها) تكون كافية لاسترداد الشركة تكاليف البناء الى جانب تحقيق ارباح مناسبة من العائدات الناتجة من تشغيل المشروع واستغلاله تجارياً او من اية مزايا أخرى تمنح لها ضمن عقد الاتفاق والذي يطلق عليه عقد الامتياز. وفي نهاية مدة الامتياز تنقل ملكية (او حق الامتياز) المشروع الى الحكومة المانحة دون مقابل او مقابل تكلفة يكون قد تم الاتفاق عليها مسبقاً أثناء مرحلة التفاوض على المشروع (الجدول ٢).

فكان من أهم العيوب والعقبات التي تعترض سياسة الخصخصة وأسباب تعثر حركة التحول الى القطاع الخاص. غياب المصداقية وعدم وجود الشفافية ومشكلة العمالة الزائدة في بعض شركات القطاع العام المباعة. وسيصحب عملية الخصخصة ان تعرض مجموعة من العمال والعاملين بالمنشآت للبطالة السافرة وهذا يقتضي وضع برنامج قومي لمجابهة البطالة الحالية والبطالة الناتجة لبحن عودة التوازن المفقود لسوق العمل ولا يوجد برنامج للخصخصة الا وحظيت فيه العمالة المائتة وغير المنتجة في شركات القطاع العام بالولويات المعالجة. هذا بالإضافة الى التشريعات الخاصة بعلاقة العامل والرأسمالي وهكذا نجد ان الخصخصة تستند الى رؤية طموحة واسعة تستهدف تصحيح إدارة الاقتصاد القومي ويتم ذلك من خلال تنشيط وتوسيع نطاق ودور القطاع الخاص في انتاج كافة السلع وتقديم كافة الخدمات بفاعلية كاملة.

ان تبنى الخصخصة واتباع اساليبها المختلفة يحمل مزايا عديدة لاقتصاديات الدول. فهي تعمل على تحقيق التوظيف الكامل للعمل والموارد الانتاجية المتاحة بالدول فضلا عن مبادرة الافراد نحو تخصيص الموارد بشكل كفاء. ومن ثم زيادة عائد ونتائج هذه الأنشطة. كما ان استخدام الخصخصة في توسيع قاعدة الملكية ونقل ملكية الشركات العامة الى العاملين فيها سوف يؤدي الى وضع العمال في هذه الشركات على الطريق الصحيح حيث تنحول العملية الانتاجية الى عملية مشاركة فعليه تؤدي الى زيادة الانتاج وتحسين الجودة. لقد ائت حركة التحول الى القطاع الخاص ببعض ثمارها في بعض الدول المتقدمة مثل اليابان والولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا لعدة اعتبارات من بينها: توافر ووضوح البيانات والمعلومات اللازمة وتوافر المناخ التنظيمي الصحي (٧). اما في معظم دول العالم الثالث

جدول (٢): متغيرات مفهوم البناء والتشغيل والنقل BOT Family of variants

المعنى	المتغير
بناء، تشغيل، ثم تحويل للمالك	Build. Operate and transfer
بناء، تملك، ثم تحويل للمالك	Build. Own and Transfer
بناء، تملك، تشغيل	Build. Own and Operate
بناء، تشغيل، تجديد امتياز	Build. Operate and Renewal of concession
بناء، تملك، تشغيل، وتحويلها للمالك	Build. Own. Operate and Transfer
بناء، تأجير، وتحويل للمالك	Build. Lease and Transfer
بناء، إيجار وتحويل للمالك	Build. Rent and Transfer
بناء، تحويل للمالك وتشغيل	Build. Transfer and Operate
تصميم، بناء، تمويل وتشغيل	Design. Build. Finance and Operate
تصميم، إنشاء، إدارة وتمويل	Design. Construct. Manage and Finance
تحديث، تملك، تشغيل ونقل للمالك	Modernize. Own. Operate and Transfer
تجديد، تملك وتشغيل	Rehabilitate. Own and Operate
تجديد، تملك ونقل للمالك	Rehabilitate. Own and Transfer

التجارب العالمية في الإصلاح الاقتصادي
مع بداية عقد الثمانينات أدركت حكومات العديد من الدول حاجاتها الى تبني سياسة الاصلاح الاقتصادي والتصرف في اشلطتها الاقتصادية. فيما يعرف بالتحول الى القطاع الخاص Privatization وقد لجأت مجموعة من الدول المتقدمة والنامية الى: تقليل الاعتماد على سياسات الدعم والاعانات الحكومية لشركاتها العامة، تقليص دور المنشآت الحكومية، توسيع قاعدة الملكية الخاصة (8) ونعرض لتجربتين هامتين في مجال الاصلاح الاقتصادي وهما التجربة الانجليزية و تجربة ماليزيا كمنالين لكل من الدول المتقدمة والنامية في محاولة لعرض أهم الدروس المستفادة من التجارب العالمية للاصلاح الاقتصادي

التجربة الانجليزية

مع بداية السبعينات ظهرت مؤشرات كثيرة ومتعددة تدل على ان الاقتصاد البريطاني يعاني من حالة هبوط حاد كانت معها شركات كبرى مملوكة للقطاع الخاص ان نفلس لولا تدخل حكومة ادوارد هيث المحافظة آنذاك فامتدت هذه الشركات واهمها Rolls-Royce, Mersey, Docks and Upper Clyde Shipbuilders ومن ثم ازداد حجم القطاع العام المملوك للدولة. ومع بداية الثمانينات استنصر الجميع عمالا وموظفين ان القطاع العام يحتاج الى وقفة جادة بشأن استثمارته بعد ان تراكمت خسائره وتراكمت ديونه. وبعد تقييمهم لتجربة القطاع العام البريطاني خرج المحافظون ابتداء من حكومة مارجريت ثاتشر، التي نفذت الخطوط العريضة لسياسة التحرير الاقتصادي دون ان تأبه لاية اعتبارات أو ضغوط على مدى احد عشر عاما (1979-1990)، بمجموعة من النتائج الهامة فيما يتعلق بالسياسة الاقتصادية العامة نلخص في التالي (9):

- أ - المنافسة الحرة هي الاطار الصحي لزيادة انتاجية المشروعات وتحسين نوعية المنتج
- ب - توفير مناخ السوق الحر يستلزم إلغاء كافة اشكال الاحتكارات بما في ذلك احتكارات الدولة
- ت - لا غنى عن تطبيق مبدأ استقلالية الادارة.
- ث - تقص التمويل يجب ان يعالج عن طريق سوق المال وليس عن طريق التمويل من ميزانية الدولة.
- ج - تحويل ملكية القطاع العام الى القطاع الخاص هو اقصر طريق لتحقيق النتائج السابقة
- ح - سياسة الخصخصة تلك يستفيد منها:

- رجال الاعمال، المستهلكون، والحكومة التي سوف تجني حصة بيع شركات القطاع العام، كما ستخلل من عبء تمويل وإدارة هذه المؤسسات مما يحسن من اوضاع الدولة.
- خ - الخصخصة سوف توفر فرصة طيبة لصغار المدخرين للاستثمار والمشاركة في رؤوس اموال المؤسسات المعروضة للبيع.
- د - الخصخصة ستدفع العاملين للارتفاع بمعدلات انتاجاتهم لاسيما اذا تم التحويل بطريقة تمكنهم من المشاركة في الملكية
- ذ - لم تنشئ الحكومة البريطانية جهازا خاصا توكل اليه عملية تحويل ملكية المؤسسات العامة الى القطاع الخاص بل جعلتها مهمة الاجهزة القائمة بالفعل وهي بالتحديد: الحكومة بوزاراتها المختلفة بصفتها (البائع)، والوسطاء الماليون من بنوك ورجال قانون وخبراء في سوق الاوراق المالية وشركات المحاسبين حيث قاموا جميعا بدور (الوسيط). ويبقى المشترون وهم خليط من قطاع الاعمال الخاص، وصغار المستثمرين والعاملين في المؤسسات المبيعة

- 1 - خصائص الخصخصة في التجربة البريطانية لقد اتسمت عملية التحويل في التجربة البريطانية بأربع خصائص هي:
- أ - تجاوزها القطاع الصناعي لتمتد الى قطاع الخدمات والصناعات العامة كالبريد والهاتف والغاز والكهرباء والمياه وعلى الصعيدين القومي والمحلي.
- ب - الدور الايجابي والفعال للحكومة في عملية الخصخصة وحرصها الشديد على توفير مناخ المصادقية والموازاة لعملية التحويل من جانب كل الاطراف المعنية والفئات المتأثرة به.
- ت - الاسلوب التدريجي الممنز الذي تمت به عمليات التحويل سواء باتخاذ مؤسسة ما كنموذج بعد اختبارها تجريبيا والتأكد من تحقيقها لاهداف المرجوة.
- ث - نهية المناخ التشريعي والسياسي والاقتصادي والسير بالخصخصة معا في خطوات متوالية
- ج - وقد استهدفت خطة التحويل نشر نوع من الديمقراطية الملكية وهكذا اتاحت حق التملك في المشروعات المبيعة لكل انواع المستثمرين سواء المؤسسات منهم بتقديم حصتها او الخواص من العمال والموظفين داخل المؤسسة ذاتها او خارجها او الخواص من رجال المال والاعمال (الشكل 1).

- السهم الذهبي "Golden Share"

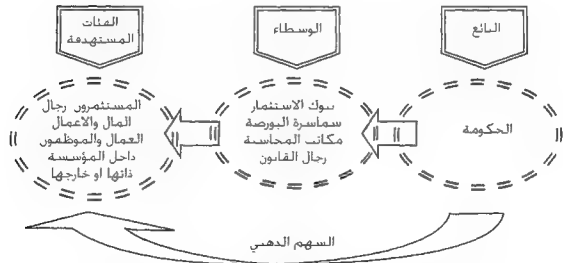
هو سهم تحتفظ به الحكومة في المشروع المحول ومن خلاله تتمكن الحكومة من المشاركة في منافشات الجمعية العمومية ويكون لها حق التصويت. وبمقتضاه يكون للحكومة حق تعيين ممثل أو أكثر في مجلس الإدارة حتى لا تقع تعبيرات في لوائحها من غير علمها أو موافقتها وتختار الحكومة ممثلها في مجلس الإدارة ليس من موظفيها العموميين بل من رجال الأعمال الذين يتمتعون بسمعة طيبة.

ولا تستخدم الحكومة هذه الحقوق إلا عند الحاجة حرصاً على استقلالية الإدارة حيث يؤكد رؤساء المؤسسات أن اللامركزية واستقلالية الإدارة والتحلل من البيروقراطية هي أهم المزايا التي اضافتها عملية التحويل إلى تلك المؤسسات أن السهم الذهبي بمثابة عين الدولة الساهرة على المصلحة العامة داخل المؤسسة الخاصة

التجربة الماليزية

لقد ألتم بدول شرق وجنوب آسيا أزمة غير متوقعة بالنسبة لمعظم الاقتصاديين وخاصة

أن كل المؤسسات الاقتصادية لم تنسئ بهذه الأزمة بل كانت تشير إلى تقدم وازدهار. وتعددت الآراء التي تشير إلى مسببات الأزمة. ويتعرض هذا الجزء من الدراسة إلى شرح لأوضاع ماليزيا إحدى دول جنوب شرق آسيا كمثال للدول النامية قبل تعرض اقتصادها للانهيار حيث كان السجل الاقتصادي لماليزيا يدعو للاعجاب خلال عقدي الستينات والسبعينات وكانت السلطات تهدف في بادئ الأمر إلى تعزيز النمو من خلال الاستثمار في التنمية الريفية وفي البنية الأساسية ولكن بعد اندلاع الصراع العرقي في عام ١٩٦٩ وضعت السلطات خطة عريضة للتنمية للفترة ٧١-١٩٩٠. وأسفر ذلك عن نمو الاقتصاد خلال عقد السبعينات بمعدل بلغ نحو ٨٪ سنوياً في المتوسط. إلا أن الأداء الاقتصادي لم يعد مستقرًا في أوائل الثمانينات. وبحلول أواخر عام ١٩٨٦ كان الدين الخارجي لماليزيا قد ارتفع إلى ١٢ مليار دولار. أي ٨٤٪ من الناتج المحلي الإجمالي وهي نسبة أعلى بكثير من نسبة الـ ٤٨٪ من الناتج المحلي الإجمالي في المتوسط الذي سجلته البلدان النامية التي واجهت متاعب في خدمة الديون مؤخراً (١٠).



شكل (٢). أساسيات عملية الخصخصة في التجربة الانجليزية

المصدر: داليا حسين الدريوي. المدن الجديدة وإدارة التنمية الحضرية في مصر، ٢٠٠٤، ص ١٩

١- الانعاش والنهوض الاقتصادي

انصب الاهتمام في الاستراتيجية التي اتبعتها سلطات ماليزيا على نشاط القطاع الخاص باعتباره المحرك الرئيسي للنمو. وهو ما اعتبر أفضل سبيل لاقامة مشروعات جديدة. وفي حين واصل القطاع العام تعزيز سياساته وعملياته المالية. وكان من نتيجة هذه الجهود التي بذلت كجزء من الخطة الخمسية للفترة ١٩٩٠-٨٦ ان حققت ماليزيا بحلول النصف الأخير من العقد تحولاً مرموقاً فاستعيد النمو في الناتج المحلي الإجمالي وتم اصلاح الخلل الخارجي والتحكم في التضخم. واعتمد برنامج الإصلاح الاقتصادي لماليزيا على تعبير طبيعة الفكر الاقتصادي بها فاعتمدت عملية التكيف الهيكلي على عدة ركائز اساسية اهمها:

١- تهئية المناخ لجذب الاستثمار الاجنبي. مما أدى الى تدفق الاستثمارات الأجنبية إليها فاصبحت عام ١٩٩١ في المركز الثالث بالنسبة للدول النامية المتلقية للاستثمارات الأجنبية المباشرة

٢- تعظيم دور القطاع الخاص في التنمية والقيام بتنفيذ برنامج يستهدف اصلاح اوضاع القطاع العام سواء إعادة مشروعات معينة أو تصفيتها أو وضع برنامج نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص (الحصص).

وفي أعقاب النجاح المحدود الذي حققته في منتصف الثمانينات قررت الحكومة الاسراع في تنفيذ برامج الخصخصة. ومع الاسراع في خطوات برامج الخصخصة وتنمية فرص الاستثمار المباشر في ماليزيا اراد الاعتماد على مشاركة القطاع الخاص في انجاز المشروعات الضخمة قيد الانشاء مثل مشروعات المياه والمجاري والغاز والموانئ ومحطات توليد الكهرباء.

٢- أزمة جنوب شرق آسيا

ان ما حدث في منطقة جنوب شرق آسيا لم يتوقعه احد من الخبراء في البنك الدولي او صندوق النقد الدولي او الاقتصاديين في الجامعات واهم الدروس المستفادة ان عزز القطاع الخاص وتراكم ديونه أدى الى انهيار الثقة في الدولة وإلى أزمة وطنية. لذلك فانه من الضروري احكام الاشراف على البنوك بطريقة جيدة وبحرص وحذر شديد حتى تؤدي مهامها بشكل جيد وليس بهدف منعها من العمل (١١). وقد بدأت الأزمة في تايلاند ثم انتقلت الى دول جنوب شرق آسيا والمشكلة السائدة ان

هذه الدول كان يشار إليها بالبنان خلال العقدين الماضيين من جانب صندوق النقد الدولي والبنك الدولي والمؤسسات العالمية الاخرى وكبار المستثمرين باعتبارها تمثل النوليفة الصحيحة من السياسات التنموية التي يجب على الدول النامية الاخرى اتباعها وفجأة تغيرت النظرة الى هذه المنطقة باعتبارها أصبحت مكمنا للخطر خاصة بالنسبة للمتعاملين في الاسواق المالية وهكذا تغيرت روح الناول التي كانت تسيطر على النظرة الى هذه المنطقة وحلت محلها موجة تشاؤمية طارئة للمستثمرين.

التجربة المصرية

تجدر الإشارة الى ان الـ ٢٥ سنة الماضية كانت مليئة بتحويلات كبرى أنت بمرود اقتصادي شهدت مصر فيها تحولات كبيرة بدءاً من عام ١٩٧٤. أي بداية المعونة الأمريكية لمصر وصودر قانون الاستثمار ثم الاتفاق مع صندوق النقد الدولي والتحول الاقتصادي وبداية دخول القطاع الخاص في التنمية. ونمهد المناخ التشريعي باصدار قانون سوق رأس المال القانون ٩٥ لسنة ١٩٩٢ (١٢). حيث لم يكن ممكناً بيع اصول الدولة الممثلة في القطاع العام المصري بدون سوق نياح فبه أسهم الشركات

منذ ثورة يوليو ١٩٥٢ كانت فلسمة الاشتراكية بالدولة مرتبطة بالقطاع العام. فقد تم تأميم معظم الشركات التي كانت منفردة كملكيات خاصة وتم تجميعها في تنظيمات "هرمية" سميت أول الأمر بـ "المؤسسة" وبعد ذلك بعبارة "هيئة القطاع العام" وفي السنوات الأخيرة سميت "بالشركة القابضة" ولكن كلها مسميات تحمل ذات المعنى والمعدل (١٣)

الا ان مصر لم تتمكن في ظل هذه التجربة من تغيير موقعها على خريطة العالم الاقتصادية فما زالت في الشريحة المتوسطة للدول النامية ولم يتغير هذا الموقع بالرغم من ان عددا من الدول النامية التي لم يكن لها قطاع عام استطاعت ان تنتقل الى الشريحة العليا للدول النامية بل وبعضها انتقل الى مصاف الدول المتقدمة كاليابان وقد ازدادت الاوضاع الاقتصادية سوءا خلال النصف الثاني من الثمانينات. فقد كبر حجم الدين الخارجي الى درجة تعدد معه خدمة هذا الدين في عام ١٩٨١ أي ان الدولة أصبحت مفلسة وتوقف البنوك الأجنبية عن تمويل تجارتها الخارجية. كما يمكن الاستيلاء

على اموال موجودة في البنوك في الخارج لحساب مصر بعد استصدار أحكام قضائية. وقد ظهرت مجموعة من الدراسات الكثيرة خلال الفترة ١٩٨٢-١٩٩٠ كانت بمثابة الاساس الذي حسم على اساسه هذا الجدل القائم لصالح التحول نحو القطاع الخاص. لانها ابرزت مجموعة من مؤشرات الاداء للقطاع العام التي اوضحت ضرورة التحول نحو الاصلاح الشامل لوضع القطاع العام في مصر وبظهور الاداء المتدني للقطاع العام جعل القائمين على صناعة القرار يفكرون بشكل جدي في تحريره وخصخصته. فصارت الرغبة في التحول الى القطاع الخاص نابعة من:

أ - فشل القطاع العام في تحقيق اهدافه وتشهد بذلك مؤشرات النمو والبطالة والمديونية والعجز في الميزانية والخلل في ميزان المدفوعات وقد أصبح عبئا على الموازنة العامة للدولة

ب - انخفاض معدلات الانجاز الاقتصادي للقطاع العام بصفة اجمالية وبالتالي انخفاض معدلات التمية وزيادة حدة مشاكلها

ج - الرغبة في التخلص من الفلسفة الاشتراكية التي هيمت على مصر منذ الستينات في ظل غياب الديمقراطية

د - الرغبة في التقدم مستقبلا باستخدام اكثر كفاءة للموارد الاقتصادية واستغلالها (١٤)

وعلى ذلك ارادت الحكومة ايجاد حل جذري للمشاكل فانفتحت مع صندوق النقد الدولي

على تطبيق برنامج للإصلاح الاقتصادي في مصر بمعدلات عالية وفي زمن قصير اي خفض عجز

الموازنة العامة للدولة بنسبة ٢٠-٢٥٪ من الناتج المحلي الاجمالي الى المعدلات المقبولة وهي ٢.٥-٣٪ سنويا في مدة ٩ سنوات بدلا من ٢-٣٪

سنوات وهو زمن قصير قد يعني مبالغ شديدة في رفع الضرائب والاسعار والغاء الدعم مما قد يحدث فلافلا شديدة في المجتمع مثل ما حدث

في روسيا او بولندا. ولكن يمكن القول ان الحكومة نجحت في ااطالة مدة تنفيذ البرنامج. ومن هنا يمكن القول ان العلاج هو علاج مصري مشترك

وليس علاجا دوليا بالكامل (١٥). حيث وجد في مصر نحو ١٨ ألف منشأة عائيلة. تمتلك وتدير نحو ٥٠٪ تقريبا من موارد الثروة. وتسيطر على نحو ٦٠٪ من وسائل النقل. ٦٥٪ من الأنشطة الصناعية. ٨٠٪ من الأراضي الزراعية. ٩٠٪ من شبكات التوزيع الداخلي. ٩٠٪ من قطاع السياحة (١٦).

وقد نجحت الدولة الى حد كبير منذ مايو ١٩٩١

في تحقيق المرحلة الاولى من الاصلاح الاقتصادي. وقد جاء في التقرير الصادر من مؤسسة فيتش ايبكا (Fitch Ibea) (١٩٩٨) ان التطورات التي شهدتها الاقتصاد المصري خلال عام ١٩٩٨ كانت ايجابية بصفة عامة. وتمثل ذلك في انخفاض عجز الموازنة الى حوالي ١٪ من الناتج المحلي الاجمالي. وانخفاض عجز ميزان الحسابات الجارية الى ٢٪. وارتفاع معدل النمو الاقتصادي بما يتجاوز ٥٪ وانخفاض معدلات التضخم الى ٢.٨٪. ومحاولة تحقيق هدف رفع معدلات النمو الى ٦-٧٪ في الفترة المقبلة مما يؤدي الى رفع مستوى المعيشة والرفاهية وخفض معدلات البطالة. وقد تصاعف حجم استثمار الشركات الجديدة في الربع الاول من عام ١٩٩٨ مقارنة بنفس الفترة من العام السابق له. كما ردت التوسعات الرأسمالية بنسبة ٢٧٪ (١٧).

وقد كان ذلك في البداية الا ان النتيجة المرجوة بعد مرور اكثر من خمس سنوات اوضحت تدهور الوضع الاقتصادي ولم يكن ذلك نتيجة لعدم نجاح نظام السوق بحد ذاته ولكن كان نتيجة لعدم وجود الشفافية اللازمة واضطراب البهايات والمعلومات في بعض الميزانيات بالإضافة الى مشكلة العمالة الزائدة في بعض شركات القطاع العام المباشرة ومشكلة الموازنات والموجودات والارباح الوهمية في بعض الشركات.

الدروس المستفادة من التجارب العالمية في الإصلاح الاقتصادي

يستفاد من دراسة تجارب كل من الدول المتقدمة والنامية والاشتراكية بأن هناك تشككا في استمرار صلاحية المشروع العام لحل مشاكل المجتمع الاقتصادية والاجتماعية وان هناك ميلا نحو التحول الى القطاع الخاص بيد ان التحول الى القطاع الخاص وان كان شرطا ضروريا الا انه ليس شرطا كافيا لتحقيق الغايات المنشودة منه. وان كانت الدول المتقدمة حققت مكاسب اقتصادية وسياسية فان الدول النامية لا تزال تنعثر في تطبيق التحول. وينبغي ان تختار كل دولة ما يناسبها وفق قاعدتها الاقتصادية وحاجاتها من وسائل التحول الملائمة. وبصفة عامة قد يأخذ التحول الحكومي شكل التوجيه والتشجيع والتنظيم باستخدام مختلف ادوات السياسات الاقتصادية بحيث نتحكم في الإطار العام الذي يمارس من خلاله القطاع الخاص نشاطاته المتعددة فيجب انتقاء اساليب

التمويل في إطار الكفاءة وليس في إطار العلاقات السابقة بقيادة الشركات العامة الخاسرة كما ان القيود الحكومية واجراءات الضبط والرقابة المبالغ فيها لا تشجع المبادرات الخاصة ويمكن الاكتفاء بالرقابة على النتائج أو التوجيه الإرشادي. ح - ان كانت الدول المتقدمة حققت مكاسب اقتصادية وسياسية فإن الدول النامية لا تزال تتعثر في تطبيق التحول. وينبغي أن تختار كل دولة ما يناسبها من وسائل الفحول الملائمة وفق احتياجاتها

ط - ان الخصخصة لا تعني فقط بيع اصول القطاع العام الى الافراد في القطاع الخاص. فإن هذا الأسلوب لا يضمن تحقيق جودها واهدافها وذلك للأسباب التالية (١٩):

- قد يتم بيع الأصول الى عدد كبير من الافراد وفي ظل بقاء الإدارة على حالها فإن هذا لا يعني أي تغيير في اتجاه تحقيق ما هو مطلوب منها لأن جزءا كبيرا من الفشل يرجع الى الهيكل والكوادر الإدارية التي تنصب على القطاع العام بمعايير غير معيار الكفاءة.

- إن امتلاك عدد كبير من الافراد للاوراق المالية لا يغير من الأمر شيئا في ظل بقاء الأسواق المالية في الدول النامية على حالها من ناحية صالته التعامل وقلة التنظيم وعدم وجود الشفافية.

- لتحقيق هدف الكفاءة بعملية الخصخصة لا بد من إعادة هيكلة الأسواق وزيادة درجة المنافسة بها. فالتحول من القطاع العام الى القطاع الخاص مع بقاء شركة واحدة ضخمة مسيطرة على السوق معناه بعد احتكاري أو شبه احتكاري. ومعناه البقاء بعيدا عن الكفاءة.

- يجب مراجعة القوانين ونموذج المنظمات الحكومية ومسؤولي الإدارة بالدولة في القطاعات المختلفة وذلك للتعرف على الانتهاكات التي تحدث بها وتحديد المشكلة لكل قطاع على حدة لتحديد طبيعة إعادة تنظيم العلاقة بين الحكومة وبين المنظمات المنفذة للنشاط.

التجربة المصرية في الإصلاح الاقتصادي وأثرها في استراتيجيات التنمية الحضرية في مصر يمكن تقسيم سياسات التنمية الحضرية في مصر في العصر الحديث الى قسمين خلال فترتين زمنيتين مختلفتين. الأولى قبل البدء في الإصلاح الاقتصادي في مصر. والثانية منذ بداية ١٩٩٤ عند البدء في الإصلاح الاقتصادي في مصر وحتى

التحول الى القطاع الخاص المناسبة لكل حالة على حدة. فالمشروعات الصغيرة يمكن بيعها كلبية ومشروعات المرافق العامة يمكن تأجيرها وفق عقود الامتياز أما المشروعات الصناعية الكبرى فتتحول الى اسهم وتباع بأساليب المزايدة العلنية أو تملك جزئيا للعاملين. ويستفاد من تجارب كل من الدول المتقدمة والنامية عدة دروس من أهمها.

أ - الشك في استمرارية صلاحية المشروع العام لحل مشاكل المجتمع الاقتصادية والاجتماعية. فلا بد من التدخل المباشر للحكومة في الإنتاج والنسوق للسلع والخدمات بحيث ينشأ بذلك قطاع عام تسيطر به الحكومة ونهياكلها الإدارية وروابط عضوية. تؤدي الى سيطرة الاعتبارات السياسية والاجتماعية على حساب الاعتبارات المالية والاقتصادية مما يطغى على أسلوب إدارة هذا القطاع

ب - ان العمالة والأجور وأسعار المنتجات وقرارات الاستثمار لا تخضع في القطاع العام لنفس الأسس والقواعد التي ينظمها القطاع الخاص. ويسيطر على القطاع العام الروتين وتثقل حركته البيروقراطية فتعيق سرعته اتخاذ القرارات

ج - تعدد سلطات الاشراف والرقابة في القطاع العام وتتصارع كثيرا فيما بينها والنتيجة الطبيعية ان تندني معدلات الإنتاجية والإرباح في القطاع الذي تملكه الحكومة وتكثر مشكلاته التمويلية وتنعكس هذه المصاعب والمشكلات على الميزانية العامة للدولة. وتستبدل الدولة لاعالة قطاعها العام الذي غالبا ما يتحول الى مرتع لمجموعة من كبار الموظفين والمديرين المستفيدين من دعم الحكومة له (١٨).

د - قد يأخذ التدخل الحكومي شكل التوجيه والتشجيع والتنظيم باستخدام مختلف أدوات السياسات الاقتصادية بحيث تحكم في الاطار العام الذي يمارس من خلاله القطاع الخاص نشاطاته المتعددة.

هـ - ان امتلاك عدد كبير من الافراد للاوراق المالية لا يغير من الأمر شيئا في ظل بقاء الأسواق المالية على حالها ناحية صالته التعامل وقلة التنظيم بعد سنوات طويلة من بقائها شبه عاطلة. لذلك لا بد من تدعيم سوق المال بما يشجع تداول اسهم الشركات العامة المباعية وتوجيه الاستثمارات الخاصة.

و - لا بد من تحرير القطاع المصرفي تماما من قبضة الحكومة حتى تصبح السلطة ومرونة

الآن. وقد حدثت بالفترة الثمانية تطورات وتغيرات كثيرة ناتجة عن المتغيرات الجديدة في الاقتصاد المصري. وقد تعددت المناهج التخطيطية نتيجة لهذه المتغيرات المستجدة بحيث تشمل جميع العوامل المؤثرة في مجال العملية التنموية، مثل الخصائص الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية للمجتمع.

ان الاطار التخطيطي في فترة العشرين عاما الماضية كان متجهاً من اطار بسيط التعقيد وبطيء التغير الى النقيض له. وذلك واستجابة للاصلاح الاقتصادي في مصر والمناخ الاقتصادي الجديد حيث شهدت فترة التسعينات زيادة كبيرة في معدلات استثمار القطاع الخاص والاستثمار الاجنبي المباشر واذا كان التغير في الاطار قد بدأ بالقطاعات الاقتصادية الا ان فكر كثير من العاملين في القطاعات الاخرى ومنها التعمير والاسكان كان يسير في اطار مختلف عن الواقع وقد استمرت وزارة التعمير في اطار نموي تحطبط بسبب التعقيد بطيء التغير. الا انه قد تغير الفكر في الوزارة في بداية عام ١٩٩٤ الى الاعتماد بصفة اساسية على القطاع الخاص في عملية التعمير ابتداء من عام ١٩٩٥.

حيث تأسس العديد من شركات التنمية والتعمير (بالمشاركة مع البنوك في كثير من الحالات) ودخل كثير من الشركات الصناعية الكبيرة للاستثمار في هذا المجال. ويوجز الجدول (٣) اشكالية المنهج والاطار في التنمية والتخطيط في فترتين زمنيتين: الاولى منذ عام ١٩٧٧ وحتى نهاية ١٩٩٣. والثانية منذ بداية ١٩٩٤ وحتى الآن (٢٠٠٠).

التخطيط الشامل General Plan

لقد تم اتباع منهج التخطيط الشامل في اعداد المخططات التنموية العامة للمناطق الحضرية وهو يرتكز على فكرة اختبار الحل الامثل من مجموعة من البدائل المحددة التي تم التوصل اليها ينتج منطق عقلاني في التحليل والتركيب. وينقسم المنهج الى مرحلتين: الاولى مرحلة تحديد الاهداف على خطوات تراكمية طبقاً لظهور المشاكل في المجتمع. والثانية هي تحقيقها. ويتم التركيز في مرحلة تحقيق الاهداف على المؤشرات والمعايير الكمية للقياس والتفويج والمفاضلة مثل النماذج والمعادلات الرياضية. وتعتمد على تحديد الصورة المستقبلية للمنتج النهائي للتنمية في صورة كلية هي المخطط

جدول (٣): إشكالية المنهج والاطار في تنمية وتعمير المناطق الحضرية في مصر

الفترة الزمنية	١٩٩٣ - ١٩٧٧	١٩٩٤ حتى الآن
المنهج التخطيطي المتبع	التخطيط الشامل	التخطيط الشامل
الإطار التخطيطي القائم في ذهن متخذ القرار	المخطط العام	المخطط العام
متخذي القرار والقائمون على التخطيط	بسيط التعقيد	شديد التعقيد
فئات السكان المستهدفة	بطيء التغير	سريع التغير
المشكلة السائدة	احتكاري	تنافسي
فئات السكان المستهدفة	الدولة بصفة أساسية	القطاع الخاص بصفة أساسية
المشكلة السائدة	محدودي ومتوسطي الدخل	فوق متوسطي ومرتفعي الدخل
المشكلة السائدة	انخفاض معدلات الاستيطان	عدم كفاءة المخططات
		عدم وضوح الرؤية
		انعدام مرونة المخططات الجديدة

المصدر: طارق ابو نكرى - د احمد محمود بسري. الانفصام بين المنهج والاطار التخطيطي للمدن المصرية الجديدة (١٩٧٧ - ١٩٩٧) حتمية تطبيق منهج التخطيط الاستراتيجي - المؤتمر العلمي الدولي الخامس

- كلية الهندسة - جامعة الأزهر. ١١ - ٢٢ ديسمبر ١٩٩٧، ص ٢٠١

العام، ويتواجد في إطار بسيط وبطئن التغير وعلى مستوى عالٍ من التأكد حتى يمكن تسهولة التنبؤ بالحلول المستقبلية المناسبة والمثلى

التخطيط الاستراتيجي Strategic Plan

ان كل دولة في حاجة الى تخطيط استراتيجي وليس مركزيا شاملا. فالتأثير الذي تباشره الدولة لا يأتي من اتساع تدخلها وإنما من هائلته، والماعلية تقتضي الانتقاء والتركيز على اهداف قليلة ولكنها اساسية. وكذلك فإن التخطيط الاستراتيجي لا يتعلق عادة بتحقيق اهداف كمية وإنما يصع سياسات ويحدد اتجاهات للتطور مع ارساء القواعد والشروط التي يمكن ان تحقق هذه الاتجاهات. ان التخطيط الاستراتيجي يتعامل مع كل من الإطار الخارجي التنافسي للسوق (للتعرف على الفرص والمخاطر المحيطة) ومع البيئة الداخلية التي تقوم بالتخطيط (لتحديد نقاط الضعف والقوة) لقياس مدى استيعابها وقدرتها على تنفيذ الاستراتيجيات والاهداف المقترحة. ان منهج التخطيط الاستراتيجي يركز على عملية تصور ما يمكن حدوثه في المستقبل واتخاذ الاستراتيجيات والسياسات المناسبة للوصول الى رؤية مستقبلية. ولذلك فإن مرحلة تصور المستقبل أولا تكون قبل البدء في اتخاذ القرارات لتحقيق هذه الرؤية. وقد استنبطت أسس منهج التخطيط الاستراتيجي على أساس أن :

- التنمية الحضرية المتوازنة تعتبر الأساس الموجه لحركة النمو العمراني بحيث تتم عملية التعمير على مراحل متلاحقة بهدف توطيد واستقرار السكان في المدن الجديدة بتوفير فرص العمل مع فرص السكن على التوالي.
- إدارة التنمية الحضرية المتوازنة تعتبر الأساس المنظم للتنمية حيث يتولى السكان إدارة التنمية منذ بداية التعمير بما في ذلك من توفير لحوامل الجذب والترغيب والعناية
- التنمية الحضرية المتوازنة لا بد وان تتم في إطارها الاقتصادي الاجتماعي العمراني بالتوازي مع الخطط الخمسية للتنمية الاقتصادية الاجتماعية وهي إطار الاستراتيجية القومية للتعمير، مما ينعكس على توجيه وتحديد مراحل التنمية الحضرية
- اطلاق رؤية الفرد في البناء في حدود اللوائح والقوانين المنظمة لحركة البناء يتطلب قدرا كبيرا من المشاركة الشعبية في حركة التعمير والبناء بالجهود الذاتية والقدرات المحلية

منهج التخطيط التنفيذي Action Plan

التخطيط التنفيذي هو استكمال لمهجه التخطيط الاستراتيجي ويتم أثناء تنفيذ المشروع فلا يمكن تنفيذ منهج التخطيط التنفيذي إلا مع التخطيط الاستراتيجي لتوافر المرونة بكليهما. حيث ان استخدام التخطيط التنفيذي في التنمية يتضمن العاصر الأساسية، للروية المستقبلية للأشخاص والمؤسسات المساهمة بالمشروع ومشاركهم في عملية التنمية وتحديد الاهداف الاستراتيجية فقد تم تصميم التخطيط التنفيذي ليعطي اكبر امكانية للنجاح وهو يعتمد على الاندماج الكامل لكل العوامل المؤثرة في عملية التنمية بدءا من تعريف المشكلة وحتى خلال تنفيذ عمليات البيئة الأساسية أو الامكانيات الخدمية (٢١) الحصائص الأساسية للتخطيط التنفيذي هي (٢٢)

- معالجة المشاكل في إطار زمني محدد ونيم تنفيذه في منطقة محددة
- قدرته على الابتكار وبعده عن الروتين
- تملكه بواسطة المساهمين به.
- أن تكون المشاكل حقيقيه وقانونية ليتم معالجتها فنعتمد على الموارد والامكانيات المتاحة فقط

ويتضح انه يمكن الرجوع الى الخطوة الاولى عند حدوث مشاكل جديدة يجب معالجتها. كما يمكن ايضا اشتراك الخبرات عند حدوث مشاكل تحتاج للعلاج في مناطق اخرى حيث ان عملية التخطيط التنفيذي ممكن الاخذ بها في اكثر من جهة، واكثر من افكار جديدة تتم بمقارنة المقترحات والحلول الممكنة من خلال الخطوة السابقة واختيار الحل والاقتراح الافضل يكون نتيجة لهذه المقارنة ويوجد العديد من عمليات التقييم التي يجب ان تنفذ مثل تحليل تحقيق الاهداف

Goals Achievement (GAA).

وتحليل المنفعة الاقتصادية

Economic Cost Benefit Analysis (ECBA)

والعوامل المؤثرة على التكلفة

Cost Effectiveness Analysis (CEA)

وتقييم التأثير البيئي

Environmental impact Analysis (E.I.A).

التغير في أساليب إدارة التنمية نتيجة لتغيرات الجديدة في الاقتصاد المصري مع تغير المناخ السياسي في مصر والتوجه الى آليات السوق. حيث تم الانتهاء من تطوير قطاع

الاعمال العام بعرض اخضاعه لمنطق اقتصاد السوق وادارته وفقا لاساليب والنظم المتبعة في ادارة المشروعات الخاصة بصرف النظر عن شكل الملكية فإن ذلك لا يتفق مع الدستور القائم في مصر والذي وضع في ظل النظام الاشتراكي حيث ان هذه المواد الدستورية وغيرها تقطع بأن هناك انفصالا بين الاساس القانوني والدستوري القائم وبين التغير الحالي للنظام الاقتصادي. لذلك لا يمكن ان يستقيم ويستقر مثل هذا التناقض بين نظام دستوري يؤكد ان النظام الاقتصادي للبلاد هو النظام الاشتراكي. وبين التحول الواقعي للاقتصاد المصري الى نظام السوق. لذلك بغتضي الامر ان بتوافر معنى الشرعية القانونية للتحويل الى نظام اقتصاد السوق. (٢٣) (الجدول ٤)

البحور الجديد للدولة في ظل سياسات الخصخصة من أهم الخدمات التي تقدمها الدولة مباشرة الى مواطنيها وضع الأطار القانوني لمباشرة مختلف نواحي النشاط الاقتصادي. فهي خدمة اساسية لحسن اداء النشاط فإن أهم ما يميز هذه القواعد التنظيمية للنشاط الاقتصادي هو انها تستند الى قواعد القانون المكتوب الصلبر عن السلطات الحاكمة. وبالنسبة الى المرافق

والخدمات العامة، مثل التعليم، العلاج، الكهرباء، المياه، النقل والمواصلات، فهي خدمات عامة نفيد المجتمع في مجموعه. ولكنها تعكس مباشرة على نفع محدد للمستفيد المباشر، ولذلك فإنه من الطبيعي ان يتم استيفاء جزء من التمويل من هذا المستفيد. وفي هذا ما يساعد على زيادة الترشيح في استخدام الموارد. وما يزيد من الرقابة على حسن تقديم الخدمة. وخاصة اذا اشترك المستفيدون في إدارة هذه الخدمات.

الا انه لا يصح تقديم الأمر والدفاع والقضاء والنظام المصري عن طريق غير طريق الإنتاج العام. فهذه خدمات عامة فالشرطة والجيش والقضاء ومعاونته وإدارة مالية الدولة وعلاقاتها الخارجية لابد وان تكون من اجهزة الدولة. ويرتبط بذلك عادة الخدمات الأساسية لحماية وجود المجتمع. وهي خدمات قد تختلف من دولة الى اخرى. كما انه على الدولة ان تضع فوق ذلك نظاما قضائيا وبوليسيا لضمان احترام القواعد الموضوعية وحماية حقوق الافراد (٢٤)

ويتغير دور الدولة مع اقتصاديات السوق من دولة تصدر الأوامر أساسا. الى دولة تقوم بوضع القواعد والعمل على احترام تنفيذها. حيث يعتبر الانتقال الى نظام السوق هو انتقال من نظام الأوامر الى نظام القواعد والسياسات. وما يترتب على ذلك

جدول (٤): نصوص الدستور بجمهورية مصر العربية .

المادة	النص في الدستور
(١)	جمهورية مصر العربية دولة نظامها اشتراكي
(٤)	الأساس الاقتصادي لجمهورية مصر العربية هو النظام الاشتراكي الديمقراطي القائم على الكفاية والعدل
(٢٤)	يسيطر الشعب على كل أدوات الإنتاج وعلى توجيه فائضها وفقا لخطة التنمية التي تضعها الدولة
(٣٠)	الملكية العامة هي ملكية الشعب وتؤكد بالدم المستمر للقطاع العام ويقود القطاع العام التقدم في جميع المجالات ويحمل المسؤولية الرئيسية في خطة التنمية
(١٧٩)	يكون المدعي العام الاشتراكي مسؤول عن اتخاذ الاجراءات التي تكفل تأمين حقوق الشعب وسلامة المجتمع ونظامه السياسي والحفاظ على المكاسب الاشتراكية والتزام السلوك الاشتراكي

تضعها الدولة لهذه المشروعات (٢٥). وفي نظام الاقتصاد الحر تعمل الحكومات على توفير المناخ المشجع للمستثمرين على الاستثمار ويحتل المستثمرون مواقع متميزة ويستمدون مصدر قوتهم من تميزهم النوعي داخل أوطانهم ومن روابطهم الاقتصادية في السوق الدولية.

١ - الدور السياسي

في مجال التشريع، حصل رجال الأعمال على ٢٧ مقعداً في مجلس الشعب ١٩٩٩. بالإضافة إلى نحو ١٢٠ مقعداً لأعضاء آخرين يعملون بالمهنة الحرة ويحملون صفة رجال الأعمال بحيث يمكن القول في النهاية بأن التشكيلة الحالية للمجلس تضم أكثر من ١٥٠ عضواً من رجال الأعمال يمثلون نحو ٢٣٠٪ تقريباً من إجمالي أعضاء المجلس وقد تزايد هذا العدد في مجلس الشعب ٢٠٠٠ حيث أصبح عدد رجال الأعمال ٧٩ عضواً فضلاً عن أكثر من ١٥٠ مقعداً لأعضاء يعملون بالمهنة الحرة وبذلك ارتفعت النسبة إلى نحو ٥٠٪ من إجمالي أعضاء المجلس.

كما يتضح أن معظم ما تقدمه الحكومة من مشاريع قوانين يستهدف تسريع عملية التحول الاقتصادي في اتجاه اقتصاديات السوق الحرة فمن بين ٤٥ قانوناً أقرها المجلس في دور انعقاده ١٩٩٨/٩٧، كان أكثر من ٧٥٪ من هذه القوانين خاصاً بتحرير الاقتصاد وهو ما يدعم الموقف التنافسي لرجال الأعمال في عملية المساومة الاجتماعية (٢٦).

٢ - الدور الاجتماعي

ويقصد به ما يمكن أن يقدمه رجال الأعمال من خدمات ومساعدات سواء كانت هذه الخدمات مباشرة أو غير مباشرة في أي مجال يعكس بطريقة أو بأخرى على تطوير المجتمع أو مساعدة أفرادهِ. ويمكن أن يحدد الدور الاجتماعي لرجال الأعمال من خلال (٢٧):

- خلق فرص عمل جديدة للمواطنين للقضاء على البطالة
- تقديم خدمات أفضل للعاملين بوضع نظم تأمينة لتعويضات ومكافآت سن المعاش لاستقرار العمالة وتفرغها للانتاج.
- الخدمات الاجتماعية وتطوير التعليم وتحسين الخدمات الصحية وتحسين البيئة.
- تمويل الضرائب التي تحصلها الدولة من

من صعوبة. فالإدارة بالأوامر أبسط وأبسط لأنها إدارة مباشرة. أما الإدارة بالسياسات فإنها أكثر دقة وحساسية وبالتالي فإنها تحتاج إلى أجهزة حكومية أكثر قدرة وكفاءة لها بتطلبه ذلك من خيال ومرونة للانتقال إلى اقتصاد السوق مرحلة أرقى في الإدارة الاقتصادية. ولكنها لنفس السبب أكثر صعوبة وبذلك يقتصر دور الدولة عادة على ضمان تطبيق واحترام القاعدة التي تضعها. وتفصل فيما يقوم بين الأطراف من خلافات أو نزاعات. فهي حكم أكثر منها طرف.

وقد قامت مصر بإعادة النظر في نظمها الاقتصادية. والاتجاه إلى آليات السوق في إدارة التنمية الحضرية بها حيث تعاني الإدارة الحضرية الحالية الكثير من المشكلات. وذلك بعد أن واجهت التنمية الحضرية صعوبات ومشكلات اقتصادية واجتماعية وسياسية وإدارية مما أثر سلباً على نموها وجد من قدرتها على القيام بدورها في السوق العمراني المصري وتعمل الحكومات في نظام الاقتصاد الحر على توفير الظروف والمناخ المشجع للمستثمرين على الاستثمار باعتبار أن مجموع ثروات رجال الأعمال يمثل جزءاً هاماً من ثروة الدولة التابعين لها. وهناك نوعان من الاستثمار على الوجه التالي:

- الاستثمار الخاص: ويشمل جميع المشروعات الخاصة لقوانين الاستثمار العاملة في مصر بالإضافة إلى جميع مشروعات قطاع الأعمال الخاص أو مشروعات القطاع العام الأنتاجية أو مشروعات رأس المال الغربي والأجنبي.

- الاستثمار العام: ويقصد به استثمارات البنية الأساسية والخدمات العامة وتقوم به الدولة ممثلة في هيئة المجتمعات الحضرية الجديدة أو ما تنويه عنها في القيام به. ويقسم الاستثمار العام إلى مرافق وخدمات عامة ومرافق عامة اقتصادية وهي المرافق التي يتم تخصيصها في الدولة حالياً.

الدور الجديد للقطاع الخاص في ظل سياسات الخصخصة

جاء في استراتيجية التنمية حتى عام ٢٠١٧ أنه يتطلب تشجيع القطاع الخاص على القيام بدوره كشريك أساسي في التنمية بحيث يصل أسهامه إلى نسبة ٨٠٪ والدولة إلى ٢٠٪ من حجم الاستثمار مع حث القطاع الخاص على الاستثمار في مجالات البنية الأساسية من طرق ومطارات ومحطات قوى وأنشطة خدمية وذلك في إطار الخطط التي

المشروعات وهي نوع من المشاركة الاجتماعية - ان استقرار السلام الاجتماعي من خلال اقامة مشاريع خدمة المجتمع انما يؤدي الى التواصل والتكافل في المجتمع بما يحقق مصلحة رجل الاعمال وبالتالي مصلحة الدولة

الانظمة المختلفة لامكانيات مشاركة القطاع الخاص في ادارة التنمية الحضرية
في محاولة الدولة لتخفيف الاعباء المالية التي تنجمها لادارة التنمية الحضرية ظهر الاتجاه للتوسع في اعطاء الفرص للقطاع الخاص للاستثمار في مشروعات كبيرة كجزء من سياسات الاصلاح الاقتصادي بالدولة. والاستعداد لدخوله في ادارة التنمية الحضرية بعرض تحسين كمائها وذلك كنتيجة مباشرة للمنغبرات العالمية المستجدة على المجتمع المصري. الا ان هناك العديد من العوامل التي ترتبط بالظروف الاجتماعية والاقتصادية والحضرية لكل بلد. وما يتناسب مع تجربة احد البلاد وبثبت نجاحه قد لا يتلاءم مع ظروف بلد آخر وهناك العديد من الطرق والوسائل الخاصة بأساليب التنمية الحضرية وتمثل في:

١ - المسؤولية الكاملة للدولة مع دور محدود للقطاع الخاص
على اساس قيام جهة واحدة مسؤولة بإدارة تنمية متكاملة ومنسقة لبعض المساهمات التي قد تنم من جهات معاونة كالقطاع الخاص. ومن ثم يجب ان يتوافر لهذه الجهة موارد فنية ومالية ضخمة لا يمكن ان تتوفر الا من خلال الدولة وبالتالي تمثل زيادة في اعباء ميزانية التنمية. والتي تظهر بوضوح من خلال التجربة الحالية حيث اتجهت الحكومة المصرية الى تنمية عدد من المناطق والمدن الجديدة وبظهر دور المستثمرين فيها بنسبة بسيطة غير مؤثرة ولم تحقق النتائج المرجوة مدرحة جيدة

٢ - المسؤولية الكاملة للمستثمرين مع دور محدود للدولة
حيث يتم فتح هذه المدن للمستثمرين ورجال الاعمال المتميزين في مجالات التنمية والتعمير ويتم ادارتها عن طريق القطاع الخاص بكل صوره مع وجود الأجهزة الحكومية المتمثلة في أجهزة التخطيط والتي يقتصر دورها على الرقابة

والاشراف على ادارة التنمية الحضرية بدون دور قوي ومؤثر

٣- الشراكة المنضبطة بين القطاع الخاص والحكومة

قيام جهات مستقلة بالتنمية الحضرية وفقا لتخطيط مسبق ومعلن بحيث تقوم هذه الجهات في تنميتها بدور العامل المستقطب المحفز للتنمية من خلال توفير قوة الدفع المطلوبة لعمليات التنمية الخاص بها وفق رؤيتها الاقتصادية وفي ظل خطة عامة للدولة. ونتج التنمية بعد ذلك الى الاعتماد على اسلوب العرض والطلب مما يزيد القيمة المادية للمشروع والموقع وكذلك بجذب المزيد من الاستثمارات للمنطقة. وتدخل الحكومة في التنمية بصورة مباشرة من دون أن تتحمل اعباء مالية باهظة. وكمثال لذلك ما قامت به الحكومة في مصر بإنشاء هيئة للتنمية السياحية لاعداد المناطق السياحية وعرضها على المستثمرين وكذلك توجيه الاستثمارات الى مناطق تم تخطيطها وفقا لمعايير وصوابط خاصة لكل منها. ومن ذلك تظهر الحاجة الى ضرورة تطوير النظام الإداري بحيث يتضمن مشاركة وممارسة دور القطاع الخاص في التنمية الحضرية ويمكن توضيح بعض التصورات التي من الممكن اختيار بعضها للتطبيق بكل مشروع على حدة وذلك لاختلاف ظروف وطبيعة كل منطقة ومشروع عن غيرها(٢٨):

أ - شركات مساهمة
تتكون شركة مساهمة بعرض إنشاء شركة متخصصة لإدارة التنمية بمنطقة حضرية. وتتكون الشركة من ممثلي الدولة والمستثمرين ورجال الاعمال واصحاب الشركات المستثمرة من المشروع أو المنطقة والمواطنين سكان المنطقة الحضرية. تعمل "الشركة المساهمة" على إدارة عملية التنمية فتقوم على تحسين وتطوير وصيانة الخدمات العامة والمرافق. حماية البيئة. توفير وسائل الاتصالات والمواصلات والنقل. التوسع في الانتاج الغذائي. تنمية الصرح الصناعي. وتساعد على جذب السكان وتعزيز حماية المواطن. وتحقيق الاستقرار. ويقوم مجلس إدارة المشروع بوضع اللاتحة التنفيذية للشركة. ولا تخضع هذه الشركة للوائح القوانين التي تحكم الجهاز الإداري للدولة ولكن هي شركة مساهمة

تحصع لرقابة المساهمين ممثلين في الجمعية العمومية ثم باقي الجهات المنظمة لذلك تبعاً للنظام الأساسي والقوانين واللوائح المنظمة لذلك. ويكون لهذه الشركة موازنة خاصة وحساب خاصي ويترك لها حرية التصرف فيه ويتم مراجعته بمعرفة مراقب مالي يحدده المجلس ويكون للمجلس سلطة النصرف بما يتراءى له.

ب - جمعيات ادارية تنفيذية

يتم إنشاء جمعية إدارية تقوم بإدارة المشروع وتصمم المستثمرين والدولة ويكون لها كيان قانوني مستمد من النظم واللوائح التي تنظم انشاء الجمعيات والهيئات غير الحكومية ويكون مجلس إدارة يضم مختلف الفئات التي يتطلبها المشروع أو عملية التنمية لمنطقة ما وتقوم هذه الجمعية برسم سياسات الإدارة بحيث يتم تحقيق الأهداف المرجوة للتنمية. ورسم السياسة السعريّة لبيع الخدمات والمراقب بما يتلاءم مع تكاليف الإنتاج ومتابعة تنفيذ تلك السياسة. ولهذه الجمعية الحق في عرض عقود للخدمات العامة -Public service contracting لإدارة مراقب البنية الأساسية والخدمات العامة في المدينة في عطاء محلي أو عالمي بين الشركات المتخصصة لتقديم بعروضها المتكاملة لتشغيل وإدارة وصيانة المرافق على نحو يناسب ظروف كل مدينة على حدة. وبحيث تكون الجمعية دراسات مستفيضة فيما يتعلق بالاعتبارات القانونية والتشريعية إلا أنه من المرجح أن يصبح اعتبار هذه الجمعية من ضمن المؤسسات غير الحكومية وقد تسفر الدراسات بعد ذلك عن ضرورة تغيير بعض التشريعات الحالية الخاصة بهذا المجال.

ج - خصخصة المرافق والخدمات العامة

حيث تقوم الشركات التي تعمل بمتغيرات نظام (BOT) بخصخصة المرافق والخدمات وذلك لدعم كفاءة الخدمات والمرافق وإدارتها. حيث تعتبر المرافق العامة من أهم النعامات اللازمة للتنمية والتنمية. وتشمل تلك المرافق المياه النقية اللازمة لمختلف الأغراض وخدمات الصرف الصحي للمناطق السكنية والصناعية، هذا بالإضافة إلى شبكات الطرق والكهرباء، والمخلفات الصلبة سواء الناتجة عن الاستهلاك الأدمي أو الصناعي، فقد وفرت الدولة المرافق العامة اللازمة لما تم ويتم إقامته حتى الآن. سواء

للأغراض السكنية أو الصناعية. وبذلك في سبيل ذلك الكثير من الاستثمارات.

ولكن وبعد مرور عشرات السنين. من إنشاء تلك المرافق. وبقاء أعباء إدارتها. وتشغيلها وصيانتها. بالكامل على الدولة فإنه من السهل تصور ما سيكون عليه حال تلك المرافق من سوء تدور بعد عشرين أو ثلاثين عاماً من بدء إقامتها لذلك يجب وضع مخططاً فعلي. يمكن عن طريقه إدارة المرافق بأسلوب سليم وفعال على أن يوضع في الاعتبار أن إدارة المرافق لا يجب أن تكون مسؤولية الدولة وحدها بل لابد أن تكون مسؤولية مشتركة بين المنتج والمستهلك. بل أن دور المستهلك في الإدارة يجب أن يتم تعظيمه كلما أمكن ذلك فإن المستهلك الرئيسي للمرافق هو قطاع الإنتاج. أو بمعنى آخر قطاع الصناعة. يليه المستهلك الأدمي لذلك فإن عدم اشراك أو قيام المستهلك بنفسه في إدارة المرافق سيكون له اثر سلبي على كفاءتها في المستقبل القريب أو البعيد(٢٩)

وحيث أن مفهوم (BOT) هو أحد أساليب الخصخصة حيث تتعاقد الحكومة مع القطاع الخاص لتوفير الخدمات العامة ومرافق البنية الأساسية وفق عقود امتياز لأجل محددة وذلك لاشباع حاجة عامة ثم تنقل الشركة ملكية المرفق أو المشروع إلى الدولة أو الجهة المتعاقدة في حالة جيدة قابلة للاستمرار بعد نهاية المدة وتستأثر الشركات وحدها في خلال فترة الامتياز بكل الربح كما تتحمل وحدها كل الخسارة. ويوجد العديد من أساليب هذا النظام مثل (BOOT BOT. ROT. BLT). طبقاً لاختلاف أسلوب التشغيل وقد استخدم لتنفيذ مشاريع كبيرة تتعلق بالبنية الأساسية. خاصة في مجالات توليد الطاقة والنقل ومشروعات البنية الأساسية(٣٠). ويتم حالياً في مصر الأخذ بنظام (BOT) حيث تم تأسيس عدد من الشركات التي تعمل بهذا النظام لخصخصة المرافق العامة والخدمات.

الخلاصة والتوصيات

أصبح العالم الآن أكثر ندخالاً في علاقاته الاقتصادية ولم يعد من الممكن لدولة ما أن تعزل عما يجري فيه. وبرزت الانجازات العالمية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والحدسية. وخاصة أن العالم الجديد أصبح أكثر اندماجا وارتباطا وقد تأثرت مصر بالتغيرات الجديدة على الساحة العالمية وذلك بعد أن ظهرت مجموعة

من الدراسات التي اشارت الى تدني الاداء للقطاع العام والتي اوضحت ضرورة التحول نحو الاصلاح الشامل لاصناع القطاع العام في مصر ومن خلال المنهج التطري الذي تم اتناعه في البحث. وجد ان النظام العالمي الجديد والتغيرات الجديدة على الساحة العالمية قد اثرت تأثيرا كبيرا على اتجاهات التنمية الحضرية في مصر. فقد انعكست هذه التغيرات انعكاسا مباشرا يمكن الاستدلال عليه بتغيير السياسة العامة للدولة. من دولة يقوم اقتصادها على القطاع العام والحكومي الى دولة تشجع دخول القطاع الخاص في التنمية ليقوم بالدور الاساسي بها. وقد انعكست سياسات الخصخصة على التنمية الحضرية بشكل مباشر حيث يمكن الاستدلال على هذا التغير بسياسة خصخصة شركات الاسكان والتعمير والاهتمام بمجال التنمية العقارية. والبدء في تبني المنهج الاستراتيجي في تخطيط المناطق الجديدة فيتحول دور الدولة لأداء الأدوار التقليدية كالشرطة والجيش والقضاء... الخ. أما القطاع الخاص فيقوم بدور الشريك الأساسي في التنمية وخاصة التنمية الحضرية بها مما تطلب الأمر تشجيعه وحته على الاستثمار خاصة في مجالات البنية الأساسية والخدمات وذلك في إطار خطط الدولة لهذه المشروعات.

ونتيجة لما سبق تم تغيير اسلوب التنمية الحضرية وتبني استراتيجيه جديدة تقوم على فكر متطور. فقد حدث تغير في الإطار التخطيطي لعملية التنمية الحضرية في مصر فتغير من اتباع منهج المخطط العام في أنشاء المدن الى اتباع المخطط الاستراتيجي والتنفيذي في التخطيط. حيث ازداد معدل الاعتماد على آليات السوق الحر ودخول القطاع الخاص في التنمية. وقد نتج عن تشجيع القطاع الخاص وحته على الاستثمار الصناعي في زيادة القاعدة الاقتصادية للمدن حيث أصبحت من القوى المؤثرة على الاقتصاد في مصر حيث يمكن تحسين الأداء التنموي في مصر من خلال ايجاد تصور مقترح أو صيغة جديدة لأدائها بما يتلاءم مع المتغيرات الاقتصادية المستجدة على المجتمع المصري وذلك على اساس تزايد مسؤولية القطاع الخاص عن التنمية الحضرية في مقابل تقلص دور الدولة بها. ومن هنا اصبح الهدف هو ضرورة وجود إدارة ذاتية للخدمات والمرافق وتحويلها الى شركات ادارية تنموية وذلك لرفع كفاءة إدارة التنمية بها وزيادة

معدلات الانحاز وسرعة اتخاذ الاجراءات التي نراعي تقديم الخدمة في اقل وقت ودون تعطل أو تعقيد. فيتم التعامل من خلال جهة واحدة تدبر المجتمع العمراني في كل ما يتعلق من انجاز المشاريع واستكمال الخطط وضمان المحافظة على المرافق وصيانتها وبما يحقق متطلباتها وبزبد من قدرتها على الوفاء بالاحتياجات المطلوبة، وتوفير الموارد الذاتية التي تدخل في إدارة المدينة وأخيرا اتاحة الفرصة لهذه الكيانات ان تنطلق وتعمد وتنمي وتتعاقد في حرية تامة وفي إطار لوائح جديدة وقواعد منظورة وفكر منحصر يتسم بالمرونة وتتطلب هذه الكيانات ان يتوافر لها عدد من المقومات وهي

أ - وضع الإطار التشريعي والقانوني والتنظيمي الذي يقن وينظم عملية إنشاء هذه الشركات التنموية من الدولة

ب - اختيار العناصر الادارية اللازمة بمعايير الكفاءة والتنفيذ والاهتمام بالكوادر الادارية الشابة التي تجمع بين العلم والتطبيق على احدث النظم المعلوماتية للاستفادة من التجارب العالمية في إدارة المدن وترك الفرصة لها بالتطبيق من مبدأ لامركزية الإدارة

ج - وضع الخطط الطويلة والقصيرة الأجل والأهداف المصاحبة للكيانات الاقتصادية ووسائل مقومات تحقيقها واتباع اساليب وقواعد وإجراءات أكثر تحرا بعيدا عن القيد

د - مشاركة المستفيدين من الخدمة والجهات الأكاديمية في صياغة التنمية الحضرية بالمدن و تطويرها. حيث من الممكن الاستفادة من كل الأفكار والآراء الأخرى

هـ - الرقابة والمتابعة المستمرة عن طريق الدولة للتأكد من نوافر متطلبات ابحار العمل قبل البدء في التنفيذ والتأكد من تكامل خطط الإدارة لخطة الدولة للتنمية بالإضافة إلى الدور الرقابي بعد التنفيذ ويتمثل في الأجهزة الرقابية للدولة كالجهاز المركزي للمحاسبة وبههم بالاشتراك والخدمات بعد انتهاء تنفيذها خلال فترات زمنية معينة منتابعة.

و - الرقابة من السلطة المعبوية لمجتمع المدينة الذي يقيم أداء الشركة ومدى كفاءتها في أداء الخدمات المطلوبة وفي إدارة التنمية الحضرية بالمدينة الجديدة أثناء القيام بالخدمة.

ح - الاعتماد على قاعدة معلومات واضحة. وتوافر قواعد بيانات صحية وخرائط تفصيلية

٥ - الحاجة لتحقيق درجة أعلى من التكامل والدقة ووضوح المعلومات فيما يجمع من معلومات لترشيح القرار في كل موقع، من أتاحه السجولة في المعلومات لكل من تلتزمه، رفعا لمستوى الأداء، وكفالة للدفعة في رسم السياسات.

٦ - الفصل بين إدارة الأشياء والتفويض للخدمات والمرافق خلال المراحل المبكرة لمجابهة متطلبات ومشكلات الانشءاء، وإدارة التنمية الحضرية بها للاستجابة الى الاحتياجات الملحة نتيجة للمنغبرات التي تطرا على المجتمع.

٧ - خبرة ومعرفة رجال الاعمال والمستثمرين للشركات المقامة في المنطقة يجب ان يكون هاديا ومرشدا للعمل الاداري المحلي بالمدن الجديدة.

٨ - صياغة المشاركة بين الدولة والقطاع الخاص هيكل يمكن ان نتخذ شكل المجالس الادارية أو الشركات التنموية بحيث يضم المجلس المستفيدين من المرافق والخدمات، ويسند لهذا المجلس اختصاص التخطيط والمتابعة وابداء الرأي في الخدمات. على ان يكون لأرائه وتوصياته دور في توجيه مسار العمل.

٩ - التوازن النسبي لقوة الاطراف المتشاركة ووجود حد أدنى من الثقة المتبادلة بين الاطراف والاتفاق على تحقيق المصلحة.

١٠ - امكانية وجود كوادر قيادية من الشباب تساهم في دفع عملية التنمية الحضرية ومواكبة المتغبرات الحديثة المؤثرة على المدن.

١١ - دخول القطاع الخاص كشريك اساسي في إدارة التنمية الحضرية وخاصة في الاستثمار في مجالات البنية الاساسية من طرق ومطارات ومحطات قوى وانشطة خدمية متنوعة وذلك في اطار الخطط التي تضعها الدولة لهذه المشروعات. مع تقليص دور الدولة في إدارة التنمية الحضرية الاكصورية حماية للحفاظ على البعد الاجتماعي في التنمية وخاصة تلك التي تمس فئات الدخل المحدود

حديثة لمناطق المدينة المختلطة ليتم النخلص من التكرار في حفظ البيانات ولسهولة جذب المستثمرين ورجال الاعمال في الدخول في الشركات التنموية لإدارة التنمية الحضرية بالمدن الجديدة

ويجب الأخذ في الاعتبار عند الخروج بالتوصيات النهائية للبحث انه عند وضع اساس إدارة التنمية الحضرية يجب المرح بين أسلوب عرض المسؤولية الكاملة لإدارة التنمية للمستثمرين وجعلها مناطق مفتوحة للاستثمار لجذب كبار المستثمرين ورجال الاعمال وتشجيعهم على الدخول في إدارة التنمية الحضرية بالمدن. ووجود شراكة منضبطة بين القطاع الخاص والحكومة وذلك للاستفادة من إدارة القطاع الخاص بعيدا عن مركزية إدارة الدولة وذلك بالاعتماد على تحديد الاحتياجات الفعلية عن طريق الاطراف المعنية بإدارة التنمية الحضرية ومعرفة الاهداف وعليه يتم تصميم الاسلوب والنظام الاداري.

ويمكن أيجاز هذه التوصيات في تطبيق التنمية الحضرية بالمدن الجديدة:

١ - توافر الديمقراطية والشفافية وحق كل طرف في الحصول على المعلومات الاساسية.

٢ - إلغاء كل التدخلات غير الضرورية في نشاط الاستثمار والمستثمرين. وقصرها فقط على ما يرتبط بمسائل الأمن القومي والسيدة وضرورة المحافظة على البيئة

٣ - وجود دور لمشاركة المستثمرين والمواطنين في مراقبة مستويات الخدمة. ويمكن أن يمتد الدور ليشمل تخطيط نظم الخدمة وسوف يؤدي هذا بالضرورة الى وجود ضغط مستمر لأصحاب المصلحة المباشرة باتجاه التحسين والانضباط في تقديم الخدمة.

٤ - لا بد من العمل على زيادة معدلات الخدمات وتنشيطها بوصفها إحدى الركائز الاساسية لاستقرار المواطنين بالمدن والاعتماد اساسا على نوعية ومستوى وكفاءة هذه الخدمات لتعويض السكان الجدد عن المزايا التي يفقدونها بسبب انزعالهم عن خدمات المجتمعات القائمة.

المراجع

- وراء نجاح برنامج الحخصة. الاهرام الاقتصادي العدد (١١٠٦) بتاريخ ١٨ أكتوبر ١٩٩٩، ص ٤١.
- ٣ - الحصري، ميريت. "الشركات الدولية لا مفر منها. ولكن". الاهرام الاقتصادي، العدد (١٥١٩)، بتاريخ ١٦ فبراير ١٩٩٨، ص ٣٠.

- ١ - اسماعيل، محمد محروس ومفلد. رمضان محمد. قضايا اقتصادية معاصرة. قسم الاقتصاد - كلية التجارة - جامعة الاسكندرية، ١٩٩٨ ص ١٩٠.
- ٢ - رفعت، عصام والزياتي، نعمان. الرؤية السياسية

- ١٨ - رمزي علي سلامة، "مرجع سابق" يونيو ١٩٩٢
- ١٩ - يسري عبدالرحمن، مرجع سابق.
- ٢٠ - أبو ذكري، طارق ويسري، أحمد محمود، الانفصام بين المنهج والإطار التخطيطي للمدن المصرية الجديدة (١٩٩٧ - ١٩٩٧) حتمية تطبيق منهج التخطيط الاستراتيجي - المؤتمر العلمي الدولي الخامس - كلية الهندسة، جامعة الأزهر ١١ - ٢٢ ديسمبر ١٩٩٧ ص ٢٠٤.
- ٢١ - Forbes Davidson Actom Plammig - Notes and Exereises Institute For Hans and Urban Development Studies Rotterdam Nethenlands P6
- ٢٢ - ibid. Forbes Davidson Actom Plammig. - ٢٢ Rotterdam Nethenlands P1
- ٢٣ - يتصرف من داليا حسين الدريدي، المدن الجديدة وإدارة التنمية العمرانية في مصر، مطابع الأهرام، قلوب، القاهرة مايو ٢٠٠٤
- ٢٤ - الجبلاوي، حازم، دور الدولة في الاقتصاد، القاهرة: دار الشروق - اللجنة العامة للكتاب، ١٩٩٩ ص ٢٤ - ٢٥
- ٢٥ - عبدالنابي، إبراهيم، "الاستراتيجية القومية للاستيطان خارج الوادي ومستقبل العمران في مصر"، المؤتمر العربي الأقليمي الثوانين البيئي والتنمية الحضرية المستدامة، القاهرة، ٢٤ فبراير ٢٠٠٠ ص ٥
- ٢٦ - عويضة، محمد عبدالسلام، "البيزنيس" مرجع سابق - العدد (١٥٩٨) ص ٤٤.
- ٢٧ - رجب، محمد عبدالفتاح، مرجع سابق ص ٥، صفحة رقم ٤٢
- ٢٨ - عبدالمقصود، فيصل الدريدي، داليا، "إدارة التنمية العمرانية بالمدن الجديدة المصرية في ضوء المتغيرات الاقتصادية المستجدة على المجتمع المصري"، المؤتمر الدولي السابع لبناء والتنمية الحضرية، القاهرة، ٢٢ - ٢٦ يونيو ٢٠٠٠ ص ٤٩ - ٥٠.
- ٢٩ - دويش، رؤوف، مسئولية التخطيط والتنفيذ وإدارة المجتمعات العمرانية الجديدة (دور الدولة والقطاع الخاص) في إدارة المرافق، مؤتمر "مستقبل المجتمعات العمرانية الجديدة"، مركز الأمم المتحدة للمنشورات البشرية (المونل)، القاهرة ٢٢ - ٢٥ مايو ١٩٩٥.
- ٣٠ - النشرة الصحفية (١٢/١١/١٩٩٨) ٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٨ Basic Facts about the United Nations رقم المبيع E.95.L31، تنقيح ٣٠ كانون الثاني/يناير (٢٠٠١).
- ٤ - أبو ربه، سوزان أحمد، التخصصة والبعد الاجتماعي، القاهرة: مطابع الأهرام، ١٩٩٩، ص ٧.
- ٥ - فاسم، منى، "الإصلاح الاقتصادي في مصر، دور البنوك في التخصصة وأهم التجارب الدولية"، الدار المصرية اللبنانية - القاهرة - ١٩٩٧
- ٦ - عثمان، اسماعيل، دور الصناديق العربية في تمويل مشروعات البنية الأساسية في العالم العربي "أساليب التمويل الحديثة" - اتحاد المفاوضين العرب عثمان أحمد عثمان وشركاه، القاهرة: مايو ١٩٩٧ ص ٤٤.
- ٧ - أبو البريد، كامل محمد - حركة التحول للقطاع الخاص - مجلة إدارة الأعمال - العدد ٧٢ - مارس ١٩٩٦ ص ٢٢، ٢٤.
- ٨ - السوداني، عبدالعزيز "التحول إلى القطاع الخاص في مصر والدروس المستفادة من تجارب دول أوروبا الشرقية"، المؤتمر المشترك الأول - قطاع الأعمال العام، استراتيجيات وأساليب التحول - كلية التجارة ومركز التنمية جامعة الاسكندرية، يونيو ١٩٩٢.
- ٩ - سلامة، رمزي علي، "التجربة البريطانية في التخصصة - ألدروس المستفادة"، المؤتمر المشترك الأول - قطاع الأعمال العام، استراتيجيات وأساليب التحول - كلية التجارة ومركز التنمية الإدارية - جامعة الاسكندرية، يونيو ١٩٩٢
- ١٠ - فاسم، منى مرجع سابق.
- ١١ - وهي، سالم "أزمة جنوب شرق آسيا لم يتوقعها أحد" الأهرام الاقتصادي العدد (١٥٢٢)، بتاريخ ٩ مارس ١٩٩٨، ص ١٣.
- ١٢ - أبو ربه، سوزان أحمد مرجع سابق ص ٥٤.
- ١٣ - حنا، ميلاد، الأسكان والسياسة، القاهرة: الهيئة المصرية العامة للكتاب، ١٩٩٦، ص ٢٩.
- ١٤ - يسري، عبدالرحمن، "استراتيجيات وأساليب التحول - رقة عمل التحول إلى القطاع الخاص في مصر لماذا؟ وما هو الأسلوب المناسب" المؤتمر المشترك الأول - كلية التجارة ومركز التنمية الإدارية - جامعة الاسكندرية، ١٩٩٢.
- ١٥ - اسماعيل، محمد محروس ومقلد، رمضان محمد مرجع سابق ص ١٤٨
- ١٦ - عويضة، محمد عبدالسلام، "البيزنيس"، والمساهمة الاجتماعية، مجلة الأهرام الاقتصادي - العدد (١٥٩٨) الاثنين ٢٣ أغسطس ١٩٩٩ م - ١٢ جمادى الأولى ١٤٢٠، ص ٤٤.
- ١٧ - امينة غانم - مروي محبوب، "مصر ليست دولة مدينة لأحد"، الأهرام الاقتصادي - العدد (١٥١١) ديسمبر ١٩٩٨ م، ص ٤١.



«أمانة عمان الكبرى ودورها في دمج ذوي الاحتياجات الخاصة في مجتمع المدينة»



كودة البناء القام

نشرة تقنية
عن ذوي الاحتياجات الخاصة



كودة البناء القام

يستشعر الإنسان منذ الولادة منذ حاجته إلى الأمن والسلامة والاستقرار بصورة فطرية. إذ لا تستقيم حياته ولا تهدأ نفسه إلا إذا شعر بالأمان والاطمئنان في حضن والديه ورعايتهما الأبوية ويكبر الإنسان وينمو ويتزعر معه الاحساس بحاجته الدائمة إلى عنصر الأمن والاستقرار والطمأنينة فممن أن وجد الإنسان على وجه البسيطة واجه صعوبات وتحديات متعددة تباينت في أشكالها وأنواعها ودرجات خطورتها على بقاءه وحياته وفي كل مرة كان الإنسان يجتهد في مواجهة هذه التحديات ويحاول التغلب عليها بتحسين وسائل المقاومة والدفاع والتكيف ضدها سعياً وراء زيادة وسائله للسيطرة على البيئة المحيطة به واخضاعها لأشباع رغباته وتلبية حاجاته الأمنية والطبيعية والاجتماعية واستمر الإنسان عبر العصور يحاول ابتكار الوسائل والأساليب التي تجعله قادراً على مواجهة متطلبات الحياة اليومية المتنوعة. المتعددة في بيئته مليئة بالمشكلات والتحديات والعقبات. فمن تحديات الطبيعة المتمثلة بتقلبات الطقس وما ينجم عنها من أثار تتمثل في ارتفاع درجات الحرارة أو انخفاضها أو الفيضانات والزلازل والبراكين أو من فعل الإنسان تجاه أخيه الإنسان متخذاً من الصراع منهجاً بدل التعاون محدثاً الحروب المدمرة والنزاعات الداخلية والحدودية والتي

من أثارها هدم الحصار التي شيدتها الإنسان عبر العصور جيلاً بعد جيل تاركاً الهلع والخوف وعدم الاستقرار يحل مكان الأمن والسلام والطمأنينة للمجتمعات والحواضر والمدن والقرى. فهذه النزاعات التي صعبها الإنسان دفعته إلى الشعور الدائم بالحاجة إلى الأمن لتحقيق الطمأنينة له ولأسرته ولأمواله ولأعماله ولعل من أبرز الاخطار التي تهدد الافراد في العصر الحديث وتهدد نظم المجتمعات وعلاقاته وأسس بقاءه.

■ الحروب المدمرة. الحريمة. الاكتظاظ السكاني. التلوث البيئي. والعبث بنتائج البحوث العلمية المتعلقة بالادوية والعقاقير وتلك المتعلقة بالهندسة الوراثية. الاستنساخ

65

المدينة

البشري، الإرهاب، والجريمة المنظمة، الاتجار غير المشروع بالمخدرات والأسلحة، استغلال الأطفال والنساء جنسياً، وغيرها من الأخطار لقد حاولت جميع الدول على تعدد أشكالها ومسميات حكومتها المركزية والمحلية بذل الجهود الكبيرة للقيام بمسؤولياتها تجاه مواطنيها فدأبت على تنظيم واجباتها ومهامها فعملت على تكوين هيئات ومؤسسات مسؤولة تابعة لها اسندت إليها مهمة تحمل مسؤوليتها تجاه افراد المجتمع في مجالات الحياة المختلفة مثل: توفير المياه الصالحة للاستعمال البشري والرعاية الصحية ومد الطرق وإدارة الأموال والحفاظ على بيئة نظيفة خالية من التلوث ورعاية حقوق الإنسان وتوفير وسائل الأمن والاستقرار لمجتمعاتها في إطار وضع التشريعات والقوانين والأنظمة وسيادة القانون على الجميع. من هنا فإن الأردن بمؤسساته المختلفة قد أدرك مبكراً ضرورة وجود مؤسسات ترمي الإنسان وحاجاته الأولية والخدمية لذلك كانت أمانة عمان الكبرى من المؤسسات الرائدة في أحداث النفايات النوعية في الاهتمام بالإنسان لايمانها بأن الإنسان هو هدف التنمية ومحورها الأساسي لذلك فإن التنمية المستدامة تعتمد على الإنسان

من هنا اتجهت جهود الأمانة في اعداد الموارد البشرية وتنميتها واكتساب افرادها المهارات وتأهيلهم فكرياً وإدارياً وأدائياً لدفع عجلة التنمية وزيادة معادلاتها فكانت التجربة الرائدة لها في تحقيق الأمن والسلامة لذوي الاحتياجات الخاصة ودمجهم في مجتمع المدينة وذلك إيماناً منها بالدور الكبير لهذه الفئة وما تحتويه من طاقات بشرية معطلة

يمكن أن تساهم في زيادة العطاء والتنمية لهذا المجتمع إذا ما تم اعدادها وتأهيلها التأهيل الصحيح، وانطلاقاً من ايمانها بأن الناس "يولدون أحراراً متساوين في الكرامة والحقوق وقد وهبوا عقلاً وضميراً وعليهم أن يعاملوا بعضهم بروح من الاخاء والعدالة والمساواة والتسامح، مدركة تماماً لنصوص التشريعات التي تؤكد حق المعوقين في الحياة العامة داخل المجتمع وفي إيجاد بيئة مناسبة توفر لهم حرية الحركة والتنقل بأمن وسلامة وإيجاد العمل الذي يناسب قدراتهم ومؤهلاتهم بالإضافة إلى ضرورة إيجاد جهات تقوم بتحقيق هذه الاهداف بإيجاد المعينات اللازمة لتسهيل حركتهم وتأمين سلامتهم لقد حبا الله الأردن قيادة هاشمية ملهمة ووطناً يعتبر الإنسان الهدف الاسمي لعمليات التنمية والتطور حيث تؤكد المجتمعات المتقدمة رغم اختلاف اتجاهاتها الفكرية وتنوع التراث الحضاري في كل منها على اهمية تنمية الإنسان بشكل عام وذوي الاحتياجات الخاصة بشكل خاص وذلك في ظل اطار تنمية الموارد البشرية وتنمية طاقات الافراد ضمن اطار التنمية الشاملة حيث تعتبر عملية التأهيل المجتمعي والبيئي للإنسان بشكل عام وذوي الاحتياجات الخاصة بشكل خاص مقياساً من مقاييس التقدم الحضاري والإنساني في المجتمعات

وهنا في الأردن وتأكيداً منا الاستعداد للواءة بحاجة فئة ذوي الاحتياجات الخاصة ولدمجها مجتمعياً واقتصادياً تصافت الجهود الرسمية والاهلية بشكل خاص وفي أمانة عمان باعتبارها مؤسسة خدمية رائدة في مجال خدمة



■ تسويق هذه الافكار والاستراتيجيات إعلامياً
إيماناً بما تملكه هذه الفنة من حق في صنع
القرار الذي يشكل ويصوغ حقوق الإنسان.
ونحن نعلن دخولنا في الالفية الثالثة وما
نحمله من التزام بإحداث التغيير والتطوير في
استراتيجيات احترام حقوق وحريات الإنسان.

وبدأت أمانه عمان الكبرى تضع الخطط
القصيرة والطويلة الاجل لتحقيق الاهداف
سאלفة الذكر وتعمل باتجاهين متوازيين
جنباً إلى جنب: المحور الهندسي والمحور
الاجتماعي. ويمكن ايجاز ذلك بما يلي:

■ تأهيل عشرات الاجهزة المرورية لضمان حرية
وتنقل لذوي الحاجات الخاصة بأمن وسلام

■ تركيب عشرات الاجهزة السمعية الخاصة
بالمكفوفين على اعمدة الاشارات الضوئية.

■ انشاء جسور المشاة والانفاق الخاصة بهم.

■ تأهيل عشرات المباني العامة الرسمية.

■ تأهيل معظم الحدائق والمتنزهات العامة.

■ تأهيل معظم الارصفة وابعاد ممرات خاصة
لذوي الاحتياجات الخاصة.

■ تقديم المساعدات الإنسانية لعشرات
الحالات تحقيقاً لمبدأ المساواة والعدالة
في التوزيع.

■ عقد ورش العمل والمؤتمرات والندوات
للتعريف بهذه الفنة وحقوقها

■ ايجاد فرص عمل لهم لتلاهم وطبيعة الاعاقة
من مبدأ توفير فرص للجميع وتحقيق مساواة
وعدالة تامة.

■ دعم الجمعيات والاندية التي ترعى هذه الفنة

المواطنين حيث اخذت على عاتقها النهوض
بمستوى الخدمات المقدمة لكافة شرائح
المجتمع ومنهم شريحة ذوي الاحتياجات
باعتمادها جزءاً لا يتجزأ من الكل لتذليل الحواجز
المعمارية والعقبات التي تعوق او تؤخر اندماج
هذه الشريحة في مختلف الانشطة بسعيها
الدؤوب إلى ارساء قواعد فعالة تدفع بهذا
الاتجاه لتحقيق بيئة حضرية مؤهلة لتكافؤ
الفرص والدمج المجتمعي للجميع.

لهذا قامت أمانه عمان الكبرى بتأسيس دائرة
تعنى بحاجات وسلامة وأمن ذوي الاحتياجات
الخاصة لكي يأخذ العمل في الامانة الطابع
المؤسسي وصفة الديمومة واخذت هذه الدائرة
على عاتقها تحقيق مجموعة من الاهداف:

■ تحقيق بيئة خالية من العوائق وذلك بإزالة
الحواجز المعمارية من البيئة وابعاد الحلول
لتطويعها مما سيسمح بدمج هذه الفنة
مجتمعياً واقتصادياً ويضمن حرية الحركة
والتنقل لهذه الفنة بأمن وسلامة.

■ تحقيق مستوى عالٍ من الوعي المجتمعي
وذلك بتطويع المجتمع باحداث تغيير في
الوعي المجتمعي مرتبط بتغير نظرة افراد
المجتمع ورؤيتهم الجادة والتزامهم نحو فئة
ذوي الاحتياجات الخاصة للوصول إلى مجتمع
قائم على المساواة والسلام الاجتماعي والعدل
وتكافؤ الفرص للجميع

■ تحقيق تشريعات ملزمة وذلك لما تمثله
القوانين والانظمة من اداة للحماية وتحدد
المسؤوليات سواء في مجال الزامية تطبيق
كودات البناء أو في مجال ضمان حقوق وواجبات
هذه الفنة المرتبطة بالقناعة بقدرة وامكانية
هئة ذوي الاحتياجات الخاصة

المجتمع وبكافة شرائحه الاجتماعية بعدالة ومساواة. وهي تسعى بكل جهد على تعبير البنية التحتية للمدينة وذلك لدمج كافة فئات المجتمع مع بعضهم لتحقيق الأمن والاستقرار والسلم الاجتماعي داخل حدود المدينة لتكون نموذجاً للقدوة الصالحة لبقية مدن المملكة للسير على نهجها وللمحافظة على إنسانية الإنسان داخل هذه المدينة.

مادياً ومعنوياً وخدمياً وضمن الامكانيات المتوفرة

من هنا فإن أمانة عمان الكبرى باعتبارها مؤسسة خدمات عامة وبالرغم من كبر حجم الواجبات والمهام الملغاة على كاهلها لم تنس أن تشمل هذه الفئة برعايتها وتقديم كافة الخدمات لها بعدالة تامة. لقد سعت أمانة عمان الكبرى على خدمة هذه الفئة إيماناً منها بأن الخدمات يجب أن تصل إلى

الدكتور/ زيد أحمد المحيسن

68

البحر
البحر



١٠٪ من سكان العالم تجاوز الستين! المعمرين: ٢٧٠ مليوناً عام ٢٠٥٠



69

المعمرين
والشباب

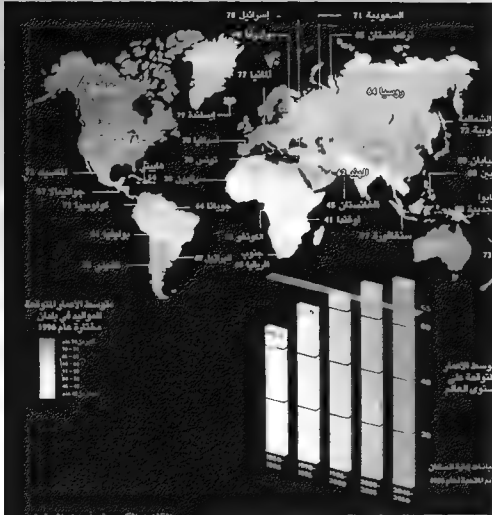
- أي ١٦٪ من عدد المعمرين في العالم تليها الهند التي تضم ٥,٧ مليون معمر ثم اليابان ٤,٣ مليون وروسيا ٣ ملايين معمر. تليها قارة أوروبا التي تضم ٢٥٪ من المسنين في العالم متركزين في دول أمريكا الشمالية، فالسويد بها ٥٪ من المسنين في العالم تليها النرويج ٤,٢٪ تليها ألمانيا وإيطاليا أما الولايات المتحدة فتضم ٩ ملايين مسن فوق ٨٠ سنة، ورغم أن متوسط عمر الفرد ينخفض نسبياً في دول أمريكا الجنوبية وأفريقيا التي تصل نسبة المسنين فيها إلى ٥ سكان القارة فقط. وفي مصر بالتحديد تصل نسبة المسنين

١٩٩٩ تُعدّ مهماً من أعداد المشكلة حيث من المتوقع طبقاً لتقديرات الأمم المتحدة أن تقل هذه النسبة لتصل إلى ٢٠٪ فقط عام ٢٠٥٠. وأن ترتفع نسبة المسنين إلى ٢٢٪ عام ٢٠٥٠ وبالتالي يصبح عدد الشباب أكثر من عدد الأطفال.

نصف المعمرين في آسيا

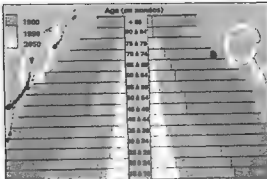
تأتي قارة آسيا في مقدمة القائمة حيث أنها تضم ٥٣٪ من المسنين في العالم وتعتبر الصين من أكثر الدول في العالم التي تعاني من كبر سن سكانها فهي تضم حوالي ١١ مليون شخص معمر - فوق ٨٠ سنة

كشفت إحصائيات الأمم المتحدة أن عدد المسنين الذين تجاوزوا الستين في العالم ١٠٠ مليون شخص أي ١٠٪ من سكان العالم الذين يبلغ عددهم ١ مليارات شخص - ٢٢١ مليون شخص منهم في أوروبا والولايات المتحدة ودول جنوب شرق آسيا، وحوالي ١٧١ مليوناً في الدول النامية في آسيا ونسبة ضئيلة - نسبياً - في أمريكا الجنوبية وأفريقيا نظراً للارتفاع الحاد بين معدل المواليد والوفيات مما لا يشكل خلافاً في عملية التنمية البشرية. هذا وبعد انخفاض نسبة الأطفال تحت ١٥ سنة في العالم من ٣٥٪ عام ١٩٥٠ إلى ٢٣٪ عام



التزايد الكبير في أعداد المسنين

في منتصف هذا القرن كان متوسط العمر ظاهرياً ٢٥ عاماً. وقد أدت التقدمات الطبية والعمرية الحديثة إلى زيادة عدد السكان على مستوى المعمورة (في الأقطار) ونعيش المئات اليوم حياة أطول في المتوسط، حيث يمارسون الزراعة المتقاعد في عاكسي كات، أو يمشون في الحدائق في الحدائق أو يرتفع متوسط العمر في القرن الحادي والعشرين (في القرن الحادي والعشرين). ومن المتوقع أن يكافئ عدد السكان في سن الخامسة والستين بحلول العام ٢٠٢٥.



فترة ما فوق الـ ٦٥ سنة تشهد انفجاراً سكانياً

تأخذ بنية أعمار سكان العالم اليوم شكلاً هرمياً في بداية هذا القرن، كان الهرم على شكل شجرة التوتوب وفي منتصف القرن القادم سيكون على شكل خوخة. ولكن ماذا سيصبح المجتمع الذي ستفوق فيه فترة ما فوق الـ ٦٥ سنة نصف سكانه؟

فوق ٦٠ سنة إلى ٦١ من السكان
ومن المتوقع أن تصل إلى ٢١ ٪
عام ٢٠٥٠

المعمرون إلى زيادة ...

وإذا كان عدد المسنين فوق ٦٠ سنة سوف يصل عام ٢٠٥٠ إلى مليار شخص فإن عدد المعمرين - فوق ٨٠ سنة وحتى ١٠٠ سنة - سوف يرتفع من ٦٦ مليوناً حسب تقديرات عام ٩٩ ليصل إلى ٣٧٠ مليوناً عام ٢٠٥٠ معظمهم في دول الصين والهند والولايات المتحدة واليابان وإندونيسيا. ومن الملاحظ أن معظم المعمرين في العالم من النساء حيث تصل نسبتهن إلى ٥٥ ٪ أما الذين تعدوا المائة فنجدهم ٦٥ ٪ منهم من النساء هذا بالإضافة إلى أن معظم المسنين - حوالي ٧٥ ٪ - من الأزواج والزوجات.

الحلول المقترحة

يؤكد الخبراء أن حلول هذه الأزمة متنوعة ومختلفة حسب المكان. فمثلاً دول أوروبا والولايات المتحدة دول متقدمة يرتفع فيها مستوى المعيشة بجانب الدخول المرتفعة جداً. وبالتالي أنظمة المعاشات والتأمينات تعد أنظمة قوية وتوفر دخلاً مرتفعاً لكبار السن. ولكن زيادة عددهم شكلت عبئاً ضخماً على هذه الأنظمة. خاصة أن نسبة المسنين المشاركين في التنمية الاقتصادية في الدول المتقدمة لا تتعدى ٢٣ ٪ لذلك كان من الضروري رفع سن التقاعد حوالي ١٠ سنوات



في برامجها الاقتصادية - بخلاف دول أوروبا حيث تصل نسبة المسنين المستمرين في أعمالهم إلى ٥٢ ٪ لضعف أنظمة المعاشات في هذه الدول النامية. لذا فإن الحل يتمثل في إعادة التوازن بين معدل المواليد ومعدل الوفيات.

لمحاولة تخفيف الضغط على نظام التأمينات. أما بالنسبة لقارة آسيا بصفة خاصة والدول النامية بصفة عامة، فمشاكلها أكبر من ذلك بكثير حيث تتسم بزيادة في الكثافة خاصة في الصين واليابان وإندونيسيا والهند وهي دول تعتمد بشكل أساسى على العمالة



بليون شخص يعانون نقص المياه ... يتضاعفون بعد ربع قرن!

المياه الدولية في (سبيلانكا) حول مسألة تزايد ندرة المياه. أن أكثر من ربع سكان العالم أو ثلث سكان الدول النامية يعيشون في مناطق سوف تشهد ندرة شديدة في المياه مع بداية القرن الحالي. ومع توقع زيادة عدد سكان العالم بمقدار ٣ بلايين شخص مع حلول عام ٢٠٢٥م، يؤكد الخبراء على ضرورة اتخاذ بعض التدابير التي تضمن توافر المياه بصورة كافية، ومن هذه التدابير:

- إيجاد وسائل أفضل لاكتشاف الكميات الهائلة من المياه الجوفية التي لم تستغل بعد
- الاستفادة بأقصى قدر ممكن من المياه المعالجة التي سبق استخدامها
- اكتشاف وسائل جديدة لنقل المياه عبر مسافات طويلة
- زراعة النباتات العذائية التي تتطلب قدراً قليلاً من المياه
- خفض تكاليف محطات تحلية المياه حتى تصبح أكثر توافراً.

صدرت عن الأمم المتحدة أن نصف سكان دول العالم النامية يعانون في وقت ما من مثل هذه الأمراض. كما أن نقص توافر المياه بصورة الكافية من شأنه أن يؤثر في إنتاج الغذاء. وذلك بسبب تأثير الزراعة بنقص المياه الشديد

يقول هانز فان جينكل مساعد الأمين العام للأمم المتحدة إن الماء يعتبر عاملاً محدداً مهماً للزراعة أكثر من الأرض.

ويعاني - حالياً - ٤٥٠ مليون شخص في ٢٩ دولة من نقص المياه ولقد أعلن الخبراء من الأمم المتحدة أن نقص المياه سوف يصيب ما يقرب من ٢.٣ بليون شخص، أو ٣٠ ٪ من سكان العالم في ٤٨ دولة عام ٢٠٢٥م

ويرجع أساس المشكلة إلى أن أنماط الاستيطان في أنحاء العالم، حيث أن ثلثي سكان العالم يعيشون في مناطق تحصل على ربع مياه الأمطار. وقد أوضح تقرير صدر عن معهد إدارة

مياهي أكثر من بليون شخص. أي خمس سكان العالم تقريباً. من نقص المياه النقية والصحية. وتلك مشكلة مرشحة للتفاقم في أوائل القرن الحادي والعشرين. هذا ما أعله مؤخراً فريق من العلماء يبحث مسألة المياه على مستوى العالم

ومن المتوقع أن تكون أفريقيا والشرق الأوسط من أكثر المناطق تعرضاً لنقص المياه مع حلول عام ٢٠٢٥م. كما أن الهند، وأجزاء من الصين، وبيرو، وإنجلترا، وبولندا، سوف تتأثر أيضاً بذلك.

إجمالاً، أصابت هذه المشكلة ٤٨ دولة. حيث أوضحت إحدى الدراسات التي أجرتها الأمم المتحدة، أن ١.٤ بليون شخص يعانون الآن من نقص المياه النقية السليمة. كما قال العلماء، إن الأمراض المتعلقة بالمياه تقتل ما يقرب من خمسة ملايين إلى سبعة ملايين شخص سنوياً. كما أوضحت التقارير التي

مشكلات المياه في الوطن العربي...



■ نضت المياه فما العمل؟ ■

تبلغ سعة الموارد المائية في الوطن العربي من جوفية وسطحية ٣٧١,٨٥ بليون متر مكعب يتم استخدام ١,٠٨٢ بليون متر مكعب سنوياً وينهب ١,٣ ٪ للاستخدام البشري مقابل ٣,٧ ٪ للاستخدامات الصناعية

إن فاعلية أنظمة الري المستخدمة في الزراعة تبلغ ٣,٥ ٪ فقط . في حين أن هناك ١٥ ٪ من مياه الري تذهب هدراً . وهي نسبة تعادل ١٥٥ مليار متر مكعب على الأقل . وذلك بسبب العجز في أنظمة الري والسياسات المستخدمة وشبكات التوزيع المائي

تحتاج المياه كسلعة نادرة يتم تجديدها في دورة تستغرق ١٠٠ عام إلى الحماية والإدارة بطريقة محظطة ورشيدة وتم التركيز على كون المياه والخدمات المرتبطة بها شكل متزايد سلعة اقتصادية تتميز بتكاليف إنتاج يتزايد ازدياداً

وتحتاج المياه كمورد طبيعي إلى الجمع والحزن . وهذا يكلف أعباء مالية لنقله وأيضاً إلى مستخدميه . تماماً كما هي الحال مع النفط . علماً بأن كلفة المياه تبقى نسبة ٣,٣ ٪ وهي أقل من كلفة النفط

تستهلك الزراعة ٩٣ ٪ من المياه في بعض البلدان العربية . لاسيما تلك التي تنجسه إلى



■ الموت قبل الوصول للماء ... ■



اعتماد الزراعة ضمن سياستها الاقتصادية الأساسية.

إن اهتمام المزارعين ينصب على المحاصيل الأكثر درأ للعائدات، وإن صرف موارد المياه على الأنشطة الزراعية الاقتصادية والصناعية يخضع لقيمة المحاصيل والمنتجات النهائية والوسيلة المعروضة في السوق. وهنا تفتق الأولوية الخاصة بالموارد المائية

إن تحقيق تكامل عربي في شأن الزراعة والتعاون في مجال الأمن الغذائي، يعتبر شرطاً لتحقيق الأمن الغذائي في الوطن العربي، وتظهر مصداقية ذلك في المؤشرات التي أكدتها الدراسات العلمية في جامعة الخليج العربي

يقول الدكتور وليد الزبيري الأستاذ في هذه الجامعة: إن مشكلة المياه في شبه الجزيرة العربية ستصبح إحدى العقبات الرئيسية أمام التنمية في دول المنطقة إذا لم تحصل تغيرات كبيرة في السياسة السكانية

وأوضح أن التغيرات تشير إلى أن العدد الإجمالي لسكان شبه الجزيرة العربية سيتضاعف تقريباً بحلول عام ٢٠١٥ ليصل إلى ٧٥ مليون نسمة. وفي عام ١٩٩٥ بلغ عدد سكان هذه المنطقة ٤١ مليون نسمة مع نمو سكاني معدل ٢٠٧ / وهو من أعلى المعدلات في العالم وارتفع الطلب السنوي العام على المياه في المنطقة، من ستة مليارات متر مكعب في

عام ١٩٨٠ إلى ٢٩.٧ مليار في عام ١٩٩٥. وأوضح أن العجز السنوي في المياه يقدر حالياً بـ ١٦.٤ مليون متر مكعب وحذر من أنه في حال تواصل النمو السكاني ونسبة استهلاك المياه على النحو الحالي، فإن الطلب السنوي قد يصل إلى ٤٧.٢ مليار متر مكعب عام ٢٠١٥. وشدد على أن الزراعة تستهلك ٨٥ ٪ من المياه، إذ أن دول الخليج تبذل جهوداً كبيرة في محاولة تحقيق الاكتفاء الذاتي في المجال الغذائي، وإذا أضفنا إلى ذلك استمرار حالة الجفاف في المنطقة فإن الوضع يزد بكارثة لا يعرف مداها



■ أفريقيا والشرق الأوسط أكثر المناطق عطشاً ■

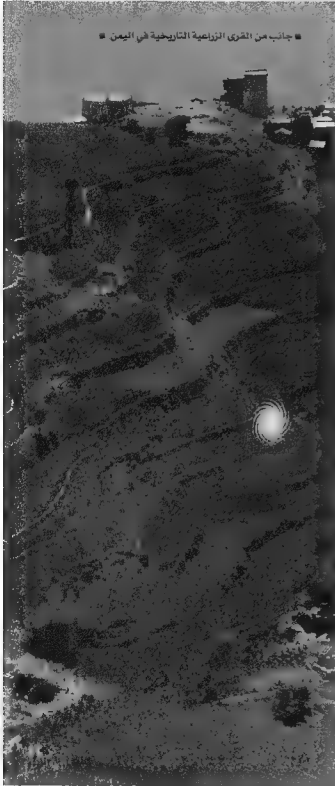


تخطيط المساحات الخضراء في المدن اليمنية وانعكاساتها البيئية (نموذج مدينة صنعاء)

د/عبده ثابت العيسى

أستاذ مساعد بقسم العمارة - كلية الهندسة - جامعة صنعاء

■ جانب من القرى الزراعية التاريخية في اليمن ■



تعاني المدن اليمنية المعاصرة نقصاً حاداً في المساحات الخضراء (الحداثق العامة) وأماكن الترفيه والنزهة، مما أدى ويؤدي إلى انعكاسات بيئية سلبية على السكان والمناطق السكنية وإلى الإخلال الكبير في التوازن البيئي للمدن. وتغير في القرية والمناخ واضطراب في العلاقات الاجتماعية، وإلى الانعلاق على الذات وتغير في سلوكيات الناس ونظرتهم إلى البيئة الطبيعية، وإلى التلوث البصري والسمعي، والاقتصار على العلاقات المغلقة بين الأسر والأفراد.

ويتطرق البحث إلى واحدة من أهم المشكلات البيئية التي تعاني منها المدن اليمنية من خلال دراسة وتحليل تجارب مدن لدول أخرى مختارة في هذا المجال لمجتمعات مختلفة العادات والتقاليد والمشارب الثقافية .. وتتبع بعض مراحل معالجة مسألة المساحات الخضراء لبعض المدن، واتفق جميع مجتمعات العالم على زيادة المعايير الخاصة بالمساحات الخضراء العامة في المدن. نظراً لأهميتها البيئية والجمالية رغم اختلاف نظمها وعاداتها وتقاليدها.

كما يناقش البحث المستوى البيئي للمساحات الخضراء في المدن اليمنية من خلال دراسة مستواها في مدينة صنعاء ومدى كفاءتها وتوازنها البيئي مع المحيط مقارنة مع المساحات الخضراء المطلوبة للمدن على اعتبار أن المدن اليمنية الأخرى تسير أيضاً على نفس الاتجاه لأن التخطيط العام للمدن مركزي ويتم في إدارة واحدة وعلى نسق واحد ومن قبل نفس المهندسين الذين يقومون بأعمال المخططات، أو أن المعيار المنيع في كل المدن اليمنية متساو. وما يقال عن مدينة صنعاء ينطبق على باقي المدن اليمنية.

وقد تم التركيز على الوضع البيئي الراهن للمساحات الخضراء العامة لمدينة صنعاء ومدى كفاءتها. لما لها من أهمية بالغة في عملية التوازن البيئي الطبيعي للمدينة والسكان والمناخ والمنظر الجمالي والنفسي العام، لأن تحديد مساحات خضراء مناسبة في المدن والحفاظ عليها وفقاً للمعايير التخطيطية المحددة سوف يؤدي إلى خلق بيئة حضرية وسكنية نظيفة وحيوية. كما أن لهذه المساحات الخضراء فوائد عديدة مباشرة وغير مباشرة على عمل وإنتاج الفرد وحياته المادية والروحية والسلوكية.

76

المعهد
البحري
للبحر

الأهمية البيئية والوظيفية للمساحات الخضراء العامة في المدن

إن تحديد وتخطيط المساحات الخضراء العامة المناسب صحياً وبيئياً- وفقاً لمعايير علمية متبعة تحدد نسبتهما وأنواعها وطرق توزيعها على المدينة- يتطلب فهم وإدراك الأهمية الوظيفية لها، والدور الذي يمكن أن تؤديه في تحسين الوضع البيئي للمدن بشكل عام والمناطق السكنية بشكل خاص، ورغم ما توصل إليه الإنسان من معارف ومعلومات غزيرة في هذا المجال، ومدى الأهمية المتزايدة لها، إلا أن المعلومات والمعارف مع هذا ما زالت تنمو وتتوسع مرافقة للتقدم العلمي والتكنولوجي، والارتفاع التدريجي للحياة الثقافية والروحية والمادية للسكان، وتزايد استيعاب الأهمية الشاملة لهذه المساحات وتأثيراتها المتنوعة

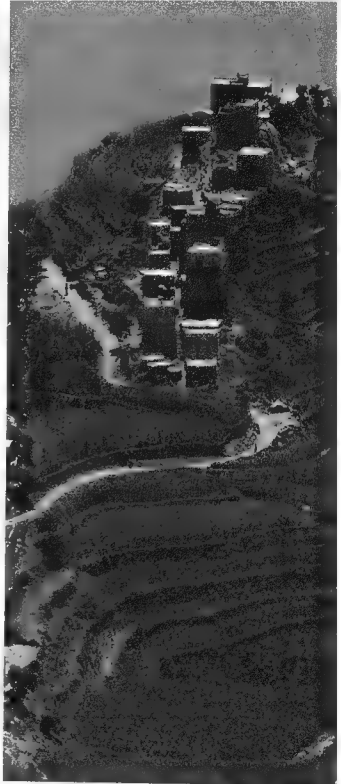
ولقد نمت معارف أهمية المساحات الخضراء العامة بشكل تدريجي من المعرفة الوظيفية الأحادية وهي الترفيه والتنزه إلى المعرفة المتعددة الوظائف والاستخدامات (١)، ونوجز دور ووظائف المساحات الخضراء على بيئة المدن بالتالي

١ - حماية بيئة المدينة

وتشمل على العملية المتبادلة لاستنشاق الهواء بين الإنسان من جهة والنباتات والأشجار من جهة أخرى، وعلى امتصاص وتبريد وتنقية الهواء من الغازات الملوثة الناتجة من الصناعة وعوادم السيارات وكسارات الأحجار المحيطة بالمدينة والغبار والأترية، وعلى تحسين مناخ المدينة من خلال تعديل درجة الحرارة والرطوبة وخلخلة أو كسر أشعة الشمس وتخفيف وتغيير اتجاه الرياح وحماية سكان المدينة من أضرارها، وأيضاً التخفيف من درجة ضوضاء المدينة، وتوفير مجال من الأرض الفارغة للأمن والحماية نستعمل كمنافس أثناء حدوث الكوارث المفاجئة مثل الزلازل والحرائق .. الخ.

٢ - الاستعمال الوظيفي للمساحات الخضراء:

- تحوي هذه المساحات على
- ممارسة النشاطات الترفيهية المختلفة الاجتماعية والثقافية والرياضية والتنزه ... الخ.
- وسيلة للاتصال والتعارف والتعاون وتبادل



المعلومات من خلال بناء بعض الأبنية العامة الخدمية الصغيرة والمحدودة التي تزيد من فرص اللقاءات والتعارف.

٢- النواحي الجمالية: إعطاء المدينة منظراً جمالياً أخاذاً كوحدة متجانسة من خلال توزيع ودمج المباني والمنشآت بأنواعها مع البيئة الطبيعية الخضراء.

المعايير المتبعة لتحديد وتقييم المساحات الخضراء في المدن

قبل مناقشة المساحات الخضراء العامة "الحدائق" في المدن اليمنية ينبغي التطرق إلى بعض المتطلبات والمعايير المتبعة في بعض الدول ومدى الاهتمام بها وكيف تواجه حاضرها ومستقبلها ... وتعالج ما قد رافق مدنها من خلل في الماضي، ولكي يتسنى لنا تحديد ورسم صورة لموقع مدنها ومستواها البيئي بين المدن، وحركة التمدن العالمية.

١ - المعايير المتبعة لتقييم المساحات الخضراء:

توجد عدة معايير وطرق متبعة عالمياً لتقييم وتحديد وضع المساحات الخضراء في المدن بهدف خلق بيئة معيشية وسكنية مناسبة للسكان إلا أن هناك معيارين أساسيين متبعين يستخدمان بشكل واسع لتقييم وتحديد تلك المساحات وهما:

(أ) معيار يحدد نسبة التغطية والمساحات الخضراء من إجمالي مساحة المدينة:

وهو معيار متبع يحدد نسبة المساحة المغطاة الخضراء من إجمالي مساحة المدينة وغالباً ما ترتبط هذه النسب بخاصية المدينة ووظيفتها الأساسية، إضافة إلى عناصر أخرى مرتبطة بسلوكميات مجتمعات تلك المدن والدول. باعتبار أن هناك مجتمعات لها إرث ثقافي تهتم اهتماماً كبيراً بالبيئة الطبيعية وجمالها أكثر من مجتمعات أخرى، إلا أنه يجب أن تشكل نسبة المساحات الخضراء في المدن بأنواعها ٣٠٪ - ٥٠٪ إذا توفرت الظروف المناسبة، ولتقييم المستوى البيئي لنسبة المساحات الخضراء من

إجمالي مساحة المدينة يتبع القانون التالي:

$$F=SG/S$$

حيث F: يمثل نسبة المساحة الخضراء المغطاة من إجمالي مساحة المدينة.

SG: إجمالي المساحات الخضراء في المدينة

S: إجمالي مساحة المدينة.

وفقاً للدراسات الخاصة المتعلقة بعلم الحدائق والمناطق الخضراء لأي منطقة حضرية يجب أن تخصص مساحة مغطاة خضراء بنسبة لا تقل عن ٣٠٪ من مجموع مساحة المدينة حتى يمكن الحصول على مناخ محيط وبيئة مناسبة ... كما أن هذه النسبة تعتبر من المتطلبات الأساسية للمدينة وبيئتها وللحماية من الكوارث المفاجئة كالزلازل والحرائق، وهذه النسبة يجب أن لا تنضمن المساحات الخضراء بضواحي المدن (٣).

(ب) معيار يحدد معدل المساحة الخضراء العامة "داخل المدن" بالمتر المربع لكل شخص:

وهو معيار تقيمي يهتم بتحديد المساحة الخضراء العامة للفرد بالمتر المربع. غير أن هذه المساحة تأخذ تعاريف كثيرة. يرى البعض أن تكون تلك المساحة مدمجة بمجموع المساحة المغطاة في المدن، لأن الهدف هو تحسين البيئة والمناخ للمدينة. وفي هذه الحالة تكون المساحة المحددة للفرد كبيرة نسبياً. بينما يرى البعض من المهتمين بالبيئة والمدن وسكانها أن تحقيق الحد الأدنى من نسبة المساحة المغطاة الخضراء من مجموع مساحة المدينة ملزم عند تخطيط وإعادة تخطيط المدن والجميع متفقون على هذا، غير أن هذا الرأي يؤكد أن المساحة الخضراء المحددة للفرد في المدينة بالمتر المربع يجب أن تكون هي المساحة الخضراء العامة بأنواعها وبنيتها الهضمية على أن لا تقل عن (١٠م^٢/شخص) (٤) كمساحات عمومية للفترة ولتحديد تلك المساحة نستخدم المعادلة التالية:

$$T=C/P$$

حيث T: معيار المساحات الخضراء العامة في المدينة للفرد (م^٢/شخص).

C: المساحة الخضراء العامة في المدينة

P: عدد سكان المدينة

كما أن هذه المتطلبات ترتبط ارتباطاً وثيقاً بحجم المدينة، فكلما كبر حجم المدينة وازداد سكانها



■ منظر طبيعي من المحويت ■

حيث الكثافة مرتفعة والمساحات العامة محدودة.

٢ - نماذج تطبيقية لكيفية تطبيق المعايير عالمياً:

لتوضيح مدى الاهتمام العالمي بالمساحات الخضراء في المدن يجدر بنا إبراز نماذج لمعايير ومقترحات مختلفة لكيفية معالجة هذه المساحات في المدن من خلال بعض الأنماط المتباينة المرافقة للتطور زمانياً ومكانياً. وما ينصل بها من عناصر تاريخية ومجتمعية وتقنية وبالأخص بعض المدن الآسيوية الحديثة النمو.

(أ) معيار مقترح من قبل الأمم المتحدة: وهو ملخص لتجارب وخبرات وضعه خبراء متخصصون في هذا الجانب بناء على دراسات علمية متنوعة. نشر في إحدى النشرات التابعة للأمم المتحدة ويتضمن أن يكون نصيب الفرد من المساحات الخضراء في المدن كبيراً وبمعدل ١٠م^٢. موزعة حسب الجدول (١).

أردادت هذه المعايير لأن المدن الصغيرة تكون مراكزها قريبة من الضواحي والمزارع المحيطة عكس المدن الكبيرة

وقد نجد أحياناً أن نسبة التغطية من المساحات الخضراء العامة لا يُحقق، لذلك كان الشرط الثاني ملزماً لتحقيق مساحة خضراء عامة مناسبة للتنزه والترفيه داخل المدن. كما أن تحقيق المساحة المحددة الخضراء العامة للفرد يجب أن ننضم تحقيق نسبة مساحة التغطية من إجمالي مساحة المدينة.

أما في المدن عالية الكثافة أو التي يتوقع ازدياد كثافة سكانها فإن الطرق المتبعة في بعض الدول هي تحديد متوسط الكثافة السكانية في الهكتار أو هي الكيلو متر المربع وفقاً لمتطلبات التخطيط العام. ويمكن التحكم بهذه النسب فيما يتعلق بالمدن الجديدة أو في مناطق التوسع للمدن الحالية. بينما يحتاج الأمر إلى جهود وإعادة نظر في مناطق وسط المدينة



الجدول (١): معيار المساحات الخضراء في المدن (اقترح الأمم المتحدة)

م	نوعها	موقع الحديقة عن ابعد مسكن (كم)	مساحتها (بالهكتار)	معدل المساحة م ^٢ /شخص
١	حديقة على مستوى منطقة سكنية صغيرة (وحدة حوار)	٠,٣	١	٤
٢	حديقة على مستوى المنطقة السكنية (حي سكني)	٠,٨	١ - ١٠	٨
٤	حديقة على مستوى المدينة	٣,٢	٤٠٠ - ٢٠٠	٢٢
٥	حديقة على مستوى الصواحي	٦,٥	٣٠٠ - ١٠٠٠	
٦	حديقة على مستوى المدن الكبرى (المجمعات المدنية الكبرى)	١٥,٠	١٠٠٠ - ٣٠٠٠	

المصدر: تخطيط المناطق الخضراء في المدن - طبعة ١٩٨٢ (عن نشرة للأمم المتحدة عام ١٩٦٩م)
بمعيار تنظيم السياسة الحضرية وإدارتها)

80

البحر
المتوسط

للمدن الجديدة في أوروبا وأمريكا فمرتفع حيث يبلغ في إنجلترا ٤٢م^٢/شخص (١). انظر الجدول (٢). وفي نهاية السبعينيات رفع معدل المساحات الخضراء العامة في أمريكا وألمانيا إلى ٤٠م^٢/شخص. أما اليابان وهي دولة آسيوية متقدمة فقد كان أساسها بهذا الخصوص منخفضاً وعملت على رفعه إلى ٦١م^٢/شخص ومن المفترض (حسب خططهم) أن يكون قد وصل هذا المعدل عام ٢٠٠٠ إلى ٩٠م^٢/شخص

ب) معايير مطبقة للمساحات الخضراء في بعض الدول المتقدمة بالعودة إلى المراجع المتعلقة بالمساحات الخضراء العامة في المدن الغربية يتضح أن المعايير التخطيطية للمساحات الخضراء في المدن الأوروبية والأمريكية كبيرة حيث يصل هذا المعدل للشخص من سكان المدن ١٥ - ٤٠ م^٢/شخص (٥). وفي بعضها يتجاوز المعدل هذا الرقم مثل وارسو عاصمة بولندا الذي يبلغ نصيب الفرد فيها ٧٠م^٢. أما معيار المساحات الخضراء

الجدول (٢) يبين معدل المساحات الخضراء للفرد ونسبة التغطية من إجمالي مساحة المدينة في دول متقدمة

م	اسم الدولة	اسم المدينة	مساحة المدينة (هكتار)	عدد السكان بالآلاف	مساحة الحدائق (هكتار)	نسبة مساحة الحدائق إلى مساحة المدينة %	معدل المساحة للشخص من مساحة الحدائق م ^٢ /شخص	ملاحظات
١	بولندا	وارسو	٤٤٦٠	١,٣٥٠	٩٩١٧	٢,١	٧٣,٥	إحصاء ١٩٧٣
٢	تركيا	أنقرة	١٨٩٠	١,٥٠	٧١٨٤	٣٨	٤٧,٩	إحصاء ١٩٧٣
٣	أمريكا	واشنطن	٢١٧٢٥	٧٥٧	٣٠٨٥	٤,٨	٤٠,٨	١٩٧٣
٤	روسيا	موسكو	٨٧٥٠٠	٤,٩٠٠	١٢٠٠	٣٥	١٨٨	داخل المدينة ٩,٧ م ^٢ /شخص إحصاء ١٩٧٥
٥	ألمانيا	برلين	-	٣٢٢	-	-	١٤,٤	إحصاء ١٩٧٤
٦	إنجلترا	لندن الكبرى	-	٧٣٤٠	٢١٨٢٨	١٣,٨	١٣,٨	إحصاء ١٩٧١
٧	فرنسا	باريس	-	٢٦	-	-	١,١٦	١٩٦٩
٨	سنغافورة	سنغافورة	٥٨٢,٧٥	٢١١٧	٧١٧	٦٠,٢١	٧٠,٤٠	إحصاء ١٩٧٢ إحصاء ١٩٩٢
٩	إسبانيا	سبدي	-	-	-	٢٨	-	-
١٠	اليابان	-	-	-	-	-	٢٤	معدل المساحة الخضراء في جميع مدن اليابان (سبعينيات القرن الماضي)

المصدر: بطريات تخطيط المناطق الخضراء في المدن ص ٢٢. (باللغة الصينية)

ملاحظة: أوردنا هذه الأرقام من المصدر بغرض التأكيد على مدى الاهتمام بالمساحات الخضراء العامة منذ زمن بعيد

مستجيلاً من خلال التخطيط وإعادة التخطيط قريب المدى وبعيده، وسياسات حضرية معينة، وتبين الدراسات أنه وإلى وقت قريب كانت بعض المدن الآسيوية الحديثة النمو غير محققة للحد الأدنى من المستوى البيئي والمساحات الخضراء ولتوضيح ذلك نورد نموذجين مختلفين:
أولاً: مدينة سنغافورة حيث كان نصيب الفرد من المساحات الخضراء العامة ٤م^٢ عام ١٩٧٢م (٧) وبعد إجراء معالجات وتحسينات وإعادة تخطيط للمدينة، تحسن وضعها وارتفع نصيب الفرد من المساحات الخضراء إلى ٢٧٠م^٢ عام ١٩٩٢م (٨) وبذلك حققت نجاحاً نموذجياً في هذا المجال

ح) معايير المساحات الخضراء في بعض مدن دول جنوب شرق آسيا
قد تكون المعايير المتبعة والمقترحة من قبل الأمم المتحدة أو المنبوعة في الدول الغربية تنصف بالمبالغة أو أن لها أسساً حضرية وارتقت تدريجياً حتى وصلت إلى مستواها الحالي. وقد تكون هذه المبررات مقلقة عند بعض المنشائمين بعدم إمكانية رفع مستوى المساحات الخضراء في المدن البصية لكن واقع بعض المدن الآسيوية الحديثة النمو ينفي ذلك ويقول أنه متى توفرت الإرادة والرغبة يمكن تغير الواقع وإصلاح ما أفسده ويفسده الزمن. وقد برهنت ذلك بتغيير ما كان يعتبر

كغيرها من النجاحات الأخرى وانتقلت مدينة سنغافورة خلال ٢٠ سنة تقريبا من مدينة يضرب بها المثل في التلوث وسوء المعيشة إلى مدينة يضرب بها المثل عالميا في الجمال والنظام والنظافة والمستوى البيئي الحيد وتحسن مستوى دخل الفرد. وأصبحت مثلا للنجاح يقدي بها الكثير من الدول النامية.

ثانياً: الصين كانت المساحات الخضراء العامة في المدن الصينية المزجحة بالسكان حتى الخمسينات من القرن العشرين منخفضة جداً، لكنها في نهاية السبعينات من القرن العشرين عندما أدركت خطورة نقص المساحات الخضراء العامة في المدن على البيئة العامة وأثرها على المجتمع، عملت الخطط اللازمة لمعالجة ذلك الوضع وتعديله من خلال إعادة تخطيط تلك المدن، ورفع مستوى المساحات الخضراء بها، وفقاً لقوانين ومعايير تخطيطية وضعت مسبقاً، قررت أن ترفع نصيب الفرد من المساحات الخضراء بخطط قريبة وبعيدة المدى.

في عام ١٩٧٧م كان نصيب الفرد من المساحات الخضراء العامة لمجموعة ١٥٠ مدينة صينية يتراوح بين ١,٥ و ٩م^٢، ثم عملت على تحسين مستوياتها تدريجياً إلى أن وصلت في نهاية الثمانينات إلى معدل ٢٤م^٢/شخص ومن المقرر (حسب خططهم) أن يكون معدل المساحات الخضراء العامة قد وصل عام ٢٠٠٠ إلى أكثر من ٢٧م^٢/شخص وهناك خطة بأن يصل المعدل إلى ١١م^٢/شخص عام ٢٠١٠. أما فيما يتعلق بنسبة المساحة الخضراء المغطاة فمن المتوقع أن تكون قد وصلت في بعض المدن إلى أكثر من ٤٠٪ من إجمالي مساحة تلك المدن (١٠).

هذا فيما يتعلق بالوضع البيئي العام للمساحات الخضراء في المدن الصينية أما إذا ما أخذنا مدينة شنغهاي وهي من المدن الكبرى في العالم (ميغاسيتي) (١١) وتعتبر نموذجا آخر لمكانية تعديل البيئة الخضراء في المدن الكبرى وهي مدينة مزجحة بالسكان حيث يبلغ عدد سكانها في المركز في حدود ٨ ملايين نسمة وتصل الكثافة السكانية في بعض أحيائها السكنية إلى أكثر من

٢٠٠٠ شخص/هكتار (١٢)

وبالرجوع إلى إحصاء عام ١٩٨٤ كانت المساحة المغطاة الخضراء من إجمالي مساحة المدينة ٢٧,٤٪ أما نصيب الفرد من المساحات الخضراء فبلغ ٤٧م^٢/شخص (١٣) وهي نسبة منخفضة جداً مقارنة بالمدن الأخرى والمعايير العام للمساحات الخضراء في المدن الصينية. ولمعالجة هذا الخل البيئي وضعت السياسة الخضراء والتخطيطية الخاصة لمعالجتها بصورة عاجلة. وفي عام ١٩٨٨م وصل نصيب الفرد من المساحة الخضراء العامة إلى ١٢م^٢ (١٤) ووفقاً لخطة مسبقة لقطر مدينة شنغهاي وتغيير ملامحها البيئية لتكون من المدن الخدمية العالمية فمن المقرر أن يكون قد وصل معدل المساحة الخضراء العامة في حدود ٢٠,٥ - ٢٤م^٢/شخص عام ٢٠٠٠ وهي مساحة خضراء كبيرة مقارنة بعدد سكانها وكثافتهم (١٥).

وقد لوحظ ذلك من خلال توسع مدينة شنغهاي إلى الضعف تقريباً خلال ١٥ سنة ماضية في الوقت الذي لم يزد عدد سكانها عما كان عليه في نهاية الثمانينات من القرن الماضي عن ٢٠٠٠.

وقد أوردنا هنا كلا من مدينة سنغافورة ومدينة شنغهاي لأن وضعهما البيئي العام كان سيئاً وهي غاية التعقيد مقارنة بكثير من المدن الآسيوية الأخرى لكن رغم كل هذا فهما تطهران لنا من تجربتهما أنه متى توفرت الإرادة والتخطيط الفعال والقوانين المنظمة والتعاون بين مختلف الجهات والمؤسسات فإنه يمكن تغير الوضع البيئي وإعادة صياغته بإضافة مساحات خضراء لتحسين البيئة نحو الأفضل مهما كانت التعقيدات. وأوردنا هذين المثالين المختلطين لمدينتين آسيويتين كان وضعهما البيئي منخفضاً ومعدل المساحات الخضراء العامة منخفضة أيضاً وذلك لغرض إيضاح أنه ممكن معالجة وضع المدن البيئية الحالية. لأنها لم تصل بعد من التعقيد إلى ما يصعب مواجهته. أو على الأقل أخذ هذه التجارب في الاعتبار عند التفكير بإعادة تخطيط المدن ومعالجة النوان البيئي الطبيعي المتمثل برفع

* جدر أن سوء إلى أن انخفاض متوسط المساحة الخضراء للمد لا تعني أن المدينة بدون حدائق عمومية كما قد يتصور في الدول وكما هو الوضع في اليمن مثلاً لكن الواقع أن الحدائق العمومية هناك كثيرة وكبيرة لكنها من وجهة نظرم غير كافية بالمعايير المعاصرة للمساحات الخضراء للمدن. وانخفاض معدل المساحة للفرد هنا مرتبط بالكثافة العالية للسكان في الهكتار الواحد

المساحات الخضراء العامة في المدن وينسب غيرت مناخ المدينة وخلخت العلاقات الاجتماعية معقولة. بدلاً من العابات الكتلية الخرسانية التي والسلوكية.

الجدول (٣)، يبين ارتفاع معدل المساحة الخضراء للمدنة في بعض المدن الآسيوية

مدينة سنغهاي بالصين م/شخص	سنغافورة م/شخص	معدل المساحة لمدينة اليابان م/شخص
١٩٨٤	١٩٧٣	١٩٦٥
١٩٨٨	١٩٩٢	١٩٩٣
٢	٤	٦
٠.٤٧	٧٠	٤

المصدر: مستنتج من التحليل السابق لهذه المدن ومن الجداول السابقة.

٣ - مساحات خضراء موزعة على المدينة مثل جوانب الطرق والنوارق والساحات.

المساحات الخضراء العامة في المدن اليمينية

ان المعايير التخطيطية الرسمية بصفة عامة ومنها المعيار المتبع للمناطق الخضراء في المدن اليمينية مفقودة حتى يومنا بالمفهوم العام المتعارف عليه دولياً، غير أنه مع ازدياد المدن اليمينية عدداً وسكاناً استدعت الصورة تخطيطها جزئياً في البداية لمواجهة تلك التوسعات. وفي عام ١٩٧٨ استندت هذه المهمة لشركة برجر كمسكنس الامريكية لعمل مخططات عامة لبعض المدن اليمينية ومنها مدينة صنعاء. والتي بدورها استندت اثناء عملية التخطيط إلى معايير المساحات الخضراء العامة. وسوف نعتبر ما تضمنته هذه المخططات من مقترحات معيارية هو البداية لمعايير مكتوبة. ومن ثم ما أعقبه من مقترحات وآراء.

أ - المعيار المقترح للمساحات الخضراء في المخطط العام ١٩٧٨
تضمن المخطط العام لمدينة صنعاء عام ١٩٧٨ مقترحات وآراء جيدة للمساحات الخضراء العامة (الحدائق). ويمكن اختصار هذه المقترحات من حدائق بأنواعها وفرغات خضراء أخرى موزعة على المدينة خلال مراحل تنفيذه المختلفة المرافقة لتوسع المدينة وازدياد السكان وفق الجدول (٤).

التقسيم الهرمي لأنواع المساحات الخضراء في المدن

يقسم التخطيط العام للمدن وفقاً لتسلسل هرمي من الأكبر إلى الأصغر أو العكس. ونجمل هذه التقسيمات بأن تبدأ بالقطاعات. ثم الأحياء، فوحدات الجوار. ومن ثم إلى تقسيمات أصغر هي المجموعات السكنية (البلوكات). يرافق هذا التقسيم توزيع هرمي للمساحات الخضراء العامة

وهناك شبه اتفاق على تقسيم المساحات الخضراء في المدن وإن ارتبط ذلك بحجم المدينة ووظيفتها ومستوى النظام الاجتماعي والسياسي الحضري المنبئة والمعايير المطروحة سلفاً. ويوجز تلك التقسيمات وإن اختلفت تسميتها في بعض الدول بالتالي:

- ١ - المساحات الخضراء العامة وتشتمل على: حدائق على مستوى المدينة بخصائصها وأنواعها.
- ٢ - حدائق على مستوى القطاعات (المناطق الكبرى)
- ٣ - حدائق على مستوى الأحياء السكنية
- ٤ - حدائق على مستوى وحدات الجوار.
- ٥ - مساحات خضراء عمومية على مستوى المجموعات السكنية في وحدة الجوار.
- ب - مساحات خضراء أخرى وتشتمل:
 - ١ - مساحات خضراء تابعة للمنشآت الصناعية والأبنية العامة والسكنية بأنواعها.
 - ٢ - مساحات خضراء خاصة (معسكرات، مشاتل، لأغراض البحث العلمي).

الجدول (٤) : يبين توقعات عدد السكان ومقترح الحدائق بأنواعها في المخطط العام لمدينة صنعاء

١٩٧٧ - ٢٠٠٠ م (١٥)

المراحل	أعلى تقدير لعدد السكان	مقترحات عدد حدائق وحدات الجوار	عدد حدائق المناطق والأحياء السكنية
المرحلة الأولى ٧٨ - ١٩٨٣	٣٠٠,٠٠٠	٥٦	٥
المرحلة الثانية ٨٤ - ١٩٩٠	٧٢٣,٠٠٠	٤٠	٥
المرحلة الثالثة ٩١ - ٢٠٠٠	١,٢٤٠,٠٠٠	١١٠	١٠
مجموع حدائق وحدائق الجوار والأحياء			
		٢٠٦	٢٠٠

المصدر: مستنتج من المخطط العام لمدينة صنعاء عام ١٩٧٨ فيما يتعلق بالمساحات الخضراء.

المعيار شبه الرسمي لأنه صدر من قبل وزارة الانشاءات والتخطيط الحضري بالتعاون مع G.T.Z^(٥) ولم يرافقه صدور قانون. وتضمن خلاصه تجارب الوزارة في مجال التخطيط العمراني. وقد حدد معايير المساحات الخضراء العامة بأنواعها في المدن طبقاً للجدول (٥).

كما اقترح المخطط تنمية بعض الفراغات الخضراء العامة المتفرقة في المدينة من مهادين ومساحات وأرصفة وعلى جوانب الشوارع والحزب والنقاطات.
ب - معيار الخضراء في "دليل المساحات التخطيط الحضري في اليمن"
يعتبر كتاب دليل التخطيط الحضري نظرياً هو

الجدول (٥): المساحة الخضراء العمومية المقترحة في دليل التخطيط الحضري

نوع الحديقة	المساحة	السكان
حديقة وحدة الجوار	٠.٤ هكتاراً	٥٠٠٠ شخص
حديقة خاصة بالحى	٤.٠ هكتارات	٥٠,٠٠٠ شخص
حديقة عامة للمدينة	٢٠ هكتاراً	١٠٠,٠٠٠ شخص

مقترحات المساحات الخضراء بما يسمى تحديث المخطط العام لمدينة صنعاء ١٩٩٨ أما المخطط العام لمدينة صنعاء أو ما يسمى بتحديث المخطط العام السابق (١٧)، الذي أعده المهندسون الكوبيون بالإشتراك مع المهندسين اليمنيين في وزارة الانشاءات والتخطيط الحضري عام ١٩٩٨م، فقد أكدت مقترحاته برفع المساحات الخضراء العامة (الحدائق) للتوسعات المستقبلية

وتطرق إلى الحدائق الإقليمية وافترض تحديدها على المساحات المتاحة الممكنة (١١)
وعند تحويل المساحات الخضراء العامة المذكورة أعلاه إلى معدل المساحات لكل إنسان نجد أن نصيب الفرد في وحدة الجوار ٠.٨ م^٢، والحديقة على مستوى المدينة ٢ م^٢، وبذلك يصبح معدل نصيب الفرد من المساحة الخضراء العامة المطلوبة في المدينة ٣.٦ م^٢

(٥) منظمة أممية التنمية لها فروع في كثير من الدول النامية تعمل في مجالات متعددة، ومن ضمن خدماتها لليمن في مجال التخطيط الحضري

السكان وتوسع المدن من ناحية، وبين وجود فراغات خضراء عمومية (حدائق) ومنزهات مناسبة تلبي بنجم المدينة وموقعها كعاصمة لليمن من ناحية أخرى.

والواقع أن المقارنة والعلاقة شبه مفقودة ما بين المعيار النظري وبين المخططات الرسمية المعتمدة وبين الواقع وكل منقصل عن الآخر. ويبقى التطبيق العملي المنفذ على الطبيعة هو المسيطر والملموس نتائج من عامة الناس بأنها مدينة نفتقر إلى أدنى مقومات النظم البيئية باختلاف فروعها. وتفتقر لأي منغسات ومنزهات. وأماكن ترفيه.

وخلال الـ ٢٠ سنة الماضية توسعت المدينة وإرداد عدد سكانها عدة أضعاف. بينما لم تزد المساحات الخضراء العامة حتى عن ١٠ ٪ عما كانت عليه قبل عام ١٩٨٥م.

وفي هذه الفترة لا توجد أي حدائق كبيرة بالمفهوم التخطيطي العام على مستوى المدينة والأحياء. سواء كان في المخططات الرسمية والذي يفترض أن تطبق المعايير والمخططات العامة المعتمدة رسمياً لديهم أو في الواقع العملي. أما الحدائق العامة على مستوى وحداني الجوار، فعادة ما تحجز لها المساحة اللازمة نظرياً. غير أن أغلبها لا ينفذ على الطبيعة. وبعد العودة إلى المخططات نجد أن بعضها قد تم التنازل عنها رسمياً!!

كما أن الاعتداءات لا تقتصر على المساحات المحددة كحدائق خضراء في وحدات الجوار الجديدة. بل امتدت على بعض أراضي الحدائق العامة التي كان وجودها معترفاً به قانونياً وشعبياً واجتماعياً وقد كانت مزروعة بالأشجار ومنزهها يرتادها الأهالي. مثل حديقة ٢٦ سبتمبر القريبة من جولة نزع وحديقة الأمانة (مركز أبولو للمعارض الدولية حالياً)...

وفي الوقت الذي تسعى كثير من مدن العالم التي نقل بها المساحات الخضراء إلى رفعها وإعادة التوازن البيئي لمدينتها عن طريق رفع معدل المعايير الرسمية. ومن ثم رفع المعدل تدريجياً على الواقع للمساحات الخضراء في المدن التي انتصح أن معدلها لا يؤمن الحد المقبول لمطالبات المدينة. ويرغم الصعوبات التي تواجهها نتيجة شح أرض الحضرة وارتفاع أسعارها وكثافتها السكانية والبنائية. مثل كثير من مدن الدول الآسيوية (اليابان، الصين، سنغافورة). والتي قد أشرنا إليها، وحقت تقدماً كبيراً في رفع مستوى المساحات الخضراء في مدينتها وفي هذه

وفقاً لأسس تخطيطية مدروسة ومستغاة من تجارب دول أخرى. حيث اقترح معدل المساحات الخضراء (الحدائق) العامة لكل فرد على النحو التالي:

- حدائق وحدات الجوار ٢/شخص
- حدائق الأحياء/القطاعات ٢م/شخص
المنزهات العامة للمدينة الحالية من خلال مقترحه شخص

واقترح إعادة تحسين وتعديل وضع المساحات الخضراء العامة للمدينة الحالية من خلال مقترحه الذي تضمن:

- الحاجة إلى مساحة ٤٠٤٨ هكتاراً كمساحات خضراء. تنفذ على مراحل بمعدل ١٢٠ هكتاراً سنوياً.

- التنفيذ المرحلي للمساحات الخضراء العامة في المناطق العامة.

- البدء بتفعيل وتنفيذ المساحات الحالية غير المشجرة.

كما اقترح تحويل الفضاءات الموجودة داخل المدينة إلى مساحات خضراء

وتكمن أهمية هذا المخطط في مقترحاته النظرية التي تضمنت أيضاً مقترحات المساحات الخضراء العامة في المخطط العام لمدينة صنعاء ١٩٧٨م

بل وربع المساحة الخضراء إلى ٢٠١٠/شخص. وإستفادته من مراجع ومعلومات حديثة أو مستحدثة في هذا المجال

مقارنة المساحات الخضراء بين المخططات العامة ودليل التخطيط الحضري والواقع

وضع مخطط مدينة صنعاء عام ١٩٧٨م وحده تنفيذه بثلاث مراحل (قريبة ومتوسطة وبعيدة المدى) وكان يفترض أن يحدد خلال المرحلة الثانية (كما هو متبع في علم تخطيط المدن) إلا أن ذلك لم يتم واستمر إلى يومنا هذا كدليل نظري فقط (لكنه لا يتبع) في جميع الأعمال التخطيطية اللاحقة

وفي الوقت الحاضر (٢٠٠١) عندما نقارن نظرياً توقعات ذلك المخطط فيما يتعلق بالحدائق العامة بأنواعها ومساحاتها وبين العدد المطلوب أو المساحات المطلوبة كحدائق عامة لعدد السكان. نجد أن الفوارق لا تكاد تذكر. وهذا يؤكد أنه استند على أسس علمية صحيحة. ويطمح المهتمون بالمدن والبيئة الآن لتحقيق ٥٠ ٪ مما اقترحه المخطط منذ أكثر من عشرين سنة مضت. لإيجاد نوع من الأثران المستقبلي بين نمو

المناسبة مع حجمها وضعها الراهن والمتوقع ومع العصر ومتطلباته، والاستعانة أو الاستفادة من التجارب المتراكمة لبعض الدول، وأيضاً الاستفادة من خلاصة التجارب الموصى بها من قبل الأمم المتحدة على أن يرافق ذلك التشريع بفيض ملزم وصارم. يضع المصلحة العامة للمجتمع والأمة فوق أي اعتبار.

دراسة مقارنة لعدد من حقائق وحدات الجوار في مدينة صنعاء وعلاقتها بالمعايير المقترحة:

من خلال متابعة الواقع التخطيطي في البمن ينبغي أن يتم دراسة المناطق الخضراء العامة (الحدائق) من خلال دراسة وحدة الجوار بصورة أساسية ومن ثم دراسة الحدائق العامة على مستوى الحي والمدينة برغم تواضعها (في مدينة صنعاء التي أصبحت تقيم على أنها من المدن المليونية) لأنها محدودة جداً وتتمثل فقط في حديقة الثورة بالحضبة وحديقة السبعين. أما حديقة ٢٦ سبتمبر في جولة تعز وحديقة أمانة العاصمة (موقع معرض أبولو حالياً) فقد تعرضنا جزئياً للاعداد والسطو

وفي هذه الدراسة التحليلية لمساحة الحدائق سوف نتبع معيار معدل المساحة الخضراء لكل فرد (متر مربع) لأنه الأكثر واقعية والتنافاً بالمجال الترفيهي والتنزهي والثقافي وبهم عامه الناس. وفي نفس الوقت هو المقياس الواقعي الذي يجب أن تأخذه الجهات المختصة في الحسبان عند التفكير برفع معدل المساحات الخضراء في المدن.

أما معيار نسبة مساحة الفراغات المغطاة من إجمالي مساحة المدينة والذي يُحدد عالمياً بأنه أكثر من ٢٠٪ برغم أهميته غير أنه قد يخل بمساحات الحدائق العامة إذا لم يتضمن المعيار الأول إضافة إلى أن تحليله يحتاج إلى فريق عمل متكامل لرفعه فقط.

كما أن التحليل الموضوع في الجدول رقم (١) تطرق إلى مقارنة المساحات الخضراء من خلال عدد ١٢ وحدة جوار تم اختيارها عشوائياً في مدينتي صنعاء، وتم تخطيطها وتمييزها رسمياً في فترات زمنية متباعدة. كان أولها في شهر ١٩٧٩/١ وأخيراً في شهر ٢٠٠١/١. وأخذ في الاعتبار (عند المقارنة) المعيار الأساسي المعتمد في الجهات ذات العلاقة.

المرحلة الزمنية بالذات من ارتفاع الوعي البيئي والحضري والثقافي لدى المجتمعات والأمم، ووضوح الرؤية لأهمية وجود المساحات الخضراء العامة في المدن وظهور المدافعين عنها... نجد أن المساحات الخضراء العامة في المدن اليمنية في انخفاض مستمر، ليس فقط على أدنى المعايير العالمية المتبعة، بل وعن الإرث الحضري التاريخي لمدننا القديمة والتي كان العرف والتقاليد يحددان مقدار مساحتها نتيجة لتراكم معرفي ووفقاً لنظام حضري متكامل، حيث وصلت نسبة الفراغات المفتوحة المغطاة بالمساحات الخضراء في بعض أحياء مدينة صنعاء التاريخية إلى أكثر من ٣٠٪ من إجمالي مساحتها. وهو التحد المقيول للنسبة المقررة عالمياً لتحسين النظم البيئية والمناخية. في المناطق الحضرية (١٨)

وفي الوقت الذي يفترض فيه زيادة المساحات الخضراء للعالم في المدن اليمنية نجد العكس هو السائد تماماً فرغم محدودية تلك المساحات وانخفاض معدلها للفرد إلى أقل بكثير من أدنى المعايير المتبعة في المدن الآسيوية المزدهمة بالسكان، بل وعن المعدلات المنخفضة السابقة للمعايير، والتي قد عالجتها مؤخرًا ورفعتها لتلبي معاييرها الرسمية المقررة لاحقاً، فإن معدل المساحات الخضراء العامة في المدن اليمنية مارال منخفضاً، مرافقاً لامتداد وتوسع المدن المستمر في الأطراف، وازدياد السكان الذي لا يقابله توسع في المساحات الخضراء العامة. بل إن ما يحدث حالياً هو العكس تماماً، حيث الاعتداءات والاستيلاء المتكرر على أراضي الحدائق الموجودة والمحدودة (مساحة وعدداً) داخل المدن. وفي الوقت الحاضر أصبح معدل المساحات الخضراء العامة (الحدائق) للفرد في مدينة صنعاء يتجه نحو الزيادة السالبة والمتجه نحو الصفر. وهذا وضع خطير يجب التنبيه إليه لأنه لا يُفسد أضرار المدينة الطبيعي فحسب بل ويخلخل التوازنات البيئية والمناخية والسلوكية والاجتماعية... التي بنيت (تراكمياً) عبر آلاف السنين.

وتفقد إحساس الإنسان والجمال الفطري الطبيعي.. وما يرتبط بذلك من قيم دينية وأخلاقية يصعب تعويضها.

ولهذا يجب على السياسة الحضرية والبيئية المتعلقة بالمساحات الخضراء في المدن أن تفعل ويشرع لها سريعاً وتوضع لها الحلول والمعايير

الجدول ٦: يبين معدل المساحات الخضراء للشخص في ١٢ وحدة جوار والحدائق الكبرى

رقم وحدة الجوار	تاريخ التعميد	مساحتها (هكتار)	معدل الكثافة المتوقعة شخص/هكتار	عدد السكان في وحدة الجوار	مساحة حديقة وحدة الجوار (هكتار)	نصيب الفرد من المساحات الخضراء حسب التخطيط الحديث (م ^٢ /شخص)	إيه إم	عدد التعميدات بالمخطط
١	١٩٧٩/١٢	٤٨٠٠	٢٠٠٢٠٠	١٤٤٠٠	٩٠٠٠	٠.٣٤	٠.٢٤	٨
٢	١٩٧٩/١	٢٣٠٠	٣٠٠	٩٩٠	٦٦٠٠	٠.٠٠	٠.٠٠	٢١
٣	١٩٧٩/١٢	٣٦٠	٣٠٠	١٠٨٠٠	٧٢٠٠	٠.٣٨	٠.٥٣	٧
٤	١١/١٩٨٠	٤٦	٢٠٠	١٢٨٠٠	٩٤٠٠	٠.٠٠	٠.٠٠	٤
٥	١٩٨١/٥	٧٥	٣٠٠	٢٢٥٠٠	١٥٠٠	٠.٤	٠.١٨٠	٣
٦	١٩٨١/٣	٥٠	٣٠٠	١٥٠٠٠	١٠٠٠٠	١.١	٠.٧١	٩
٧	١٩٩٠/٣	٤٣.٦	٣٠	١٣٠٨	٨٧٢	٤٦	٤٥	١٠
٨	٩١/٩	٧٧.٨	غير واضحة					٥
٩	٢٠٠١/٦	٥٥.٧	٢٠٠٢٠	١١٧١٦	١١٤٤٤	٠.٣٨	٠.٢٧	لا توجد
١٠	٢٠٠١/٦	٤٤	٣٠٠	١٣٩١	٩٢٨	٠.٥٦	٠.٥٢	لا توجد
١١	٢٠٠١/٦	٤٠	٣٠٠	١٢١٥	٨١٠٠	٠.٤١	٠	لا توجد
١٢	٢٠٠٠/١	٥٤.٧٢	٢٠٠٢٠	١٦٤١٦	١٠٩٤٤	٤	٠.٢٥	لا توجد
متوسط مساحة الحديقة بوحدة الجوار								
١	حديقة ٢٦ ستمبر ١٩٧٩/٨	٧٢.٠	٢٥٠	١٨٠٠٠	٥.٥	٢٧ - ٤		
٢	حديقة السبعين ٢٠٠/٩	٥٨.٨	-	-	٤٠.٠٤			
٣	حديقة الثورة ٢/٩	-	-	-	٢٧			
مجموع مساحات الحدائق								
					٧٢٥٤			

مصدر معلومات هذا الجدول هي المخططات التفصيلية الرسمية حسب أرقامها وبأرباحها المذكورة في الجدول

- متوسط المساحة لكل شخص من حدائق وحدة الجوار ٢٠.٢٤ م^٢

- متوسط المساحة الخضراء من الحدائق العامة ٢٠.٤٨ م^٢

مجموع المساحة الخضراء على المخططات ٢٠.٨٢ م^٢

ومن خلال تحليل وحدات الجوار المذكورة أعلاه نرى أن حساب المساحات الخضراء لكل شخص برغم أن معظم تلك المساحات لم توجد على الطبيعة ومع ذلك فهي لم تحقق المعايير المحددة لديهم وحسب متوسط المساحة لكل شخص وندون خصم ما اعتدنا عليها أو ما يتعد ما فيها تكون ٢٤ م^٢/شخص هذا فيما إذا كانت الكثافة السكانية داخل وحدات الجوار حوالي ٢٥٠ شخص/هكتار

أما فيما يتعلق بمساحات الحدائق العامة على مستوى المدينة والأحياء، فإن مجموع مساحتها في مدينة صنعاء في حدود ٧٢,٥ هكتار بدون خصيم ما تعرض منها للسطو والاستيلاء.

لذا فإن معدل المساحة الخضراء العامة لهذا النوع هي = $72,500 \div 1,500,000 = 0,048$ م^٢/شخص

وبجمع المعدلين نحصل على معدل المساحة الخضراء لكل شخص وهي ٢٠,٨٢ م^٢/شخص، هذا هو معدل المساحات الخضراء لكل شخص في مدينة صنعاء بحسب المخططات الرسمية المعتمدة، وكلامها لا يحقق المعايير المعتمدة لديها، سواء في دليل التخطيط الحضري، والذي يحدد معيار المساحات الخضراء العامة بـ ٢٣,٦ م^٢/شخص أو ما اقترح بالتخطيط الحضري، والذي يحدد معيار المساحات الخضراء العامة بـ ٢٣,٦ م^٢/شخص أو ما اقترح بالتخطيط العام الرئيسي لعام ١٩٧٨ وتحديثه عام ١٩٩٨ والذي يحدد تلك المساحة بحدود ٢١٠ م^٢/شخص

وعند تحليل المساحات الخضراء على الواقع نجد أن هذا المعدل ٢٠,٨٢ م^٢/شخص يتصف بالكثير من المبالغة لأنه انطلق من المخططات والمساحات المذكورة في الاختيار العشوائي لبعض الوحدات، وهي لا تعكس الواقع الفعلي للمساحات الخضراء العامة عليها حيث إن أكثر من ٥٠ ٪ لم تنفذ على الطبيعة، إضافة إلى أن الاستيلاء والاعتداء على الفراغات المتروكة للحدائق قد ابتلع بعضها نهائياً، والبعض الآخر قد أكلت أطرافها ومازالت تتأكل (حديقة ٢٦ سبتمبر وحديقة أمانة العاصمة)، كما أن هذا المعدل افترض كثافة سكانية منخفضة (٢٥٠ شخصاً/هكتار) في داخل وحدة الجوار، بينما مفرجات الأمم المتحدة ترى أن يكون المتوسط ٤٠٠ شخص/هكتار (١٩)، أي بمعدل ٤٠ م^٢/شخص كمساحة سكنية لكل شخص، بينما المعايير

في الصين مثلاً تحدد ١٨ - ٢٨ م^٢/شخص، وفي الدول المتقدمة اقتصادياً قد يرتفع هذا الرقم إلى ٤٠ م^٢/شخص، ولكن في كلتا الحالتين من إجمالي مساحة المدينة (٢٠) وليس من مساحة وحدة الجوار، كما استنتج من هذه الدراسة، لذلك فإن خصم ٤٠ ٪ من معدل المساحات الخضراء العامة المختارة عشوائياً هو الرقم الأقرب إلى الواقع ليبقى المعدل الحالي للمساحات الخضراء للفرد هي ٢٠,٤٩ م^٢، ومع ذلك فإن أكثر من نصف هذه المساحة غير مزروعة، وجزء منها معرض للسطو والاستيلاء.

مستوى المساحات الخضراء في مدينة صنعاء ومقارنتها ببعض المدن الآسيوية

إن مقارنة مستوى المساحات الخضراء في مدينة صنعاء مع معدل مستوى المساحات الخضراء العامة لبعض مدن دول جنوب شرق آسيا الأكثر ازدحاماً بالسكان، والتي كانت خلال السبعينات تعتبر وفقاً لدراسات بهذا الخصوص من أسوأ مدن العالم بيئياً وافتقاراً للمساحات الخضراء، فإن مؤشر مستوى هذه المساحات حالياً في مدينة صنعاء يبدو أنه قد احتل ذلك المركز، مع فارق بسيط هو أن تلك المدن كان نموها الكبير مساحة وسكاناً في مراحل زمنية لم تكن تتمتع بمعايير للمساحات الخضراء، وأيضاً كانت حينها لم نع تلك المشكلة وعندما ادركتها ودرستها، عملت المعايير والخطط اللازمة لمعالجتها وحفقت نتائج باهرة، وبذلك عالجت مسألة توازنها البيئي، بينما مدينة صنعاء كانت ممركة للمشكلة، واستعان بخبرات متمرسة وضعت لها المخصصات اللازمة لمواجهتها لكنها لم تنبئها مما أوصلها إلى وضعها الراهن، والجداول رقم ٧ يوضح مستوى معدل المساحات الخضراء لكل شخص بين فترات زمنية مختلفة في مدينة صنعاء وبعض المدن الآسيوية.

الجدول (٧): مقارنة معدل المساحات الخضراء بين زمنيين لمدينة صنعاء وبعض الدول الآسيوية
الوحدة: (م/شخص)

اليابان			سنغافورة		مدينة شنغهاي بالصين			مقترح الأمم المتحدة	في المخطط العالم وتحديثه	في دليل التخطيط الحضري	مدينة صنعاء		
١٩٩٢	١٩٨٠	١٩٦٥	١٩٩٢	١٩٧٢	٢٠٠٠	١٩٨٨	١٩٨٤	١٩١٣	١٩٨٨-١٩٧٨	١٩٩٤	٢٠٠١	١٩٨٠	١٩١٢
١	٤	٢.٤	٧	٤	٣.٥	٢	-٤٧	١٠	١٠	٣.١	-٤٩	٤.١	١٠

المصدر: مستنبط من التحليل السابق لهذه المدن ومن الجداول السابقة

نقصاً حاداً في مستوى المساحات الخضراء، سواء فيما يتعلق بنسبة مساحة التغطية (الخضراء) من إجمالي مساحة المدينة، أو فيما يتعلق بمتوسط نصيب الفرد من الحدائق العامة (م/شخص). وهذا لا يتعارض مع المتطلبات البيئية

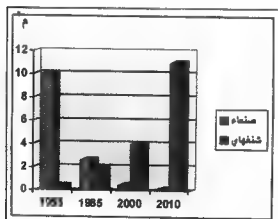
وعند تحليل متوسط المساحة الخضراء لكل شخص في المدينة، ومقارنتها ببعض المدن الآسيوية (من الجدول) نرى أن المساحات الخضراء العامة في مدينة صنعاء انخفضت كثيراً عما كانت عليه في الثمانينات، ويشير الواقع إلى استمرار الانخفاض، إلا في حالة نم النبه لهذه الظاهرة وإعادة توجيه مسارها

كما أن الجدول يوضح مفارقة لافتة للنظر في نفس الفترة الزمنية تقريباً التي ارتفع نصيب الفرد من المساحة الخضراء في كل من مدينتي سنغافورة وشنغهاي (في الصين) ومدن آسيوية أخرى لم نطرق لها. انخفض هذا المعدل في مدينة صنعاء، وللأسف بنفس السرعة.

وربما ما نشرته صحيفة ٢٦ سبتمبر في عدد (٩٧٨) تاريخ ٢٧/٩/٢٠٠١م بخصوص عمل ميدان كبير ومتنفس هام لسكان مدينة صنعاء أمام باب الهمس، هو البداية لإدراك هذه المشكلة، حيث نشرت (بأن توجيهات عليا صدرت بإزالة المباني والمنشآت في المنطقة الواقعة بين باب الهمس - جامع الشهداء في العاصمة صنعاء).

الخلاصة:

من خلال التتبع الزمني لمعايير ومستوى المساحات الخضراء في بعض المدن المعاصرة لبعض دول العالم، يتضح أن المدن اليمنية المعاصرة تعاني



■ مقارنة توضح معدل المساحة الخضراء بين مدينتي صنعاء وشنغهاي ■

للمدن المعاصرة فحسب بل ومع الترات الحضاري للمجتمع اليمني ممثلاً بمدنه التاريخية. ومن دراسة مستوى المساحات الخضراء لمدينة صنعاء الكبرى والتي أخذت كنموذج لباقى المدن اليمنية، يتضح أن معدل التغطية للمساحات الخضراء في مدينة صنعاء القديمة كان في حدود ٣٠ ٪ من إجمالي مساحة المدينة، ومعدل

المحيطة بمدينة صنعاء صباح كل يوم، وأيضاً من خلال إغبار الأتربة التي تمتلي بها مباني المدينة، إضافة إلى الطلوات الأخرى المناخية والإشعاعية والاجتماعية.

كما أن دراسة مخططات وحدات الجوار منذ ١٩٧٩ إلى يومنا هذا تسبّر على نفس الوبيرة إذا لم تكن تخلفت عما كانت عليه فمتوسط المساحات الخضراء في تخطيط وحدات الجوار شبه مستقرة وعلى نفس المعيار، ولم يرافق التخطيط التفصيلي لوحدة الجوار الدراسات النظرية والمعارية المتفق عليها بنفس الجهة. كما أن المعايير المتبعة في نهاية السبعينات كانت تأخذ بالاعتبار صغر المدينة وقرب ضواحيها التي تعوض عن نقص المساحات الخضراء في المدينة، بينما وحدات الجوار الحالية أصبحت بحاجة ماسة لمعايير أدق لأنها قد اندمجت بتلك الضواحي، وأصبحت المدينة غالبة من الكتل الخرسانية والأسمنتية والحجرية والشوارع المعبدة والتي بمجمليها تمتص أشعة الشمس نهاراً، ومن ثم تتهلّ ليلاً، مما غير طبيعته من وجو مدينة صنعاء

والملاحظ في النماذج التخطيطية النظرية لوحدة الجوار المختارة عشوائياً، هو أن يتم اختيار موقع الحدائق في وحدات الجوار بدون الأخذ بالاعتبار الإنسان والاعتبارات التخطيطية والسعد المفترض ما بين الحديقة وأبعد منزل وطبيعة ملكية الأرض، حيث إن بعض المخططات تبين أن بعض تلك الحدائق المفترض وجودها نظرياً تعد عن بعض المساكن بأكثر من كيلو متر وكذلك المدارس.

التوصيات والنتائج

من التحليل السابق نرى أن وجود سياسة حضرية وتشريعات ومعايير تحدد المساحات الخضراء العامة وتفعيل ذلك سريعاً على الواقع من خلال معايير وحلول مناسبة مع العصر ومتطلباته،

المساحة للفرد في حدود ٢٠١٠م، وبعد توسع المدينة وبالتحديد في نهاية الثمانينات انخفض معدل المساحة لمدينة صنعاء الكبرى إلى ٢٠٢٠م/شخص، ثم تدرجياً مع استمرار توسع المدينة فقدت العلاقة لمستوى المساحات الخضراء ما بين ما تضمته المخططات العامة للمدينة من مقترحات ٢٠١٠م/شخص، ودليل التخطيط الحضري ٢٠٣٠م/شخص، وما بين الواقع المعاش وما تضمته المخططات التفصيلية لوحدة الجوار المعتمدة رسمياً، والذي انخفضت المساحات بها لنصل إلى ٢٠٣٥م/شخص على مستوى وحدة الجوار، ٢٠٨٢م/شخص على مستوى المدينة، ثم عند مقارنة الواقع بما تضمته تلك المخططات نجد أن المعدل قد انخفض إلى أدنى مستوى لم يصل إلى ٢٠٤٩م/شخص (عام ٢٠٠١) متضمناً المساحة غير المزروعة والمهذبة بالاعتداء، والواقع التخطيطي العام والمنظور يشير إلى أن المعدل مازال يتجه نحو الانخفاض وبالمقابل عند مقارنة مستوى المساحات الخضراء لمدينة صنعاء مع مستوى معايير المدن في العالم وبالأدات مع بعض المدن الآسيوية والتي وصفت خلال السبعينات بأنها مدن فقدت توازنها البيئي، كانت النتيجة هو أن نصيب الفرد من المساحات الخضراء في مدينة صنعاء ارتفع من ٢م عام ١٩٧٤م إلى ٢٧٠م عام ١٩٩٢م، ومدينة صنعاء ارتفع من ٢٠٤٧م عام ١٩٨٤م إلى ٢٣٥م تقريباً عام ٢٠٠٠م، بينما الوضع في مدينة صنعاء وفي نفس الفترة تقريباً أنه عكس تلك المدن تماماً ولكن بسرعة أكبر، حيث انخفض فيها نصيب الفرد من ٢٠١٠م في نهاية الستينات إلى ٢٠٤٩م عام ٢٠٠١م.

ومن هذه الأرقام نرى أن المساحات الخضراء العامة منخفضة جداً، ليس فقط عن أدنى المعايير العالمية فحسب بل وحتى عن المدن الآسيوية الأكثر ازدهاراً بالسكان، مما يعكس ثلوثاً بيئياً كبيراً على المدينة، ويتضح ذلك بالعين المجردة من خلال رؤية طبقة سوداء كثيفة على الجبال

- ٩ - تحويل الفراغات المفتوحة داخل المدينة إلى حدائق عمومية مثل:
- الأرض المفتوحة خلف منصة الاحتفالات بميدان السبعين الواقعة بين شارع ٥٥ شمالاً وشارع الستين جنوباً.
- الأرض المفتوحة بالشمال الشرقي لجولة نفاطع الستين بشارع الزبيري.
- بعض الجبال مع منحدراتها (اللال).
- أراضي المعسكرات التي تم نقلها أو التي يمكن نقلها خلال السنوات القليلة القادمة.
- ١٠ - إعادة الوضع الطبيعي للأراضي المعنى عليها من الحدائق العامة.
- ١١ - العمل على تخطيط مساحات خضراء صغيرة في أماكن مختلفة من المدينة.
- ١٢ - توزيع المناطق الخضراء على المدينة بشكل متوازن حتى يكون لكل منطقة مكان تنزه خاص بها وقريب منها

الهوامش:

- (١) دنغ وبنج جوي، تخطيط الغابات والمساحات الخضراء في المدن، دار نشر الكتب المعمارية والصناعية، جامعة تونجي الصين، ١٩٨٢ ص ٧ - (باللغة الصينية).
- (٢) محلة قراءات في تخطيط المدن ٣٦ P باللغة الصينية - العدد ١٩٨٩/٢م.
- (٣) ناو صونج لينغ وآخرون، نظريات تخطيط المدن، معهد ووخان للعمارة وجامعة تونجي (الصين)، ٢٠١٠ P طبعة ١٩٩١.
- (٤) قراءات في تخطيط المدن مرجع سابق ص ٣٦.
- (٥) تخطيط الغابات والمساحات في المدن - مرجع سابق ص ١.
- (٦) مجلة المدن الاستثمارية العدد ١٤/١٩٩٤م - مرجع سابق ص ٢٧.
- (٧) تخطيط الغابات والمساحات الخضراء في المدن - مرجع سابق ص ٣٣.
- (٨) مجلة استثمار المدن، العدد ١٢/١٩٩٤م -

- والاستفادة من التجارب الناجحة والمتراكمة لبعض الدول، وأيضاً الاستفادة من التجارب الموصى بها من قبل الأمم المتحدة، على أن يرافق ذلك التشريع تنفيذ ملزم وصارم يضع المصلحة العليا العامة للمجتمع والأمة فوق أي اعتبار، على أن يتم ذلك خلال فترة زمنية قصيرة كل هذا أصبح أمراً في غاية الأهمية، لأن توسع وإمتداد المدن اليمنية بشكل عام ومدينة صنعاء بشكل خاص نحو الأطراف وبشكل حلقي يتزايد اتساعه، وبالمقابل لا يرافقه مساحة خضراء، على أن يؤخذ في الاعتبار طريقتان لمعالجة الوضع الراهن: الأولى معيار ينظم إعادة إصلاح التوازن البيئي للوضع الراهن: (إضافة مساحة خضراء) والأخرى معيار ينظم التوسعات الحالية والمستقبلية، نوجز متطلبانها بالتالي:
- ١ - وضع معايير تحدد المساحات الخضراء لكل شخص وكل نوع من الحدائق على أن تنصف تلك المعايير بالمرونة وترتبط بحجم المدينة ووضعها وخصائصها
- ٢ - تنفيذ المعايير المعتمدة أثناء إعداد المخططات التفصيلية.
- ٣ - رفع معدل المساحة الخضراء تدريجياً وحسب خطط قريبة وبعيدة المدى.
- ٤ - العمل على تنفيذ الحدائق وفقاً لترتيب الهرمي لتفسير المدينة
- ٥ - التنسيق بين إدارة المخططات العامة والمخططات التفصيلية والإدارات الأخرى داخل الوزارة وخارجها.
- ٦ - إيجاد حدائق فيها بحيرات صناعية عن طريق تحويل مجرى السيول إليها، مثل الساحة المفتوحة خلف مسجد الرئيس بجانب ميدان السبعين.
- ٧ - حجز مساحات لحدائق متخصصة وعامة في أطراف المدن ويستحسن المتوسطة منها جغرافياً أي التي تقع عليها اللال لما تتمتع به من منظر جمالي
- ٨ - دراسة ميدانية للأراضي المفتوحة التابعة للمدينة أو الدولة، وفي وسطها أو في الأطراف ويتم تحويلها إلى حدائق عمومية ومنزهات.

مرجع سابق ص ٢٧

(٩) نظريات تخطيط المدن طبعة ١٩٩١م ص ٢٠٦.

وتخطيط المناطق الخضراء ص ٦. مراجع سابقة

(١٠) تخطيط الغابات والمساحات الخضراء في

المدن ص ١. مرجع سابق.

(١١) الطرازي عبدالله والطاهر أحمد - دار الفرقان

للتنشر والتوزيع الإنسان والبيئة - الجزء الأول ص

١٧١.

(١٢) مطالعات في تخطيط المدن ص ٤٤ العدد

١٩٨٩/٢.

(١٣) نفس المصدر ص ٣٦.

(١٤) مجلة تخطيط المدن ١٩٩١/١، ص ٥٠.

(١٥) المخطط العام لمدينة صنعاء ١٩٧٧. ص ٨٨.

١٢٩، ١٣٣.

(١٦) دليل التخطيط الحضري باليمن وزارة الإسكان

والتخطيط الحضري ص ٨٣. ١٩٩٤.

(١٧) أسس إعداد المخططات العامة في اليمن.

رسالة ماجستير، فضل الورقي ص ١٥٥.

(١٨) دراسة تم نشر قام بإعدادها مكتب الطاهر

للاستشارات الهندسية

(١٩) اليمن مفتوح طرق. جائزة الأغا خان، ص ١٣٦.

(٢٠) المعايير التخطيطية لمدن جمهورية الصين

الشعبية. طبعة ١٩٩١.

المراجع باللغة العربية

١ - جائزة الأغاخان للعمارة الحداثه والتراث، تأثير

النميه في العمارة والتخطيط العمراني - اليمن

مفتوح طرق. ١٩٨٣.

٢ - الطرازي، عبدالله وأحمد الطاهر الإنسان

والبيئة - الجزء الأول، دار الفرقان. ١٩٩٨.

٣ - وزارة الإنشاءات والاسكان والتخطيط الحضري،

دليل التخطيط الحضري. ١٩٩٤.

٤ - التخطيط، جلال الدين الجغرافية والبيئة، دار

الحكمة اليمانية. ١٩٩٥.

٥ - العيسى، عهده ثابت، التطورات والتحديث في

المدن، رساله دكتوراه (باللغة الصينية)، جامعة

تونجي شينغهاي. ١٩٩٤.

٦ - وزارة الإنشاءات والاسكان والتخطيط

الحضري، المخطط العام لمدينة

صنعاء ١٩٩٩ وقديته عام ١٩٩٨. وأيضاً

المخططات التفصيلية لبعض وحدات الحوار

للأمانة (عدد ١٢).

٧ - لورقي، فضل محمد أسس اعداد المخططات

العامة في اليمن، رساله ماجستير (غير منشورة).

٢٠٠١.

المراجع باللغة الصينية

٨ - دنغ وينج جوي، وآخرون، تخطيط الغابات

والمناطق الخضراء في المدن، دار نشر الكتب

المعمارية والصناعية جامعة تونجي، الصين.

١٩٨٢م

٩ - تاو صونج لينغ، وآخرون، نظريات تخطيط

المدن، معهد ووكان للعمارة، جامعة تونجي،

الصين. ١٩٩١.

١٠ - ووليانغ، وآخرون، تخطيط المدن النظريات -

الطرق - التطبيق، جامعة تشنخوا بكين، الصين.

١٩٩٣

١١ - معايير تخطيط المدن لجمهورية الصين

الشعبية. ١٩٩٢.

١٢ - بوانيسان، الأسس النظرية لتخطيط المدن.

دار نشر الكتب العلمية، الصين. ١٩٩٤.

المجلات الدورية باللغة الصينية

١٣ - CITY PLANNING REVIEW ١٩٨٥ / ١ -

١٩٨٩ - ٣/١٩٩١

١٤ - CHEN Shi KAIFA ١٢/١٩٩٤ - ١/١٩٩٤.

١٥ - Pro blim of City ٤/١٩٩٣

١٦ - FOREIGN URBAN PLANING ٣/١٩٩٤.

١٧ - ARCHITECTURAL JOURNAL ٤/١٩٩٢

١٨ - ARCHITECTURE ٢/١٩٨٩ - ٥/١٩٩٣.

الأمم المتحدة
مركز دولي لتنظيم بلديات

الحفاظ العمراني: الفرص والتحديات في القرن الحادي والعشرين

تنظم بلدية دبي المؤتمر والمعرض الدولي الثاني تحت عنوان، الحفاظ
العمراني: الفرص والتحديات في القرن الحادي والعشرين، وذلك خلال
الفترة من ١١ - ٢٠٠٧/٢/١٣، حيث يناقش المؤتمر محاور رئيسية في
مجال الحفاظ العمراني.

93



أهداف المؤتمر

- تنظيم تجمع دولي فعال لمناقشة انعكاسات سياسات الحفاظ العمراني والمعماري على الوجود المحتمل للمدينة من أجل تحقيق تطور عمراني متبجح يجمع بين الأصالة والمعاصرة.
- تحديد الوسائل التي من شأنها إبراز أصالة أقيم المعمارية والعمرانية في عمليات الحفاظ.
- تحسين مجالات الوعي الجماهيري بدور التراث في الحفظ المستقبلي للتنمية العمرانية.
- تأكيد محاور التفاهم والإدراك الفعال بين الدوائر الأكاديمية والمهنية العاملة في مجالات الحفاظ المعماري.
- التأكيد على دور الحاسوب ونظم وقواعد المعلومات في توليق التراث وإدارة مشروعات الترميم.
- مراجعة التجارب الإيجابية في مجالات الحفاظ العمراني والمعماري وتحديد مجالات الاستفادة منها.
- إلقاء الضوء على الأطر المحققة للتنمية المتواصلة في البيئات التاريخية داخل المدن القائمة.
- تبادل الخبرات في تحديد الدقيق لجذلية التراث العمراني والمعماري في المدن المعاصرة ووضع أسس لمنهجية تطبيقية للتعامل معها.

محاور المؤتمر

المحور الأول: الحفاظ العمراني في منظومة المعاصرة

أ- سياسات الحفاظ العمراني

- وفكر التنمية المستدامة:
- مشكلات التراث العمراني في البيئات المعاصرة وارتباطها بمفاهيم الإستدامة.
- صياغة الأهداف الاستراتيجية للتنمية وعلاقتها بسياسات الحفاظ العمراني
- استراتيجيات التنمية السياحية في المناطق التاريخية
- برامج تنمية الوعي الجماهيري والمشاركات الشعبية في عمليات إحياء التراث.
- المناطق التاريخية وانعكاساتها على التكوين الاقتصادي الاجتماعي بالمعاصرة.

ب - التراث العمراني وأطروحات الخصخصة:

- محاور الارتباط بين مفاهيم الخصخصة وسياسات الحفاظ.
- دور القطاع الخاص ومصادر التمويل في مشروعات التنمية بالمناطق التاريخية.
- آليات الخصخصة في البيئات التاريخية: الإيجابيات والسلبيات.

ج - التراث العمراني وثورة المعلومات:

- التقنيات الحديثة في مجالات التسجيل المعماري والعمراني.
- التراث الإلكتروني وتنمية سياسات الحفاظ العمراني.
- البرامج التعليمية وناهيل الكوادر الفنية وتبادل المعلومات
- التقنيات الرقمية وعلاقتها بسياسات الحفاظ العمراني.
- د - اقتصاديات سياسات

الحفاظ العمراني:

- مشكلات تقييم سياسات الحفاظ العمراني وفها للأبعاد الاقتصادية.
- اقتصاديات الحفاظ العمراني في البلاد النامية.
- تشويق التراث وتوجيه الاستثمار بالمناطق التاريخية.
- إدارة مشروعات الحفاظ: المبادئ والأهداف.

المحور الثاني: تأمين وصياغة التراث العمراني

- أ - استراتيجيات حماية التراث: مفاهيم القيمة والأصالة ومستويات التدخل في عمليات ومنظومات الحفاظ العمراني.
- التقنيات الحديثة وحماية المباني التاريخية ونطاقها
- المعالجات البنيوية الحديثة وتأثيرها على أصالة وديمومة المبنى: طرق القياس والتحسين
- المواد الحديثة وإمكانات استخدامها في مشروعات الترميم والحفاظ على المباني التاريخية.
- المناطق المفتوحة في مراكز المدن التاريخية.

ب - التجارب الحديثة في مجالات الحفاظ العمراني:

- تقييم سياسات الحفاظ العمراني في ضوء المتغيرات العالمية.
- دور الحكومات في المحافظة على البيئات التاريخية.
- تجارب إعادة التأهيل المعماري للمباني التاريخية: المحددات والمفاهيم.
- التجارب العالمية في تطوير المناطق التاريخية.



95



احتفل في مدينة مراكش بالتوقيع على اتفاقية
توأمة وتعاون بين مدينة الرباط ومدينة بيروت. وتتناول
الاتفاقية مجالات التعاون في قطاعات التدبير
الحضري والإداري والتنمية الاقتصادية والتجارية
والثقافية والرياضة.

وقع الاتفاقية عمدة مدينة الرباط عمر البحراوي
ورئيس بلدية بيروت المهندس عبد المنعم العريس
وذلك على هامش المؤتمر الدولي الثاني للمجلس
العالمي للمدن والسلطات المحلية الذي انعقد في
مراكش نهاية أكتوبر ٢٠٠٦.

وفيما يلي نص الاتفاقية...

ترجمة
لجنة الخبراء
لجنة الخبراء

نحن بلدية مدينة الرباط

ممثلة من طرف السيد عمر البحراوي، عمدة مدينة الرباط، من جهة.

نحن بلدية مدينة بيروت

ممثلة من طرف السيد عبدالمنعم العريس، عمدة مدينة بيروت، من جهة أخرى.

واعتباراً لعلاقات الصداقة المتميزة التي تربط المملكة المغربية والجمهورية اللبنانية، واعتباراً للعلاقات التاريخية والإزادة السياسية التي تجمع بين البلدين وسعيًا لتقوية التعاون المشترك المعبر عنه من طرف السلطات المحلية لكلا الطرفين، نعلن بلدية مدينة الرباط وبلدية مدينة بيروت عن اتفاقية التوأمة من أجل تسخير وتفعيل كل الوسائل الإدارية والتقنية التي من شأنها الرفع بمستوى الشراكة بين المدينتين.

مجالات التبادل:

حث الجمعاعتين على تطوير النشاطات الجماعية في المجالات التالية:

١ - التدبير الحضري والإداري:

- حماية البيئة والأماكن الطبيعية.
- إدارة المصالح الثقافية والصحية.
- المحافظة على الإرث العمراني والتاريخي.
- السكن وتهينة المجالات.
- تبادل الخبرات في مجال النقل الحضري.
- عمل المجلس والتنظيم الإداري.
- التكوين الإداري وتأطير المستشارين وموظفي الجمعاعتين.
- دعم المرأة في الحكم المحلية والتنمية المستدامة للجمعاعات.
- محاربة الفقر والإقصاء الاجتماعي.

٢ - التنمية الاقتصادية والتجارية:

- تبادل المعلومات ودعم المقاولات التي ترغب بالنهوض بالمشاريع الاقتصادية.
- التنظيم السنوي للأيام الاقتصادية والتجارية في كلتا المدينتين.
- تسهيل ودينامية التبادل بين الفاعلين الاقتصاديين.
- سعي المدينتين للبحث عن سبل إنعاش المشاريع خاصة على المستوى المحلي والجهوي.
- التنظيم والمشاركة في المعارض التجارية والصناعية والفلاحية.

٣ - الثقافة والرياضة:

- دعم وتقوية الجمعيات الشبابية في إطار الإدماج الاجتماعي.
- تنظيم دورات بين فرق الشباب لكلتا المدينتين في مختلف الرياضات والأنشطة الثقافية.
- إدماج الأشخاص المعوقين مع تحديد الوسائل لإدماجهم في النشاطات الاجتماعية.
- تنظيم التظاهرات الفنية والثقافية بين المدينتين.

حرر بمدينة مراكش يوم ١٣ أكتوبر ٢٠٠٦



■ قاسم بوابة الصحراء التونسية ■

مدينة قابس التونسية

بوابة الصحراء الجنوبية ومفتاح المدن الإفريقية

97



رسالة تونس
أوس داود يعقوب

لعبت مدينة قابس عاصمة الجنوب الشرقي لتونس أدواراً هامة في تاريخ المنطقة المغاربية وخاصة تأثيرها الكبير في الروابط التاريخية والجغرافية بين تونس وشقيقتها ليبيا نقطة الوصل بين البحر المتوسط والصحراء الكبرى ومركز الحركة الزراعية والصناعية للجنوب مما جعلها في أوج مجدها في العصر الإسلامي العاصمة الثانية بعد القيروان.

تأسسها حيث ترسو السفن الصغرى وتدفع ما هي بطونها إلى المصير وطرا لموقعها المتميز هذا تعد قابس مفتاح المدن الإفريقية وبقطعة الوصل بين المشرق والمغرب ومن شمال الفارة الإفريقية وجنوبها

يذكر المؤرخون أن مدينة قابس كانت في أول عهدها ميناء تجارياً هيبقيا يسمى ناكاس وعظم هذا المركز التجاري وتحول إلى مركز عمراي

ويذكر المحدث التونسي محمد المرزوقي في كتابه "قابس جنة الدنيا" عن الأقدمين أهمية موقعها فهي مطلّة على الصحراء الكبرى تنطلق منها القوافل المحملة إلى عرض الصحراء لتمبر واحائها المنارة في طريقها حتى تنهي إلى بلاد السودان وهي قريبة من مدينة طرابلس بربط بينهما طريق الأنيلو الذي لا يحلو من الحركة لبلانها وهي كذلك على رأس الخليج المسمى



■ منطقة عتق الجمل على مشارف المدينة ■

الوافدة والرائحة بين جنوب القارة وشمالها وهي بوابة الحجاج المغاربة ومركز علمي وثقافي يضم جماعة من علماء الفقه والحديث، احتل الرومان مدينة قايس على اثر انكسار قرطاج وجعلوها من الموانئ الهامة يراقبون منها الحركة التجارية والعسكرية بين غرب البحر المتوسط وشرقه لكن ازدهار المدينة ظهر مع العرب.

ويذكر المزروفي في الفصل الثاني من كتابه عن مدينة قايس: «لا تدري بالضبط متى دخل العرب القانحون مدينة قايس فأقوال المؤرخون مضطربة في هذا الباب ففي تعليقات ابن شباط عن مختصر الطبري أن ابن أبي صرح حاصرها سنة ٢٧ هجرية ثم تركها خلفه بإشارة من أصحابه. أما ياقوت الحموي فيذكر في كتابه معجم البلدان، وكان

على عهد الرومان والواضح - كما يقول المؤرخ مصطفى سليمان زبيس أن المسلمين حين دخلوا مدينة قايس وجدوا اسمها تاكابس وهذه السنين في آخرها رومانية فطرحوا التاء وأبدلوا الكاف فافا فكانت قايس وشرعوا في إنشاء مساكنهم على انقاض المنازل القديمة في الجهة الشمالية للمدينة وعمرت مدينة قايس واتسعت وازدهرت مع دخول الفانحين وأصبح لها ذكر وشهرة لوقوعها في باب إفريقية كما يذكر الرحالة وفي طريق القوافل القادمة من الشرق والقائمة إليه ثم لخصب أراضيها أصبحت مركزا زراعيا وتجاريا هاما يستقطب العديد من القبائل والقوافل. ومن أشهر من ذكرها العلامة ابن خلدون فقال عنها: قايس من أعظم الأمصار الإفريقية ملتقى القوافل

98

المعبر
عن



■ أضرحة الفانحين العرب مزارات المدينة ■



■ واحات قابس ■

الصحابي على ربه نطل على قرية المرل من الجنوب والصرح التي تبعد عن مسجد كبير يفوق على حافة العمار الإسلامية وهو إلى اليوم مزار المسلمين من كل بلاد المغرب العربي والبلدان الإفريقية.

هذه هي مدينة قابس بوابه مغربية على الصحراء الكبرى وثافتة عربية تجمع البحر بالصحراء. قابس التي صارت الأحداث وقاومت الأعاصير وصمدت أمام التيارات السياسية وتطاحن الدول وحافظت على جمالها وروعها رغم وجودها في طريق المغامرين والجيوش. وما هي تحكي على مسامع الدنيا تعايش البحر مع الصحراء. قابس المدينة التي اشترك البربر والفينيقيون والرومان والوندال والروم والبيزنطيون والعرب الفاتحون في غراسة أراضيها وتعميرها فأصبحت جنة الدنيا كما يصفها الباحث التونسي محمد المرزوقي مدينة ساهمت في صنع تاريخ المنطقة خاصة إبان مرحلة الكفاح والتحرير التي خاضها الشعبان التونسي والليبي ومثلما كانت طرابلس ملاذا لأبطال التحرير الوطني التونسي كانت قابس خيمة تحتضن المجاهدين الأبطال الليبيين

فتحها على أيدي الكوكبة الأولى من الفاتحين العرب الذين دخلوا مدينة فاس وشبههم الصحابي الجليل أبو لبابة الأنصاري خلاق الرسول عليه الصلاة والسلام لكن من المؤكد أن العرب سكنوا مدينة قابس واستقروا بها بعد حملة حسان بن النعمان الغساني فمن ذلك الوقت ظهر العرب في المراكز الهامة من البلاد الإفريقية وكان لهذا الاستقرار أثر فعال في تعريب البلاد فأخذ السكان عاداتهم ولغتهم البربر في حياتهم الاجتماعية. ويذكر الأستاذ حسين مؤنس، ولم يبق للغة البربر أثر يذكر في قابس وأحوازها عدا بعض قري مطماطة التي احتفظت بلغتها وعاداتها لتحصنها بسلسلة من الجبال ولعدم اختلاطهم بالعرب الوافدين.

وتضم مدينة قابس رفات طائفة من الفاتحين الأوائل استشهدوا إبان الفتح ومن ضمنهم بعض صحابة رسول الله ولعل أشهرهم الصحابي أبو لبابة الأنصاري ويحدد أهل قابس المكان الذي استشهد فيه أبو لبابة فيذكرون أنه استشهد بوادي غيران على بعد ١٨ كلم من قابس ونقل جثته إلى حيث ضريحه الآن ويقع ضريح هذا

99

العرب
المسلمين



■ تماثيل البحر مع الصحراء ■

اكتشاف مخطوط يوثق زلزال دمشق عام ١١٧٣هـ

عبد الرحمن حمادي



اكتشف في مدينة دمشق مخطوط هام، ولمؤلف مجهول، والأرجح هو أحمد البربر، وأهمية المخطوط تكمن في أنه يصف بدقة أحد أشهر الزلازل التي تعرضت لها دمشق، وهو زلزال ١١٧٣هـ.

ويبدو أن المؤلف أراد من مخطوطه أن يكون تاريخاً وعبرة للأجيال اللاحقة فقال في مقدمة المخطوط، وهذه أوراق أثبت فيها ما حدث بدمشق وجهاتها من وقع الزلازل ليكون عبرة لمن يقف على حديثها من أهل المعارف والنظر.

ثم ينتقل المؤلف إلى وصف ما حدث ليلة وقوع الزلزال، وما نتج عنه من تدمير وخراب، يقول أن الزلزال وقع ليلة السابع عشر من شهر ربيع الأول سنة ثلاث وسبعين ومائة، وألف بعد مضي عشر ساعات من الليل، وكان المؤلف ساعة وقوع الزلزال في قرية (برزة) يغطيه دمشق، ويقول: "فضجت الأقوام والحريم والأطفال والدواب، وسمعنا مغاني مختلفة، وأصواتاً منكراً كالهدير، ولها دوي كهدبر الماء، وتواترت حركاتها إلى الصباح، فصلينا جماعة وخرجنا صيحة إلى جنبه، واستقمنا بها ثلاثة أيام بلياليها والزلزال متواترة ليلاً

نهاراً، وفي اليوم الرابع وقع زلزال كبير، أي آخر ليلة الرابع عشر من شهر ربيع الثاني بعد مضي ثلاث ساعات من الليل، وكان الناس "بعضهم في الجوامع، والبعض في الأسواق، والبعض في داره، وإذا بهدير وضجة وزلزلة صعبة ورجفة عظيمة وغبار علاً وارتفع، فلم ير الإنسان أين ينهض، ولم ير له من قضاء الله مهرب، بل سمع سقوط الحيطان والأسواق".

ثم ينتقل المؤلف إلى إحصاء الخسائر التي أصابت المدينة، وبشكل مفصل، وبحصنها كما يلي:

١ - القلاع: تهدمت بفعل الزلزال قلاع: دمشق - بعلبك - الشقيف - التبطينة - بعض قلاع صيدا، ومن هذه النقطة نكتشف أن الزلزال ضرب مدينة دمشق ومدن

لبنان، أي أنه كان زلزالاً واسعاً. ٢ - الجوامع: حيث تهدم عدد كبير من جوامع دمشق وقراها، وبلغ عددها (٤٠) جامعاً من أهمها: الجامع الأموي - جامع التوبة - جامع السلطانية - جامع برزة.

٣ - الحمامات: وبلغ عدد البنى تهدم منها ٢٠٠ حماماً منها: حمام حليون - حمام النمل - حمام السلطنة.

٤ - القباب: وقد سقط معظمها أثناء وقوع الزلزال ومنها: قبة الملك العادل - قبة نور الدين - قبة حان أسعد باشا.

٥ - الخانات: بلغ عدد الخانات التي تهدمت نتيجة الزلزال (١٤) خاناً، منها: خان الباشا، خان أسعد باشا - خان تحت القلعة - خان العثمانية.



■ أضرار وخسائر حاصلة أحد الزلازل ■

والقيمة الأهم في هذا المخطوط أنه يخرج بعد كل هذه السنوات ليطلق صيحة تحذير من أن المدن ابنة مدن لا يمكن أن تأمن على نفسها من كوارث الزلازل والهزات الأرضية، ومما عليها إلا أن نحسب وتحتاط بما من شأنه أن يقلل من خسائرها.

توثيق هام لحدث عظيم كان له تأثير في تغيير معالم مدينة دمشق وقراها. وخاصة أن المؤلف كان شاهداً عياناً. شاهد الزلزال لحظة وقوعه، وقام بزيارة الأماكن المتهدمة لبحثها. ووصف القتلى والجرحى وتصرفات الناس ورعيهم وأربابهم، ويكفي أنه المؤلف الوحيد من نوعه عن ذلك الزلزال.



■ زلزال ■

٦ - القرى: تهدمت معظم قرى دمشق نتيجة للزلزال. بعضها تهدم بشكل تام، وهي قرى: بيت نايم - الهامة - الزبداني - الفل. أما ما تبقى، ويبلغ عددها (٤٠) قرية فقد تهدمت جزئياً. منها قرى: حلبون - دوما - بيت سوا - مبدعة ..

ويوضح المؤلف أن الزلزال استمر إلى شهر جمادى الثانية. ففي الرابع والعشرين منه عادت الزلازلة مرتين. وزاد في مأساة الناس هطول الأمطار الغزيرة والثلوج وهبوب الرياح العاتية أربعة أيام متتالية. ولم يشهد سكان دمشق مثيلاً من قبل. أو كما يقول المؤلف: "لا يقدر أن يعبر عنه اللسان، ولا يقدر أن يوصف بعضه الإنسان".

من هو صاحب المخطوط؟

مع أن المخطوط عثر عليه بدون اسم المؤلف، فقد تم الترجيح بين المحققين أنه أحمد البربري كما ذكرنا. والسبب هو الأسلوب المشابه مع أسلوب البربري في مخطوطاته الأخرى. والتي تخصص في أغلبها في وصف الكوارث التي لحقت بمدينة الشام أثناء حياته ومنها "القيضة في وصف القيضة". وفيه يصف فيضان أنهار دمشق سنة ١٢٠٦هـ والبربري ولد في مدينة دماط سنة ١١٦٦هـ وسكن في عام ١١٨٢هـ مدينة بيروت، ثم انتقل إلى دمشق وتوفي فيها سنة ١٢٢٦هـ.

توثيق قيم

لعل في عرضنا السريع لمضمون المخطوط ما يوضح قيمته من

حماية البيئة من التلوث: هدف إسلامي



الإسلام دين يحب الجمال ويدعو إليه في كل شيء، والنبى صلى الله عليه وسلم يقول: "إن الله تعالى جميل يحب الجمال" والقرآن الكريم في العديد من آياته يلفت الأنظار إلى ما في الكون من تناسق وإبداع وإتقان وما يتضمنه ذلك من جمال وبهجة وسرور للناظرين. والإنسان مطبوع على حب الجمال سواء كان هذا الجمال في الأشياء أو في الأشخاص.

ويعرف الجمال بأنه صفة تلحظ في الأشياء وتبعث في النفس سرورا أو رضاء، أو كما يقول ابن سينا: "جمال كل شيء وبهاؤه هو أن يكون على ما يجب له" أو كما ينبغي أن يكون وهذا يعني التناسق النام والنظام الكامل. وقد اكتنل ذلك في خلق الكون كله الذي خلقه الله فقدره تقديرا وأبدع صنعه، وأحسن كل شيء خلقه. ما ترى في خلق الرحمن من تفاوت فارجع البصر هل ترى من فطور. ولغت

القرآن الكريم أنظارنا وعقولنا إلى هذا التنسيق في خلق السماء بقوله: "أفلم ينظروا إلى السماء فوقهم كيف بنيناها وزيناها وما لها من فروج" وجعل لنا الحقائق بهجة لأنظارنا وسرورا لأنفسنا: "وأزل لكم من السماء ماء قانينا به حقائق ذات بهجة".

والقرآن الكريم يبعثنا لأن نتخذ زينتنا عند الخروج إلى المسجد حتى نكون في أبهى صورة وفي أجمل حال: "يا بني آدم خذوا زينتكم عند كل مسجد". والجمال كما يكون في خلق الكون وفي خلق الإنسان يكون أيضا في الأنعام كما يقول القرآن الكريم: "ولكم فيها جمال حين يريحون وحين يسرحون" ويكون كذلك في مجال الأخلاق وفي الصفح على سبيل المثال: "فاصفح الصّحح الجميل" وغيرهما من صفات أخلاقية ويكون أيضا في الأفعال: "فمتعوهن وسرحوهن سراحا جميلا" كما يكون الجمال في الصوت: فقد امتدح النبي صلى الله عليه وسلم صوت أبي موسى الأشعري فقال له: "لقد أوتيت مرمارا من مرامير داود" كما كان النبي صلى الله عليه وسلم يختار أجمل الأصوات للأذان. وامتدح بلالا في الأذان واصفا إياه بأنه "أندى صوتا".

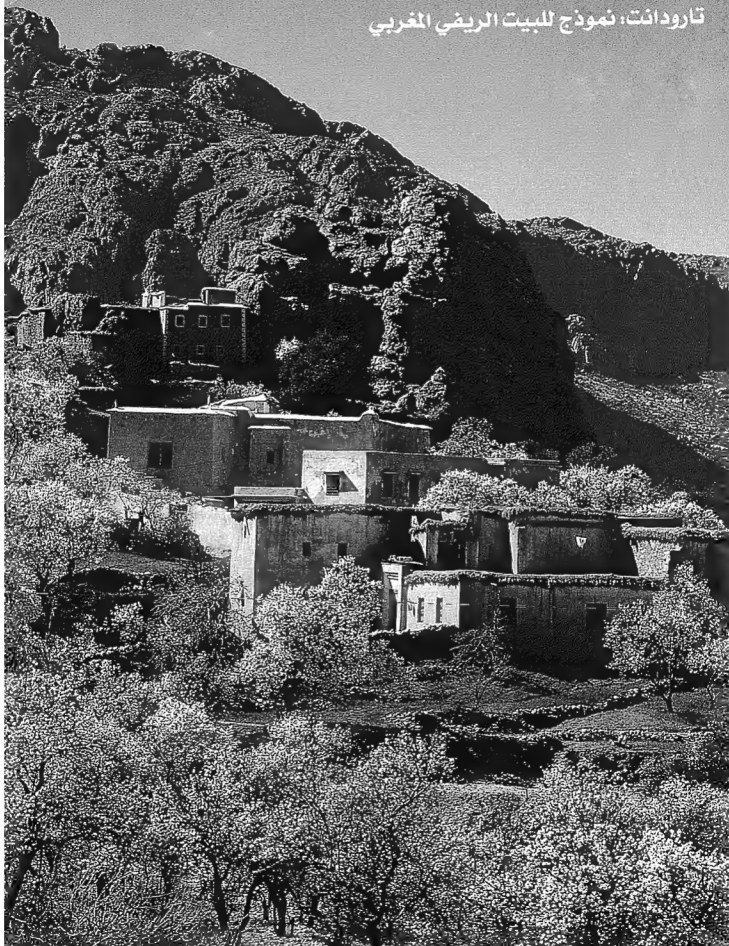
إن الجمال إحساس داخلي يعكس بدوره على ما يحيط بالإنسان فيرى كل شيء جميلا فالجمال إذن ليس في الظاهري فقط وإنما هو في المقام الأول في أعماق النفس الإنسانية. ويرتبط الإحساس بالجمال بالتفاؤل والإقبال على الحياة وحب الناس والاتجاه إلى عمل الخير. ومن أجل ذلك كان حرص الإسلام على تربية الذوق الجمالي لدى الإنسان المسلم.

ولم يكن ذكر الصور الجمالية البديعة في القرآن الكريم وصفاً دقيقاً وحقيقياً للكون بما فيه من كائنات ومن فيه من البشر إلا ترسيخاً لقيمة الجمال في النفوس. وتربية الذوق الجمالي لدى الأفراد والجماعات. الأمر الذي من شأنه أن يرقق المشاعر ويرهف الإحساس ويعمق الإدراك وليس هناك من شك في أن ذلك كله يعكس بصورة إيجابية على سلوك الإنسان في الحياة ويجعله سلوكاً حضارياً بكل معنى الكلمة. إن اهتمام الإسلام بالبيئة لم يقتصر على الجانب المادي لها فحسب. والذي يشمل التحذير من التلوث المادي الذي يضر بها وما تستعمل عليه من كائنات. وإنما يشمل كذلك الجانب الأخلاقي الذي يهتم به الإسلام.

والإسلام يجعل الحفاظ على البيئة جزءاً أساسياً من العقيدة وهذا ما نقرّه في الحديث النبوي الشريف: "الإيمان بضع وسبعون شعبة فأفضلها قول لا إله إلا الله. وأدناها إماطة الأذى عن الطريق. والحياة شعبة من الإيمان" ويشمل الأذى المشار إليه كل أنواع تلوث البيئة الذي يضر بمصالح الناس وصحتهم وأدوافهم ومشاعرهم. فتكس القمامة في الشوارع أذى يضر بالناس والكلمة التي تخذش الحياء أذى يبلوث البيئة الأخلاقية ويخدش حياء الناس ويفسد أدوافهم. ومكافحة هذا الأذى بكل صوره يعد من الواجبات الدينية التي يكتمل بها إيمان المؤمن. وليست أمراً هامشياً يمكن التغاضي عنه.

إن الإسلام في حرصه على الحفاظ على البيئة إنما يؤكد أنه دين جاء خير الإنسان وسعادته في دنياه وأخراه. وإذا كان الحفاظ على البيئة يعد اليوم سمة من سمات الحضارة الحديثة فإنه جدير بالمسلمين أن يعتزوا كل الاعتزاز بما اشتملت عليه تعاليم دينهم من حماية للبيئة وحفاظ عليها. ولكن الأمر لا يجوز أن يقف عند حد الاعتزاز. بل يجب على المسلمين أن يترجموا هذه التعاليم إلى ممارسة حياتية. ليبرهناو بسلوكلهم الحضاري على انتمائهم الحقيقي للإسلام.

تارودانت: نموذج للبيت الريفي المغربي



برج المدن العربية

مبنى جديد في الكويت
إلى جانب المقر الدائم
لمنظمة المدن العربية

